

МОЛОДОЙ

ISSN 2072-0297

# УЧЁНЫЙ

ежемесячный научный журнал



14  
2014  
Часть II

Logical Divisions of the Storage Section

ISSN 2072-0297

# Молодой учёный

Ежемесячный научный журнал

№ 14 (73) / 2014

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

**Главный редактор:** Ахметова Галия Дуфаровна, *доктор филологических наук*

**Члены редакционной коллегии:**

Ахметова Мария Николаевна, *доктор педагогических наук*

Иванова Юлия Валентиновна, *доктор философских наук*

Лактионов Константин Станиславович, *доктор биологических наук*

Сараева Надежда Михайловна, *доктор психологических наук*

Авдеюк Оксана Алексеевна, *кандидат технических наук*

Алиева Тарана Ибрагим кызы, *кандидат химических наук*

Ахметова Валерия Валерьевна, *кандидат медицинских наук*

Брезгин Вячеслав Сергеевич, *кандидат экономических наук*

Данилов Олег Евгеньевич, *кандидат педагогических наук*

Дёмин Александр Викторович, *кандидат биологических наук*

Дядюн Кристина Владимировна, *кандидат юридических наук*

Желнова Кристина Владимировна, *кандидат экономических наук*

Жуйкова Тамара Павловна, *кандидат педагогических наук*

Игнатова Мария Александровна, *кандидат искусствоведения*

Каленский Александр Васильевич, *доктор физико-математических наук*

Коварда Владимир Васильевич, *кандидат физико-математических наук*

Комогорцев Максим Геннадьевич, *кандидат технических наук*

Котляров Алексей Васильевич, *кандидат геолого-минералогических наук*

Кузьмина Виолетта Михайловна, *кандидат исторических наук, кандидат психологических наук*

Кучерявенко Светлана Алексеевна, *кандидат экономических наук*

Лескова Екатерина Викторовна, *кандидат физико-математических наук*

Макеева Ирина Александровна, *кандидат педагогических наук*

Мусаева Ума Алиевна, *кандидат технических наук*

Насимов Мурат Орленбаевич, *кандидат политических наук*

Прончев Геннадий Борисович, *кандидат физико-математических наук*

Семахин Андрей Михайлович, *кандидат технических наук*

Сенюшкин Николай Сергеевич, *кандидат технических наук*

Ткаченко Ирина Георгиевна, *кандидат филологических наук*

Яхина Асия Сергеевна, *кандидат технических наук*

*На обложке изображен Сеймур Роджер Крэй (1925–1996) — американский инженер в области вычислительной техники, отец легендарных суперкомпьютеров и основатель компании Cray Computer Corporation.*

Статьи, поступающие в редакцию, рецензируются. За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов материалов. При перепечатке ссылка на журнал обязательна. Материалы публикуются в авторской редакции.

АДРЕС РЕДАКЦИИ:

420126, г. Казань, ул. Амирхана, 10а, а/я 231. E-mail: [info@moluch.ru](mailto:info@moluch.ru); <http://www.moluch.ru/>.

**Учредитель и издатель:** ООО «Издательство Молодой ученый»

Тираж 1000 экз.

Отпечатано в типографии издательства «Молодой ученый», г. Казань, ул. Академика Арбузова, д. 4

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

**Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС77-38059 от 11 ноября 2009 г.**

Журнал входит в систему РИНЦ (Российский индекс научного цитирования) на платформе elibrary.ru.

Журнал включен в международный каталог периодических изданий «Ulrich's Periodicals Directory».

**Ответственные редакторы:**

Кайнова Галина Анатольевна

Осянина Екатерина Игоревна

**Международный редакционный совет:**

Айрян Заруи Геворковна, кандидат филологических наук, доцент (Армения)

Арошидзе Паата Леонидович, доктор экономических наук, ассоциированный профессор (Грузия)

Атаев Загир Вагитович, кандидат географических наук, профессор (Россия)

Борисов Вячеслав Викторович, доктор педагогических наук, профессор (Украина)

Велковска Гена Цветкова, доктор экономических наук, доцент (Болгария)

Гайич Тамара, доктор экономических наук (Сербия)

Данатаров Агахан, кандидат технических наук (Туркменистан)

Данилов Александр Максимович, доктор технических наук, профессор (Россия)

Досманбетова Зейнегуль Рамазановна, доктор философии (PhD) по филологическим наукам (Казахстан)

Ешиев Абдыракман Молдоалиевич, доктор медицинских наук, доцент, зав. отделением (Кыргызстан)

Игисинов Нурбек Сагинбекович, доктор медицинских наук, профессор (Казахстан)

Кадыров Кутлуг-Бек Бекмурадович, кандидат педагогических наук, заместитель директора (Узбекистан)

Кайгородов Иван Борисович, кандидат физико-математических наук (Бразилия)

Каленский Александр Васильевич, доктор физико-математических наук, профессор (Россия)

Козырева Ольга Анатольевна, кандидат педагогических наук, доцент (Россия)

Лю Цзюань, доктор филологических наук, профессор (Китай)

Малес Людмила Владимировна, доктор социологических наук, доцент (Украина)

Нагервадзе Марина Алиевна, доктор биологических наук, профессор (Грузия)

Нурмамедли Фазиль Алигусейн оглы, кандидат геолого-минералогических наук (Азербайджан)

Прокопьев Николай Яковлевич, доктор медицинских наук, профессор (Россия)

Прокофьева Марина Анатольевна, кандидат педагогических наук, доцент (Казахстан)

Ребезов Максим Борисович, доктор сельскохозяйственных наук, профессор (Россия)

Сорока Юлия Георгиевна, доктор социологических наук, доцент (Украина)

Узаков Гулом Норбоевич, кандидат технических наук, доцент (Узбекистан)

Хоналиев Назарали Хоналиевич, доктор экономических наук, старший научный сотрудник (Таджикистан)

Хоссейни Амир, доктор филологических наук (Иран)

Шарипов Аскар Калиевич, доктор экономических наук, доцент (Казахстан)

**Художник:** Евгений Шишков

**Верстка:** Павел Бурьянов

## СОДЕРЖАНИЕ

### ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

#### **Ахмедова М. Р.**

Конфигурация экономического пространства депрессивного региона и обоснование приоритетов развития Республики Дагестан .. 121

#### **Батырбай Г. И.**

Обесценение финансовых инструментов согласно МСФО 39 ..... 128

#### **Бердникова Л. Ф., Альдебенева С. П.**

Информационное обеспечение финансового анализа ..... 131

#### **Быкова Н. Н., Алиев Ф. Ф.**

Мероприятия по оптимизации управления платежеспособностью и финансовой устойчивостью предприятия на примере ОАО «АвтоВАЗ» ..... 136

#### **Быкова Н. Н., Шайдуллова А. И. 141**

Содержание и принципы формирования доходов бюджетов разных уровней ..... 141

#### **Гарькин И. Н., Гарькина И. А.**

Реализация инновационных проектов — важное звено в реиндустриализации региона (на примере Пензенской области) ..... 147

#### **Гарькин И. Н., Гарькина И. А.**

Бизнес-инкубатор как инструмент поддержки малого бизнеса ..... 149

#### **Доньи Де Амудж Жоель Констан**

Проблемы нефтяной промышленности Африки ..... 152

#### **Дудникова А. В.**

Сущность и условия применения инновационных бизнес-моделей ..... 154

#### **Елембаева К. Д.**

Проблемы сотрудничества банков и страховых компаний в России ..... 156

#### **Караджаев Р. А.**

Хлопковая продукция Туркменистана и мировой рынок ..... 159

#### **Кириллова Д. И.**

Проблемы в сфере жилищно-коммунального хозяйства и пути их решения ..... 162

#### **Лебедева А. С.**

Развитие городского пассажирского транспорта в Санкт-Петербурге: проблемы и перспективы ..... 164

#### **Леонтьева М. С.**

Принятие управленческих решений в области руководства предприятием ..... 168

#### **Немчинов О. А.**

Применение IPF-технологии в рамках повышения конкурентоспособности отечественной авиационной промышленности ..... 170

#### **Попова Д. А.**

Проблемы взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в рамках Таможенного союза ... 175

#### **Сергеева В. В., Быкова Л. Г.**

Об экономической активности населения Мурманской области в сравнении с регионами Северного экономического района (по данным за 2009–2012 годы) ..... 177

#### **Тайгибова Т. Т.**

Эффективность управления учреждениями сферы медицинских услуг в условиях кризиса ..... 184

#### **Тарасова Л. А., Суркина Ф. Ж.**

Деятельность органов государственной власти в сфере социальной защиты населения ..... 187

#### **Шкаев А. Э., Шкаева Н. А.**

К вопросу об оценке инвестиционных перспектив проектов в пищевой промышленности ..... 190

**Шкаев А. Э., Шкаева Н. А.**

Порядок разработки бизнес-плана в пищевой промышленности ..... 192

## ГОСУДАРСТВО И ПРАВО

**Зверев П. Г.**

Принцип нейтралитета в деятельности международных неправительственных организаций ..... 195

**Подкорытов Н. С.**

О введении некоторых методов предупреждения причинения вреда при ведении строительных работ ..... 197

**Пожидаев В. В.**

Применение специальных средств при организации проведения прослушивания телефонных переговоров при расследовании неочевидных тяжких и особо тяжких преступлений ..... 199

**Пуп А. А.**

Перспективы развития франчайзинга на территории единого экономического пространства ..... 202

**Пурге А. Р., Левицкая Т. В.**

Проблемы правоприменительной практики лишения и ограничения родительских прав ... 205

**Тарасенко В. В.**

Законодательная конструкция времени совершения преступления в аспекте уголовно-правовой презумпции ..... 210

**Юрова К. И.**

Проблемы понятия иска в гражданском процессе ..... 213

## ИСТОРИЯ

**Аупенова А. У.**

Деятельность военизированной охраны Карлага НКВД в годы Великой Отечественной войны .. 216

**Викторов А. Г.**

Деятельность областной организации Коммунистической партии Советского Союза по активизации общественно-политической жизни населения Астраханской области в 1965–1985 гг. .... 219

**Глазунов Ю. Н.**

Значение хрущевского десятилетия в дальнейшей судьбе СССР ..... 223

**Жданова Л. А.**

Городская купеческая усадьба (на материале усадьбы Петра Якунинского) ..... 225

**Сидоренко Н. А.**

Роль миграции населения в социально-демографическом развитии Крыма второй половины XX века ..... 229



## ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

### Конфигурация экономического пространства депрессивного региона и обоснование приоритетов развития Республики Дагестан

Ахмедова Милена Расуловна, преподаватель  
Кубанский государственный университет (г. Краснодар)

*В данной статье рассматривается экономическое пространство Российской Федерации, даются отличительные черты депрессивных регионов, представляются особенности депрессивных регионов ЮФО и СКФО, анализируются приоритетные направления Республики Дагестан, предлагаются дополнения к приоритетным направлениям в рамках рассмотренных экономических комплексов.*

**Ключевые слова:** экономическое пространство, депрессивный регион, приоритеты, экономический комплекс.

*In this article the economic space of the Russian Federation is considered, distinctive features of depressive regions are given, features of depressive regions of the Southern federal district and North Caucasus federal district are represented, the priority directions of the Republic of Dagestan are analyzed, additions to the priority directions within the considered economic complexes are offered.*

**Keywords:** economic space, depressive region, priorities, economic complex

Роль региона как основного территориального образования, формирующего систему национальной экономики, предопределяет необходимость глубокого изучения особенностей функционирования и развития региона как формы организации экономического пространства.

Экономическое пространство — это насыщенная территория, вмещающая множество объектов и связей между ними: населенные пункты, промышленные предприятия, хозяйственно освоенные и рекреационные площади, транспортные и инженерные сети. [12] Каждый регион имеет свое внутренне пространство и связи с внешним пространством.

Конфигурация экономического пространства определяется превалированием одних его свойств над другими. Критерии формирования экономического пространства во Франции — это географические критерии (горные регионы и сельские ареалы), а также степень урбанизации; в Германии — обеспеченность региональной инфраструктуры; в Португалии — «степень доступности» каждого региона; в Швеции — климат, удаленность от рынка, размер местного рынка труда и плотность населения; в Великобритании учитывается периферийность и плотность населения. [14] А факторы, определяющие конфигурацию экономического пространства в России — это широтная зональность, типичная для природы и хозяйства, асимметрия освоения по оси Запад-Восток, кон-

трасты между центрами и периферией, асимметрия русских и «иноэтнических» регионов. [13]

Экономическое пространство в России неоднородно. Существуют прогрессивные и депрессивные регионы.

Все депрессивные регионы похожи. У всех них отмечается экономический спад, низкий уровень жизни, плохо развитая социальная сфера, неразвитая инфраструктура, слабый научно-технический потенциал, плохая адаптация к альтернативным видам деятельности [7], крайне низкие доходы населения, а также большая зависимость от федерального центра. Депрессивные регионы делятся на фоновые и кризисные. К фоновым субъектам федерации относятся регионы с нехваткой трудовых ресурсов, устаревшей технологической базой, с недостатком рыночного позиционирования. Это Республика Марий-Эл, Ставропольский край, Новгородская область, Чукотский АО, Архангельская область, Республика Бурятия, Алтайский край. А к кризисным — такие регионы, где наблюдается отставание социально-экономического развития от средних показателей по стране, высокая степень безработицы, множество социальных конфликтов. Это Республика Дагестан, Республика Адыгея, Брянская область, Калмыкия, Ивановская область.

Экономическое пространство депрессивных регионов отличается от экономического пространства прогрес-

сивных регионов, прежде всего, развитием социально-экономических показателей.

Одним из основных определений регионов в группу депрессивных является уровень финансовой поддержки

федерального центра в форме дотаций. В таблице 1.4 представлены депрессивные регионы СКФО и ЮФО, их отличительные особенности.

Таблица 1.4. Особенности конфигурации депрессивных регионов СКФО и ЮФО

Регионы	Уровень безвозмездных отчислений на 2011 г.	Факторы, ведущие к регрессу	Факторы, ведущие к прогрессу	Особенности
Чеченская республика	86,9%	Высокий уровень безработицы, низкий уровень обеспеченности населения социальной инфраструктуры, высокая изношенность сетей коммунальной сферы, занимает лидирующие позиции по степени износа основных фондов среди других регионов СКФО, одна из самых высоких в СКФО стоимостей жилищно-коммунальных услуг — 1048,44 руб. на чел. в месяц. [9]	Имеет выгодное географическое, геостратегическое и важное геополитическое положение, свыше 50% запасов минерально-сырьевых ресурсов Северо-Кавказской нефтегазоносной провинции, наличие топливно-энергетических полезных ископаемых, нефтепереработки, производства и распределения газообразного топлива, наблюдается увеличение объемов строительства. Транспортная система представлена всеми основными видами транспорта: железнодорожным, автомобильным, авиационным и трубопроводным (газопроводы).	Старейший район добычи нефти, поэтому приоритетное развитие получили нефтедобывающая, нефтеперерабатывающая и нефтехимическая отрасли промышленности, машиностроение (нефтяное оборудование). Сельское хозяйство традиционно специализируется на выращивании пшеницы, подсолнечника, плодоводстве и виноградарстве, разведении овец, крупного рогатого скота. [6]
Республика Ингушетия	85%	Низкий уровень индустриального развития, отсутствие бюджетобразующих предприятий, самый высокий уровень безработицы (на 2012 год — 47,7%), неразвита социальная инфраструктура, отставание от среднероссийского уровня развития, слабая добыча полезных ископаемых, не считая топливно-энергетических, нет аэропорта, способного принимать самолеты, неразвитость сельского хозяйства и сферы услуг, высокая степень износа производственных фондов (средний уровень износа составляет 45,7 процента) [5]	Это аграрно-индустриальная республика. Имеет запасы нефти и газа, строительные материалы (строительного камня и известняка) и гидроресурсы, территорию пересекают железнодорожная магистраль Ростов-на-Дону — Беслан — Назрань — Грозный — Махачкала — Баку и автомобильная трасса Ростов-на-Дону — Нальчик — Владикавказ — Назрань — Грозный — Баку, а также через нее проходят магистральные газо- и нефтепроводы из Чеченской Республики.	Также один из старейших регионов добычи нефти и тем самым в республике развита нефтеперерабатывающая промышленность и производство оборудования для нефтяной промышленности. Развита пищевая промышленность. Сельское хозяйство специализируется на выращивании пшеницы, подсолнечника, кукурузы, ячменя, овса. Разводят крупный рогатый скот, синей, овец.

Республика Дагестан	70,8%	Большая доля безработицы, большой износ производственных мощностей, низкий уровень и качество жизни населения, плохие условия жизни, значительная доля бедного населения, низкие доходы, слабое образование, неконкурентоспособность продукции, террористическая активность, неблагоприятный инвестиционный климат и ограниченный доступ к капиталу	благоприятные климатические условия, удобное геополитическое положение, наличие транспортной инфраструктуры (автомобильный, железнодорожный, морской транспорт, незамерзающий морской порт, аэропорт, трубопроводный транспорт), а также мощная железнодорожная инфраструктура, богатство природных ресурсов (морские, водные, минерально-сырьевые), нормативную правовую базу, направленную на создание благоприятной инвестиционной среды и привлечение инвесторов, уникальный природный и растительный мир, дешевую рабочую силу.	В промышленности основное место занимают машиностроение, легкая и пищевая промышленность. Растет значение электроэнергетики. В сельском хозяйстве ведущее место занимают садоводство, виноградарство и отгонно-пастбищное овцеводство.
Кабардино-Балкарская республика	63%	Низкая инвестиционная привлекательность региона, не учитываются преимущества природно-климатических особенностей, наличие неконкурентоспособной экономики (Республика занимает 81 место из 88 регионов РФ) [10], неразвитость туристической инфраструктуры, низкий уровень жизни населения, низкие доходы населения, неразвитый экспорт	Самый экологически чистый регион СКФО, очень богатый растительный мир, примерно половина всех видов растений из всего Северного Кавказа, благоприятные климатические условия. На территории республики расположен Эльбрус. Развиваются такие отрасли как энергетика, горнодобывающая и гидрометаллургическая, машиностроение и металлообработка, химическая, промышленность строительных материалов, лесная и кондитерская. [3]	В республике налажено производство искусственных алмазов, кабельных изделий, абразивных материалов, искусственной кожи, добывают и перерабатывают вольфрамомолибденовые руды. В сельском хозяйстве развиты производство зерна, садоводство, овощеводство, разведение крупного рогатого скота.
Карачаево-Черкесская республика	61,8%	Слабая производственная база, низкая обеспеченность объектами социальной сферы, высокий уровень безработицы, неразвитость инженерной инфраструктуры, большая миграция, в сравнении с соседними регионами самые низкие показатели здравоохранения	Красивая природа, богатство гор и лесов, привлекательные рекреационные ресурсы, уникальные природно-климатические условия, богатство природных ресурсов, наличие ледников, активно обновляется спортивная инфраструктура. В республике находятся известные горно-климатический курорт Теберда и горно-лыжный курорт Домбай.	В республике развиты машиностроение, легкая, пищевая промышленность, горнодобывающая промышленность, химическая отрасль. В сельском хозяйстве выращивают ячмень, сахарную свеклу, пшеницу, кукурузу, подсолнечник, разводят мясо-молочный скот.

Республика Калмыкия	60,8%	отсутствие крупных производств, низкий уровень жизни и поэтому большой отток населения за пределы республики, миграция в республику и оттого наличие межкультурных конфликтов, коррупционность власти, неэффективный менеджмент руководящей власти, наличие безработицы, не учитываются уникальные природно-географические особенности, низкая степень социальной инфраструктуры, существуют проблемы обеспечения водой.	Республика располагает значительными природными ресурсами, полезными ископаемыми: нефть, газ, поваренная соль, разнообразные строительные материалы, имеет особое географическое положение, разнообразные и благоприятные климатические условия, все еще неиспользуемые природные богатства, резервы рабочей силы, Основную часть территории занимают светло-каштановые и бурые почвы, широко распространены солонцы, солончаки и пески. [11]	Промышленность развита слабо. Преобладает машиностроение (радиоизмерительные приборы, торговое оборудование), пищевая промышленность, в основном мясная. Производятся также кожевенно-меховые изделия, стройматериалы. Главную роль в экономике играет сельское хозяйство. Наиболее развито крупное отгонно-пастбищное овцеводство и скотоводство.
Республика Северная Осетия — Алания	60,4%	Худшие показатели экологии, низкая кредитоспособность, низкая конкурентоспособность продукции, низкое качество осетинской продукции, непростой социальный фон, криминальная обстановка, государственный долг превышает объем собственных доходов бюджета, падение промышленного производства, доходы населения в 1,5–2 раза ниже общероссийских [15], высокий уровень безработицы, наличие социальной напряженности	Имеет выгодное транспортно-географическое положение, так как через ее территорию имеется безопасный прямой выход в Закавказье через Главный Кавказский хребет посредством двух магистральных путей. Некоторые регионы богаты полезными ископаемыми (полиметаллическими рудами, облицовочными и строительными камнями, цементным сырьём, бетонными и лёгкими заполнителями, известняками, керамзитовым и полевошпатным сырьём, песчано-гравийным сырьём. Также имеются месторождения подземных пресных вод [8]	В республике производят свинец и цинк, электро-сварочную аппаратуру, крахмалопаточную продукцию. В сельском хозяйстве преобладают виноградарство, животноводство (главным образом мясного направления), садоводство, овощеводство.
Республика Адыгея	52,1%	Некредитоспособность экономики, дефицитность коммерческих и инфраструктурных услуг, недостаток подходящих помещений для размещения предприятий, недостаток финансовой помощи со стороны муниципальных властей, узкая сфера трудовых навыков [2], наличие коррупции во власти, неразвитость транспортной инфраструктуры	Благоприятные климатические условия, наличие плодородных земель и промышленных запасов ряда полезных ископаемых, поставщик разнообразного сельскохозяйственного сырья, продукции машиностроения и металлообработки, лесной и деревообрабатывающей, пищевой промышленности, большие запасы минеральных и термальных вод, активно развивается малый бизнес	Промышленность представлена пищевой и легкой отраслями, предприятиями деревообработки и машиностроения. В сельском хозяйстве преобладает выращивание сахарной свеклы, подсолнечника, табака, овощебахчевых и плодовых культур. Также развито скотоводство и птицеводство.

Ставропольский край	36,6%	Высокая степень неравномерности социального развития в территориальном разрезе, низкая обеспеченность учреждениями социальной сферы, депрессивное состояние районов восточной зоны, высокая изношенность сетей коммунальной инфраструктуры, низкая обеспеченность населения водой	Уникальные природно-климатические условия, наличие плодородных земель, производственного потенциала. Край позиционируется как территория здоровья, отдыха и бизнес — коммуникаций. Кавказские Минеральные Воды	Промышленность представлена химической отраслью (производство пластмасс, лаков, азотных удобрений, синтетических смол), машиностроением (автокраны, холодильное оборудование, электротехническая продукция). В сельском хозяйстве преобладают посевы подсолнечника и зерновых культур, а также племенное овцеводство шерстного направления.
---------------------	-------	---	--	---

В каждом регионе России выделяются основные приоритеты социально-экономического развития с учетом конфигурации их экономического пространства. Но реализовать все поставленные приоритетные направления одновременно не представляется возможным даже в силу дефицита финансовых средств, находящихся в распоряжении Правительства Республики Дагестан. Поэтому, по нашему мнению, следует опреде-

лить наиболее важные и те проекты, с которыми можно немного повременить. (Таблица 1.1.) Эти целевые приоритеты необходимо выделить в рамках семи основных комплексов, описанных в Стратегии развития РД, т.е. агропромышленный, промышленный, топливно-энергетический, строительный, торгово-транспортно-логистический, туристско-рекреационный и социально-инновационный комплексы.

Таблица 2.2. Приоритетные направления, ранжированные по степени важности

Экономические комплексы	Приоритет основной важности	Приоритет второстепенной важности
Агропромышленный	Овощеводство Плодоводство Плодоовощные консервы и соки Виноградарство и производство спиртных напитков, а именно виноградное вино и коньяк <i>Производство мукомольной продукции</i> Скотоводство (мясного и молочного направления) Переработка мяса	Рыбоводство Птицеводство Производство молочных продуктов Овцеводство Кондитерские изделия Хлебобулочные изделия Питьевая и мин. вода и безалкогольные напитки
Промышленный	<i>Топливная промышленность</i> Производство автомобилей и комплектующих (сборочные производства, с последующей локализацией) Производство летательных аппаратов и комплектующих Электрооборудование, радиоэлектроника (сборочные производства, с последующей локализацией) Производство и ремонт судов	Легкая промышленность (ковроткачество и обувь) Химическая промышленность Ювелирное производство
Топливо-энергетический	Электроэнергетика (производство, передача, распределение)	Топливо-энергетические полезные ископаемые Нефтегазовые продукты

Строительный	<i>Развитие ИЖС</i> Развитие ЖКХ Производство строительных материалов	Добыча нерудных полезных ископаемых
Торгово-транспортно-логистический	Грузовые перевозки (ж/д, авто, водный, воздушный, трубопроводный транспорт) Оптовая и розничная торговля <i>Внедрение достижений научно-технического прогресса, новых технологий</i> <i>Обеспечение торговой отрасли квалифицированными кадрами</i> <i>Развитие сети быстрого обслуживания.</i>	Транспортная и складская обработка грузов
Туристско-рекреационный	<i>Развитие туризма а дагестанских селах</i> Лечебно-оздоровительный туризм Пляжный и морской туризм Научно-познавательный туризм	Услуги в области спорта и развлечений Горный туризм <i>Промышленный туризм</i>
Социально-инновационный	Создание и внедрение научно-исследовательских разработок Повышение образования Улучшение здравоохранения Связь телекоммуникации	Повышение социально-бытовых услуг

В таблице курсивом представлены авторские дополнения к приоритетным направлениям в рамках экономических комплексов.

По нашему мнению, в промышленном комплексе также за приоритет нужно взять топливную промышленность. Тем более в республике имеются разведенные запасы нефти и газа. Это и характеризует наличие высокого потенциала развития топливной промышленности Республики Дагестан, особенно с началом освоения новых месторождений нефти и газа на Каспийском шельфе. Потенциальные запасы нефти и газа в Дагестане (на суше и на дагестанском секторе шельфа Каспийского моря) составляют: нефти с конденсатом — 509,3 млн. т. (из них на суше — 169,3 млн. т., на море — 340 млн. т.); естественного газа — 877,2 млрд. куб. м. (из них на суше 337,2 млрд. куб. м., на море 540 млрд. куб. м.). На самом крупном в республике газоконденсатном месторождении — «Димитровское» (96 % всей добычи газа в РД) промышленные запасы составляют около 41 млрд. куб. м., которые выработаны на 27 %. Ежегодная потребность республики в природном газе лишь на 30–32 % удовлетворяется за счет добычи собственного газа.

В агропромышленном комплексе в легкой промышленности также приоритетом нужно выделить производство мукомольной продукции. В республике оно представлено девятью крупными и средними мельницами общей мощностью переработки 915,0 тонн зерна в сутки, располагает складскими емкостями для хранения 227,8 тыс. тонн зерна и 250 мини-мельницами, расположенными по всей территории республики. Ежегодную потребность насе-

ления республики в 350 тыс. тонн муки в год, в том числе на хлебопечение 206 тыс. тонн, мукомольные предприятия покрывают чуть более чем на 1 %. Остальная потребность — свыше 90,0 %, или 340,0 тыс. тонн, обеспечивается за счет мини-производств (до 10,0 %) и завоза муки из Ставропольского и Краснодарского краев (до 80,0 %).

Развитие пищевой промышленности сможет обеспечить регион высококачественными и безопасными продуктами питания, которые будут конкурентоспособными.

В торговле нужно выделить такие приоритетные направления как внедрение достижений научно-технического прогресса, новых технологий, обеспечение отрасли квалифицированными кадрами, развитие сети быстрого обслуживания. Именно развитие сети быстрого обслуживания во многих городах России приносит большое количество налогов, а также повышает качество жизни населения путем увеличения рабочих мест.

В строительном комплексе акцент необходимо сделать на индивидуальное жилищное строительство, так как чем выше доля индивидуального строительства в регионе, тем меньше падение объемов строительства после различных кризисов и быстрее рост.

В Дагестане ввод жилья на одного жителя находится выше среднероссийского уровня — 480 и 456 кв. метров на 1000 жителей соответственно. На 55 % выросли масштабы жилищного строительства. [4]

По нашему мнению, в рамках туристско-рекреационного комплекса туризм нужно развивать и в дагестанских селах, потому что Дагестану есть чем поделиться с тури-

стами. Также можно формировать такой любознатель-но-интеллектуальный отдых как промышленный туризм, то есть посещение и знакомство с деятельностью различных предприятий, заводов, например, по производству продуктов питания, алкогольной продукции, стекловолокна и т.д. Это будет мотивировать руководителей этих организаций модернизировать свою работу. [1]

Важным является также выделение как приоритета индивидуальное предпринимательство, так как представители южных народов имеют этническую способность — заниматься торговым предпринимательством, и делают это весьма активно. (Зарецкий А.Д. Этнический характер развития предпринимательства как особая форма накопления человеческого капитала) Таким образом, развивая предпринимательство регион сможет улучшить свою бюджетно-налоговую, социальную политику, и в целом улучшить рыночную экономику.

По нашему мнению, у каждого региона России есть свои положительные стороны, особенности территории и климата, этнические особенности. Исходя из этого субъектам федерации целесообразно делать акцент на те отрасли, развитие которых будет давать качественный результат и с наименьшими затратами, а главное в ближайшем будущем. Так, например, Республике Дагестан, богатому региону, но имеющему дефицит финансовых средств на ее развитие по всем направлениям следует развивать сельское хозяйство, возвести туристско-рекреационный комплекс, поддерживать торговое предпринимательство. А когда эти приоритеты будут выполнены,

целесообразно начинать развивать и другие, поставленные Правительством приоритеты.

С учетом выхода на путь инновационного развития республике особенно сложно, потому как в рейтинге инновационной активности республика занимает стабильно низкое 74 место. А инновационное развитие всех экономических комплексов на современном этапе очень необходимо. Для этого следует оказывать финансовую помощь существующим малым инновационным фирмам, находящимся на начальной стадии своего развития, т.е. на стадии создания идеи, чтобы привлечь потенциальных инвесторов, которые очень необходимы для реализации выделенных приоритетов.

Для дальнейшего устойчивого экономического развития, а также повышение качества жизни населения, формирования инновационной и инвестиционной привлекательности, социально-ориентированной и эффективной экономики необходимы модернизация и структурная перестройка экономики, переход на современный уровень развития, максимальное использование экономического потенциала, повышение инвестиционной активности. Этого можно будет добиться в случае, если будет поставлен курс на постоянную модернизацию путем достижения результатов от реализации поставленных приоритетных направлений.

Понимание своих конкурентных преимуществ и твердое следование выбранной экономической специализации позволит Республике Дагестан стать одним из лидеров в конкурентной борьбе.

#### Литература:

1. Гусейнова, М.Р. Туристско-рекреационный комплекс как важный сектор экономики Республики Дагестан в долгосрочной перспективе // Самарский государственный вестник, №1 (92), 2012. с. 25–28
2. Кузин, Т.А. Конкурентоспособность Республики Адыгея в экономическом пространстве Южного макрорегиона и субрегиональные локалитеты как средство ее повышения // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика, №2, 2012.
3. Министерство экономического развития Кабардино-балкарской республики. <http://pravitelstvokbr.ru/k-br/kbr-main.nsf/0/0EDF81F72C0B0BF544257B32002B2A5C?OpenDocument>
4. Обеспечение жильем — дело рук самих граждан. Интерфакс. 2013. <http://www.interfax.ru/business/txt.asp?id=291387>
5. Постановление Правительства РФ от 24.12.2009 N 1087 Об утверждении федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010–2016 годы (с изменениями на 15 мая 2013 года)»
6. Региональная экономика: учебник для студ./под. ред. Т.Г. Морозовой; [Т.Г. Морозовой и др]. — 4 изд., перер. и доп. — М.: ЮНИТИ — ДАНА, 2010, — 526 с.
7. Соколова, О.А. Проблемы стратегического развития депрессивных регионов России. Костромской гос. ун-т, г. Кострома. Журнал «Социосфера», 2013. [http://www.sociosfera.com/publication/conference/2013/164/problemy\\_strategicheskogo\\_razvitiya\\_depressivnyh\\_regionov\\_rossii/](http://www.sociosfera.com/publication/conference/2013/164/problemy_strategicheskogo_razvitiya_depressivnyh_regionov_rossii/)
8. Стратегия инвестиционного развития республики северная Осетия-Алания на 2010–2017 годы. Электронный документ. — Режим доступа: <http://do.gendocs.ru/docs/index-305765.html?page=13>
9. Стратегия социально-экономического развития Чеченской Республики до 2025 года [http://economy-chr.ru/content/upload/Стратегия\\_%20социально-экономического\\_%20развити,я\\_%20Чеченской\\_%20Республики\\_%20до\\_%202025\\_%20г.pdf](http://economy-chr.ru/content/upload/Стратегия_%20социально-экономического_%20развити,я_%20Чеченской_%20Республики_%20до_%202025_%20г.pdf)
10. Стратегия развития Кабардино-Балкарской республики до 2030 года. с. 6 <http://www.pravitelstvokbr.ru/k-br/kbr-main.nsf/0/D50285FC9DE88821>

11. C32576E5002E6CDD/\$FILE/Стратегия. pdf)
12. Стратегия социально-экономического развития республики Калмыкия на период до 2020 года <http://www.pandia.ru/text/77/210/86658.php>
13. Трансформация экономических и социальных отношений в посткризисный период: взгляд молодых ученых [Текст]: кол. моногр.: в 2 ч./[отв. за вып. И. С. Неганова]; М-во образования и науки РФ, Урал. гос. экон. ун-т. — Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2011. Ч. 1.1—236 с. с. 12.
14. Трейвиш, А.И. Определение ограничений для применения региональной политики. — [http://ieie.nsc.ru/~taxis/r-2\\_treivish.htm](http://ieie.nsc.ru/~taxis/r-2_treivish.htm).
15. Уишлейд, Ф. Системы выделения регионов в Европе: возможные уроки для России. — [http://ieie.nsc.ru/~taxis/r\\_yuill.htm](http://ieie.nsc.ru/~taxis/r_yuill.htm).
16. Цомаев, А. В Северной Осетии почти все признаки полноценного финансово-экономического кризиса... <http://www.civitas.ru/article.php?code=1838>

## Обесценение финансовых инструментов согласно МСФО 39

Батырбай Гани Илиясулы, магистрант

Магистратура Национального банка Республики Казахстан (г. Алматы)

Обесценение представляет собой риск или определенность того, что некоторая часть процентов, дивидендов или основной суммы финансового инструмента не будет выплачена полностью, и эта ситуация аналогична ситуациям, когда формируется резерв по сомнительным долгам в отношении дебиторской задолженности.

Классификация финансовых активов имеет особое значение, поскольку она определяет порядок последующей оценки актива. В таблице 1 кратко сформулированы основные принципы:

Кредиты и дебиторская задолженность оцениваются по амортизируемой стоимости без учета намерения предприятия удерживать их до погашения.

Если финансовый актив оценивается по справедливой стоимости, и его справедливая стоимость «падает» ниже нуля, то он превращается в финансовое обязательство.

Если финансовый актив, имеющийся в наличии для продажи, имеет фиксированные или детерминиро-

ванные платежи, то операционные издержки амортизируются через ОПУ с использованием метода эффективной ставки процента.

Если финансовый актив, имеющийся в наличии для продажи, не имеет фиксированных или детерминированных платежей, то операционные издержки признаются в отчете о прибылях и убытках, когда прекращается признание актива или происходит его обесценение.

### Финансовые активы, оцениваемые по амортизируемой стоимости

Для расчета амортизированной стоимости используется метод эффективной ставки процента. Метод эффективной ставки процента применяется в конце каждого отчетного периода для определения процентных доходов и расходов. Амортизированная стоимость рассчитывается следующим способом:

Таблица 1. Классификация финансовых активов и ее основные принципы

Финансовые активы	Оценка	Изменения балансовой стоимости	Тест на обесценение (при наличии объективного доказательства)
Активы, оцениваемые по справедливой стоимости через ОПУ	Справедливая стоимость	Отчет о прибылях и убытках	Нет
Кредиты и дебиторская задолженность	Амортизируемая стоимость	Отчет о прибылях и убытках	Да
Инвестиции, удерживаемые до погашения	Амортизируемая стоимость	Отчет о прибылях и убытках	Да
Активы, имеющиеся в наличии для продажи	Справедливая стоимость	Капитал	Да

Источник: автор.



Рис. 1. Порядок обесценения согласно МСФО 39

Источник: автор.

**Амортизированная стоимость** = минус Первоначально признанная сумма плюс/минус Полученные денежные средства минус Обесценение

Обесценение в соответствии с МСФО разделяется на два этапа:

1 этап. Определить имеются ли объективные свидетельства обесценения. Оценка проводится как минимум на каждую отчетную дату.

2 этап. При наличии объективных признаков обесценения, производится расчет суммы убытка от обесценения. Величина убытка от обесценения рассчитывается по-разному для активов, отражаемых по амортизированной или по фактической стоимости, и для активов, имеющих в наличии для продажи.

Финансовый актив или группа финансовых активов обесценивается, и убытки от обесценения возникают только в том случае, если существуют объективные доказательства обесценения в результате прошлого события, которое произошло после первоначального признания актива. Ожидаемые убытки, обусловленные будущими событиями, независимо от степени вероятности их наступления, не признаются.

На каждую отчетную дату компания должна анализировать, существуют ли объективные доказательства обес-

ценения финансового актива или группы активов. Ниже приведены примеры факторов, которые необходимо рассматривать каждой компании при наступлении соответствующего события.

- Значительные финансовые затруднения эмитента
- Высокая вероятность банкротства
- Предоставление уступок эмитенту
- Исчезновение активного рынка в результате финансовых затруднений
- Нарушение контракта, например, дефолт или невыполнение обязательств по выплате процентов или основной суммы долга.
- Негативное изменение фактора (например, уровня безработицы)

Исчезновение активного рынка или падение кредитного рейтинга компании-эмитента сами по себе не являются доказательствами обесценения инвестиции в отрыве от другой информации. Свидетельством обесценения является значительное или продолжительное снижение справедливой стоимости инвестиции в долевой инструмент ниже его себестоимости.

Убыток от обесценения это разница между балансовой стоимостью актива и приведенной стоимостью ожидаемых будущих потоков денежных средств дисконтированных

по первоначальной эффективной ставке процента по данному активу.

Учитываются только те кредитные убытки, которые уже были понесены к моменту расчета убытка от обесценения, то есть используется модель «понесенных убытков».

Убытки, возникновение которых ожидается в результате будущих событий, независимо от степени вероятности их возникновения, в расчет не принимаются.

Убытки от обесценения признаются в прибылях или убытка.

Для займов, которые обесцениваются индивидуально, применяется модель приведенных ожидаемых потоков денежных средств. Которая рассчитывается по следующей формуле:

*Приведенная стоимость ожидаемых потоков денежных средств по займу:*

$$\frac{CF1}{(1+r)^1} + \frac{CF2}{(1+r)^2} + \dots + \frac{CFn}{(1+r)^n} + \frac{\text{Стоимость залога}}{(1+r)^n} + \text{Прочие прямые суммы}$$

CF = Ожидаемые потоки денежных средств по займу. Которая равна погашению основного долга плюс фактические выплаты по процентам.

Стоимость залога = Ожидаемая сумма от реализации залога.

r = Ставка дисконтирования которая равна первоначальной эффективной ставке процента.

Прочие прямые суммы = Сумма, отнесенная в счет погашения кредита (например, депозиты заемщика либо гарантии 3-х сторон)

**Разница между балансовой стоимостью займа и приведенной стоимостью ожидаемых потоков денежных средств по займу и будет суммой обесценения.**

**IAS 39, параграф AG87:** «Активы могут быть сгруппированы для целей проведения проверки на предмет обесценения в составе коллективной оценки только в том случае, если эти активы имеют сходные характеристики кредитного риска. Группы активов, имеющие сходные характеристики кредитного риска, могут выделяться исходя из:

- уровней кредитного риска;
- видов займов/индустрии;
- территориального расположения заемщика;
- вида обесценения;
- типа контрагента;
- классификации по срокам давности; и/или
- сроков погашения».

**МСФО (IAS) 39, AG84:** «расчет приведенной стоимости ожидаемых будущих потоков денежных средств по обеспеченному залогом финансовому активу отражает потоки денежных средств, которые могут быть получены в результате обращения взыскания на залог за вычетом затрат на получение и реализацию залога, независимо от степени вероятности обращения взыскания.

Цель оценки на коллективной основе — это признание уже понесенных, но еще не зафиксированных убытков от обесценения.

Убыток от обесценения, признанный на групповой основе, представляет промежуточный этап до определения убытков от обесценения по отдельным активам в группе. Когда доступна информация, которая конкретно определяет убытки по отдельным обесцениваемым активам в группе, эти активы удаляются из группы.

Оценку на коллективной основе можно разделить на следующие модели:

Компании необходимо пересматривать суждения, используемые в моделях на каждый отчетный период.

Необходимо пересматривать:

- группы займов (увеличение группы займов или реструктуризированных займов);

Таблица 2. **Модели для оценки на коллективной основе**

Модель скоринговой карты	Модель матрицы переходов/цепи Маркова	Винтажная модель
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ранжирование</li> <li>• Статистические методы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Пул счетов/активов</li> <li>• Средняя вероятность того, что останется непоплатенным</li> <li>• Модель Маркова также учитывает обратные изменения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Деление на сегменты на основании (YOB)/(MOB)</li> <li>• Отслеживание показателей убытков</li> <li>• Непараметрические методы усреднения</li> </ul>

- количественные и качественные критерии определения существенных займов;
- глубина рассматриваемого периода для расчета

средних коэффициентов перехода;

- глубина рассматриваемого периода для расчета среднего коэффициента восстановления.

Литература:

1. МСФО 39 «Финансовые инструменты: учет и оценка»
2. МСФО: Точка зрения КРМГ. 2012 г.
3. Постановления Правления Национального Банка Республики Казахстан от 25 февраля 2013 года №65 «об утверждении Правил создания провизий (резервов) в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности и требованиями законодательства Республики Казахстан о бухгалтерском учете и финансовой отчетности».

## Информационное обеспечение финансового анализа

Бердникова Лейла Фархадовна, кандидат экономических наук, доцент;

Альдебенева Светлана Петровна, магистрант

Тольяттинский государственный университет (Самарская обл.)

В современных условиях развития экономики успешность функционирования организации в большинстве случаев определяется обоснованностью и оперативностью принятия управленческих решений. В их основе, как правило, лежит глубокий всесторонний анализ.

Ключевым фактором в проведении качественной аналитической работы является актуальность и достоверность используемой информации.

Достоверность, своевременность поступления и грамотное использование информации позволяет руководству предприятия мобильно реагировать на различные изменения внешней и внутренней среды хозяйствующего субъекта, своевременно принимать эффективные управленческие решения [12].

Важность информационного обеспечения по отношению к финансовому анализу отмечена многими исследователями, поэтому стоит отметить, что изучению его сущности уделяется значительное внимание.

К.А. Анущенко и В.Ю. Анущенко определяют информационное обеспечение финансового анализа как совокупность информационных ресурсов и способов их организации, необходимых и пригодных для реализации аналитических процедур, обеспечивающих финансовую сторону деятельности предприятия [3]. В.В. Ковалев в трактовке информационного обеспечения финансового анализа также определяет его как совокупность информационных ресурсов и способов их организации, но делает акцент на роли в принятии управленческих решений [10].

М.И. Баканов и А.Д. Шеремет утверждают, что рациональная организация информационного обеспечения финансового анализа должна опираться на определенные принципы, такие как [4]:

- а) определение информационных потребностей и способов их наиболее полного удовлетворения;

- б) объективное отражение хозяйственных операций в учете и отчетности;

- в) единство информации, полученной из разных источников;

- г) устранение дублирования в первичной информации;

- д) оперативность информации;

- е) выделение наиболее представительных аналитических показателей при формировании первичной информации;

- ж) возможное ограничение объема и повышение уровня использования первичной информации;

- з) разработку программ использования и анализа первичной информации для принятия финансовых и инвестиционных решений.

Наиболее значимым из указанных принципов, на наш взгляд, является — объективность отражения хозяйственных процессов, так как от степени адекватности информации по отношению к существующей ситуации зависит достоверность принимаемых управленческих решений.

По нашему мнению, приступая к проведению финансового анализа, необходимо определить конкретные цели проведения каждого этапа с учётом интересов субъектов анализа. К субъектам анализа можно отнести экономические службы хозяйствующего субъекта, а также внешних пользователей информации, заинтересованных в его деятельности. Отметим, что интересы внешних и внутренних пользователей часто не только различны, но и противоположны. Особенности субъектов анализа, с точки зрения характера информации в которой они заинтересованы, подробно описывает В.В. Бочаров [6]. Преобразуем их и раскроем на рисунках 1 и 2.

Считаем, что финансовый анализ позволяет предоставить различным группам заинтересованных пользова-



Рис. 1. Изучаемая информация и интересы внутренних пользователей

телей систематизированную информацию для адекватной оценки способностей организации генерировать денежные средства, формировать прибыль, а также для вы-

явления тенденций изменения финансовых показателей в разные периоды времени, чтобы принимать обоснованные управленческие решения [6].

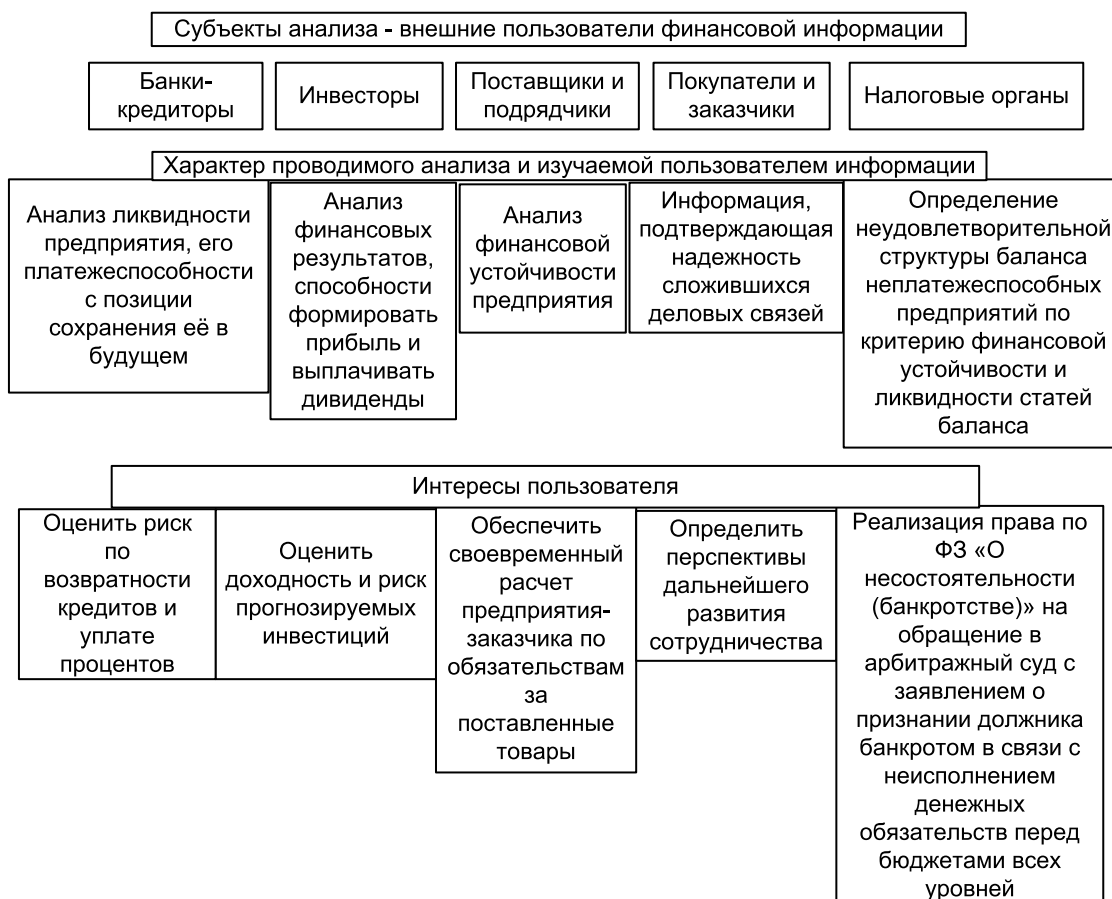


Рис. 2. Изучаемая информация и интересы внешних пользователей

Полнота и качество используемой информации определяют эффективность проведения финансового анализа организации. При упрощенном подходе к осуществлению финансового анализа, который подразумевает использование исключительно бухгалтерской (финансовой) отчетности, сужаются возможности финансового анализа, и снижается его результативность. Это негативные следствия того, что остаются вне изучения факторы, весьма значимые для объективной оценки финансового состояния и финансовых результатов. Часто они связаны с отраслевой принадлежностью организации или с состоянием внешней среды (рынок материальных и финансовых ресурсов, с тенденции фондового рынка и т.п.), а также с кругом других значительных факторов, например таких как финансовая стратегия собственников и руководящего персонала. Не учитывая эти факторы, есть риск ошибиться в оценке финансовой устойчивости организации [6].

Однако согласимся с суждением О.В. Ефимовой, о том, что в последнее время методика финансового анализа претерпевает существенные изменения. В числе основных особенностей современного финансового анализа, которые выделены данным исследователем — новая целевая направленность, расширение информационной базы и инструментария [8].

В современных условиях, финансовый анализ занимает ведущее место при определении стратегии развития организации [14].

Авторы экономической литературы уделяют значительное внимание изучению информационного обес-

печения. В рамках данной темы ими сформированы различные классификации источников информации для финансового анализа.

Подробно описывает источники аналитической информации В.В. Бочаров [6]. Преобразуем эту информацию и представим таблице 1.

Г.Н. Лиференко выделяет более обширную классификацию источников информации для проведения финансового анализа. Интерпретацию его классификации изложим в таблице 2 [11].

В.В. Ковалев также в научных трудах по финансовому анализу уделяет внимание его информационному обеспечению. Им была сформулирована характеристика информационной базы, используемой для различных аналитических расчетов. Представим её основные элементы в таблице 3 [10].

Изучив приведенные классификации, можно сделать вывод о том, что по своему составу информация, аккумулируемая в организации, весьма разнообразна.

При этом стоит отметить, что более полной информационной системой организации, фиксирующей хозяйственные операции, является система бухгалтерского учета. В рамках данной системы происходит сбор, регистрация и обобщение информации в денежном выражении об имуществе, обязательствах организации и их движении «путем сплошного, непрерывного и документального учета всех хозяйственных операций» [2].

В отечественной теории и практике в качестве важнейшего элемента в понятие «бухгалтерский учет» включена

Таблица 1. Источники информации для финансового анализа согласно В. В. Бочарову

Вид источников информации для финансового анализа	Источники информации для финансового анализа
Учетные	Бухгалтерский учет и отчетность, управленческий учет и отчетность, налоговый учет и отчетность, статистический учет и отчетность, выборочные учетные данные
Внеучетные	Материалы внешнего и внутреннего аудита, материалы проверок налоговых органов, опубликованные в печати материалы

Таблица 2. Источники информации для проведения финансового анализа по Г. Н. Лиференко

Вид информации	Источники информации
1. Нормативная и инструктивная	Законы, постановления и другие нормативные акты, положения и специальные документы соответствующих иерархических уровней, периодическая печать
2. Планово-прогнозная	Проекты бюджетов, информация из статистических сборников, биржевые и банковские бюллетени, справочно-аналитическая информация, бизнес-планы
3. Отчетная	Бухгалтерская отчетность, статистическая отчетность, оперативно-диспетчерская информация
4. Справочно-аналитическая	Официальная статистическая, накопительная и разовая аналитическая информация

Таблица 3. Источники информации для проведения финансового анализа по В. В. Ковалеву

Вид информации	Источники информации
1. Сведения регулятивно-правового характера	Законы, постановления, указы, т. е. документы, определяющие правовую сторону деятельности организации
2. Сведения нормативно-справочного характера	Нормативные документы государственных органов, международных организаций и различных институтов, содержащие требования и рекомендации в области финансов к участникам рынка
3. Данные системы бухгалтерского учета	Регистры бухгалтерского учета и внутренняя отчетность, первичные учетные документы, бухгалтерская отчетность
4. Статистические данные	Общэкономическая и финансовая статистика, внутренняя статистика
5. Несистемные данные	Внутренние оперативные данные, прочие сведения из внешних источников

система сбора, накапливания и хранения информации об объектах учета. В её составе:

а) оперативная бухгалтерская отчетность: ведомости, регистры, журналы-ордера и т. п., где ведется первичный бухгалтерский учет;

б) квартальная и годовая бухгалтерская отчетность;

в) периодическая (квартальная) отчетность по налогам и отчислениям во внебюджетные фонды;

г) периодическая (квартальная и годовая) отчетность органам государственной статистики.

Внутренние (рабочие) бухгалтерские документы, такие как оборотные ведомости и главная книга, данные первичного бухгалтерского учета считаются наиболее полным источником информации для финансового анализа. Благодаря этим документам, появляется возможность выявить внутренние тенденции в показателях отчетности, к примеру, данные о состоянии расчетов по каждому хозяйственному договору с целью углубленного исследования дебиторской и кредиторской задолженности организации с её партнерами [9].

Тем не менее, основная роль в информационном обеспечении финансового анализа большинством исследователей отведена бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Применение бухгалтерской (финансовой) отчетности как информационной базы анализа подразумевает ряд преимуществ:

а) единообразие формы отчетности для различных организаций (преимущество — использование одних методов расчета показателей);

б) открытость (отчетность для оценки организации могут использовать как внутренние, так и внешние пользователи);

в) составление бухгалтерской (финансовой) отчетности является обязательным, т. е. её использование не подразумевает дополнительных затрат на проведение анализа [9].

Федеральный закон «О бухгалтерском учете» содержит наиболее общие положения в отношении отчетности. Согласно закону бухгалтерская отчетность — это «единая система данных об имущественном и финансовом положении организации и о результатах ее хозяйственной

деятельности, составляемая на основе данных бухгалтерского учета по установленным формам».

В соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность организаций, за исключением отчетности бюджетных организаций, состоит из:

а) бухгалтерского баланса;

б) отчета о финансовых результатах;

в) приложений к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах:

1) отчета об изменениях капитала;

2) отчета о движении денежных средств;

3) отчета о целевом использовании полученных средств;

4) пояснений в табличной и текстовой форме [1].

Наиболее информативная часть бухгалтерской (финансовой) отчетности — баланс. Он отражает финансовое положение организации в денежной оценке на отчетную дату. По балансу можно охарактеризовать состояние материальных запасов, расчетов, наличие денежных средств и т. п. Руководству организации данные баланса необходимы при анализе и планировании, собственникам — для осуществления контроля над вложенным капиталом, банкам и другим кредиторам — для оценки финансовой устойчивости [7].

Значим для финансового анализа и отчет о финансовых результатах. Показатели финансовых результатов отражают эффективность хозяйствования по всем направлениям деятельности и составляют основу экономического развития организации и укрепления её финансовых отношений с другими субъектами рынка.

Вследствие того, что в отчете о финансовых результатах содержится не одномоментная, застывшая, а динамическая информация о том, за счет каких укрупненных факторов организация достигла тех или иных успехов, авторский коллектив В. Р. Банк, С. В. Банк, А. В. Тараскина утверждает, что для инвесторов и аналитиков по многим сторонам этот документ более важный, чем баланс организации [5].

В отчете об изменениях капитала приводят информацию о наличии и изменениях собственного капитала

организации на начало и конец отчетного периода. Эта информация позволяет получить наиболее полную и объективную картину о финансовом состоянии организации, финансовых результатах за отчетный период и изменениях в её имущественном и финансовом положении [6].

В отчете о движении денежных средств присутствуют сведения, непосредственно вытекающие из записей по счетам учета денежных средств. Согласно суждениям В. В. Бочарова, с помощью этого отчета можно изучить:

- а) состав и структуру денежных средств по организации в целом и по её видам деятельности;
- б) влияние притока и оттока на финансовую устойчивость организации;
- в) резерв для поддержания нормальной платежеспособности, т.е. разницу между притоком и оттоком денежных средств на конец отчетного периода;
- г) виды деятельности, которые генерируют основной приток денежных средств и требуют их оттока за отчетный период;
- д) прогнозную величину притока и оттока денежных средств на будущий период (квартал, год) [6].

Исходя из этого, можем заключить, что основываясь на отчете о движении денежных средств, можно управлять текущими денежными потоками и прогнозировать их объем на ближайшую перспективу.

Особую роль в финансовом анализе играет сегментарная отчетность [13].

Таким образом, данные бухгалтерского учета и отчетности представляют собой наиболее представительные источники информации для финансового анализа. Благодаря анализу бухгалтерской отчетности можно выявить

основные тенденции в имущественном и финансовом положении организаций и принять необходимые меры по его улучшению. Внеучетные источники информации позволяют сделать анализ всесторонним и детализировать показатели отчетности.

Также отметим, что в системе информационного обеспечения финансового анализа российских организаций можно выделить широкий круг проблем:

- а) поскольку периодически изменяются показатели бухгалтерской отчетности и методика их исчисления — экономическая информация не всегда однородна;
- б) сложная структура взаимосвязей отдельных показателей отчетности;
- г) дефицит необходимой для принятия управленческих решений исходной информации;
- д) формирование дополнительных источников информации связано с большими затратами времени и денежных средств;
- е) трудности в формировании информационного потока для будущего прогноза, в силу того, что не всегда возможно использовать ранее накопленные динамические ряды и группировки показателей для выявления тенденций и т.д. [6].

Эти проблемы откладывают отпечаток на качество проводимого финансового анализа и влияют на достоверность предоставляемой пользователю информации для принятия решений. Следовательно, организациям необходимо уделять особое внимание эффективной организации системы плановой, нормативной, статистической, бухгалтерской, финансовой информации, а именно её хранению, обработке и использованию в аналитической работе.

#### Литература:

1. Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ (с изменениями на 28 декабря 2013 г.).
2. Приказ Министерства Финансов РФ «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации» от 29.07.1998 г. № 34н (в ред. от 24.12.2010 г. № 186-н).
3. Анущенко, К.А. Финансово-экономический анализ: учебно-практическое пособие/К.А. Анущенко, В.Ю. Анущенко — М.: ИТК «Дашков и Ко», 2008. — 404 с.
4. Баканов, М.И. Теория экономического анализа: учебник/М.И. Баканов, А.Д. Шеремет. — 4-е изд., доп. и перераб. — М.: Финансы и статистика, 2001. — 416 с.: ил.
5. Банк, В.Р. Финансовый анализ: учеб. пособие/В.Р. Банк, С.В. Банк, А.В. Тараскина. — М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. — 344 с.
6. Бочаров, В.В. Финансовый анализ. Краткий курс/В.В. Бочаров. — 2-е изд. — СПб.: Питер, 2009. — 240 с.: ил.
7. Донцова, Л.В. Анализ финансовой отчетности: учеб. пособие/Л.В. Донцова, Н.А. Никифорова. — 2-е изд. — М.: Издательство «Дело и Сервис», 2004. — 336 с.
8. Ефимова, О.В. Финансовый анализ: современный инструментарий для принятия экономических решений: учебник/О.В. Ефимова. — 3-е изд., испр. и доп. — М.: Издательство «Омега-Л», 2010. — 351 с.: ил., табл.
9. Жулега, И.А. Методология анализа финансового состояния предприятия: монография/И.А. Жулега. — СПб.: ГУАП, 2006. — 235 с.: ил.
10. Ковалев, В.В. Финансовый анализ: методы и процедуры/В.В. Ковалев. — М.: Финансы и статистика, 2002. — 560 с.: ил.
11. Лиференко, Г.Н. Финансовый анализ предприятия: учеб. пособие/Г.Н. Лиференко. — М.: Издательство «Экзамен», 2005. — 160 с.

12. Бердникова, Л. Ф. Информационное обеспечение анализа ресурсного потенциала предприятия/Л. Ф. Бердникова // Вестник Казанского технологического университета. 2009. с. 191—196.
13. Тунегова, М. В. Формирование показателей сегментарной отчетности организаций и их интерпретация. Дис. канд. экон. наук: Нижний Новгород, 2005.
14. Никифорова, Е. В., Бердникова Л. Ф., Авинова В. А. Содержание и источники информации стратегического экономического анализа внешней и внутренней среды организации/Никифорова Е., Бердникова Л. Ф., Авинова В. А. // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Экономика и управление. 2011. № 4. с. 79.
15. Никифорова, Е. В., Шнайдер О. В. Экономический потенциал как совокупность ресурсов финансово-хозяйственной деятельности/Е. В. Никифорова, О. В. Шнайдер // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2013. № 1. с. 20—22.

## Мероприятия по оптимизации управления платежеспособностью и финансовой устойчивостью предприятия на примере ОАО «АвтоВАЗ»

Быкова Наталья Николаевна, старший преподаватель;  
Алиев Фуад Фархад оглы, студент  
Тольяттинский государственный университет (Самарская обл.)

*Финансовая устойчивость и платежеспособность являются одними из важнейших характеристик финансово-экономической деятельности предприятия. Если предприятие финансово устойчиво и платежеспособно, то оно обладает рядом преимуществ перед своими конкурентами того же профиля в привлечении инвестиций, в получении кредитов, в выборе поставщиков и в подборе высококвалифицированных кадров. Такое предприятие не имеет разногласий с государством и обществом, так как своевременно выплачивает налоги в бюджет, взносы в социальные фонды, заработную плату рабочим и служащим, дивиденды акционерам, а также гарантирует банкам возврат кредитов и уплату процентов по ним.*

**Ключевые слова:** финансовая устойчивость, платежеспособность ОАО «АвтоВАЗ», финансовый анализ, финансовые риски.

Общество с ограниченной ответственностью Волжский автомобильный завод (далее по тексту ОАО «АвтоВАЗ», Общество) — это крупнейший производитель легковых автомобилей в России и Восточной Европе. В настоящее время предприятие испытывает ряд финансовых и технологических трудностей, которые сказались на итоговых показателях финансово-хозяйственной деятельности.

Наблюдаемое в 2013 году снижение продаж на российском автомобильном рынке, а также перенос запуска в производство новых моделей на более поздний срок привели к ухудшению финансовых результатов хозяйственной деятельности ОАО «АВТОВАЗ».

По итогам 2013 года Общество получило убыток в размере 6899 млн. руб., а его краткосрочные обязательства превысили оборотные активы на 428 млн. руб. В 2012 году предприятием было продано 592367 автомобилей, и его выручка составляла 183217 млн. руб., а в 2013 году эти показатели снизились и составляли 480639 автомобилей и 175152 млн. руб. выручки.

В связи с продолжающейся модернизацией производства общая сумма привлеченных кредитных средств составила 20707 млн. руб. В результате снижения прибыли

и увеличения кредитного портфеля Общество не выполнило ограничительные финансовые условия, установленные кредитными договорами с рядом банков на общую сумму 8791 млн. руб., в результате чего долгосрочная задолженность в размере 5469 млн. руб. была включена в состав краткосрочных обязательств.

В настоящее время руководство предприятия ведет переговоры с банками по предоставлению гарантий об отказе досрочного востребования долгосрочной задолженности по кредитам и заключает договора с рядом банков об открытии кредитных линий со сроком погашения в 2014—2023 годах.

В результате проведенного анализа в предыдущей главе бакалаврской работы были выявлены отрицательные тенденции показателей финансовой устойчивости и платежеспособности ОАО «АВТОВАЗ», такие как:

— превышение материальных запасов над источниками их формирования, что свидетельствует о кризисном финансовом состоянии предприятия;

— уменьшение коэффициента автономии и не соответствие его нормативному значению не дает организации полностью своей собственностью компенсировать заемный капитал;

— рост концентрации заемного капитала негативно сказывается на финансовом состоянии, так как невыполнение своих платежных обязательств может привести к банкротству.

— недостаток собственных оборотных средств и всех источников формирования запасов и затрат

Ухудшение результатов финансово-хозяйственной деятельности общества связано с общим снижением продаж на российском автомобильном рынке, особенно в сегменте эконом-класса, а также продолжающимся обновлением модельного ряда и подготовкой к выпуску новых моделей. В 2014 году запланирован выход на рынок новых автомобилей под брендом LADA (LADA Granta — хэтчбек и LADA Priora с роботизированной коробкой передач), а также запускает 3 новых автомобиля под брендами Renault и Datsun. Снижение продаж АВТОВАЗА, также связано с тем, что в автомобильной промышленности появилось множество конкурентов в данном сегменте, обладающими хорошими характеристиками и приемлемыми ценами на свои автомобили. Так что многие покупатели предпочтут нашей LADA Priora, напимер, Hyundai Solaris или Chevrolet Cruze, Chevrolet Cobalt, так как цена действительно соответствует качеству, чего не скажешь об отечественном автомобиле LADA.

В процессе хозяйственной деятельности Общество подвергается влиянию отраслевых, правовых и прочих внутренних и внешних факторов. В связи с этим возникают риски, влияющие на финансово-хозяйственную деятельность предприятия. К ним относятся:

- риск изменения процентной ставки;
- валютный риск;
- кредитный риск;
- риск ликвидности;
- риски, связанные с изменением правил таможенного контроля и пошлин;
- репутационные риски.

Все они могут оказывать негативное влияние на деятельность предприятия, поэтому руководство Общества осуществляет контроль за управлением вышеперечисленными рисками для того, чтобы минимизировать возможные неблагоприятные последствия для финансовых результатов деятельности.

Например, Общество осуществляет контроль над риском недостатка денежных средств, используя инструмент планирования текущей ликвидности. С помощью него анализируются сроки платежей, связанные с финансовыми инвестициями и финансовыми активами, а также прогнозируемые денежные потоки от операционной деятельности.

Контролируя риски, предприятие разделяет их на те, которые в данный период оказывают существенное влияние и на не оказывающие негативного воздействия (например, репутационный и риски связанные с валютным регулированием).

Негативная динамика деятельности ОАО «АВТОВАЗ» в 2013 году в сравнении с предыдущими годами требует

серьезного вмешательства и разработки мероприятий, которые улучшат финансовые результаты предприятия.

Одной из причин указанных выше проблем является нерациональное управление финансами. В качестве оптимизации управления финансовой устойчивостью и платежеспособностью следует провести ряд мероприятий, рассчитанных как на краткосрочный так и долгосрочный период.

Для начала финансовой службе предприятия рекомендуется осуществлять регулярный мониторинг финансовой устойчивости и платежеспособности, нужно постоянно следить и своевременно устранять причины, вызывающие снижение этих показателей.

Для возвращения лидерской позиции на российском рынке легковых автомобилей ОАО «АВТОВАЗ» стремится повысить качество выпускаемой продукции, создает новые модели и модернизирует уже существующие, улучшает производительность и условия труда, реструктуризирует производство. Все это в скором времени должно оказать влияние на увеличение чистой прибыли и объемов производства.

Бу Инге Андерсон, президент ОАО «АВТОВАЗ» с целью обеспечения устойчивой прибыльности совместно с руководством Общества разрабатывает комплекс неотложных мер для улучшения финансово-экономического состояния предприятия. Отдельные из них представлены на рисунке 1.

Все эти мероприятия являются эффективным и рациональным методом управления предприятием, а точнее восстановлением и поддержанием его финансовой устойчивости и платежеспособности. На наш взгляд руководство выбрало правильную стратегию развития, которая в скором времени поможет восстановить былую репутацию волжского автомобильного завода и сделать его не только производителем отечественных автомобилей, но и выйти на новый уровень — производство автомобилей альянса Renault-Nissan.

Также можно предложить следующие виды мероприятий, которые помогут стимулировать покупательский спрос, изображены на рисунке 2.

Одним из первых мероприятий по оптимизации управления, финансовой службе рекомендуется осуществлять регулярный внутренний финансовый мониторинг, так как он является информационным обеспечением принятия управленческих решений.

Внутренний финансовый мониторинг включает в себя систематический сбор информации и оценку показателей финансовой деятельности, выявляет факторы воздействия с целью сокращения разрыва между фактическими показателями и нормативными значениями, контролируемыми параметрами.

Для построения эффективной системы мониторинга необходимо изучить информационные потоки, циркулирующие внутри предприятия, определить основные информационные ресурсы и обеспечить оптимальную организацию движения информации. Информация должна

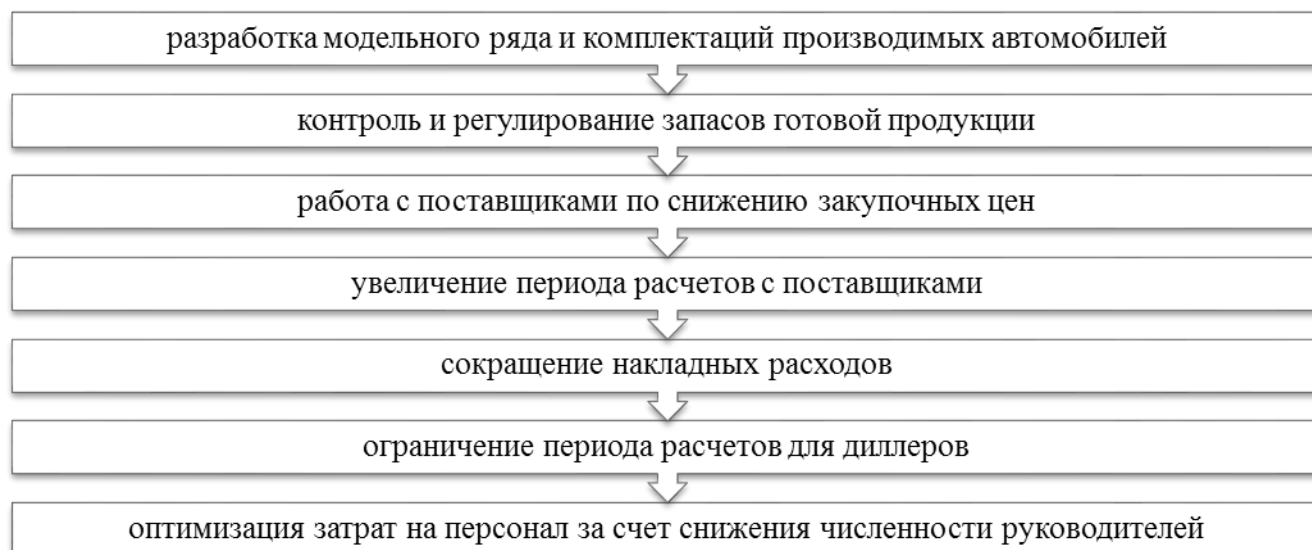


Рис. 1. Мероприятия по оптимизации финансово-экономического состояния ОАО «АВТОВАЗ»

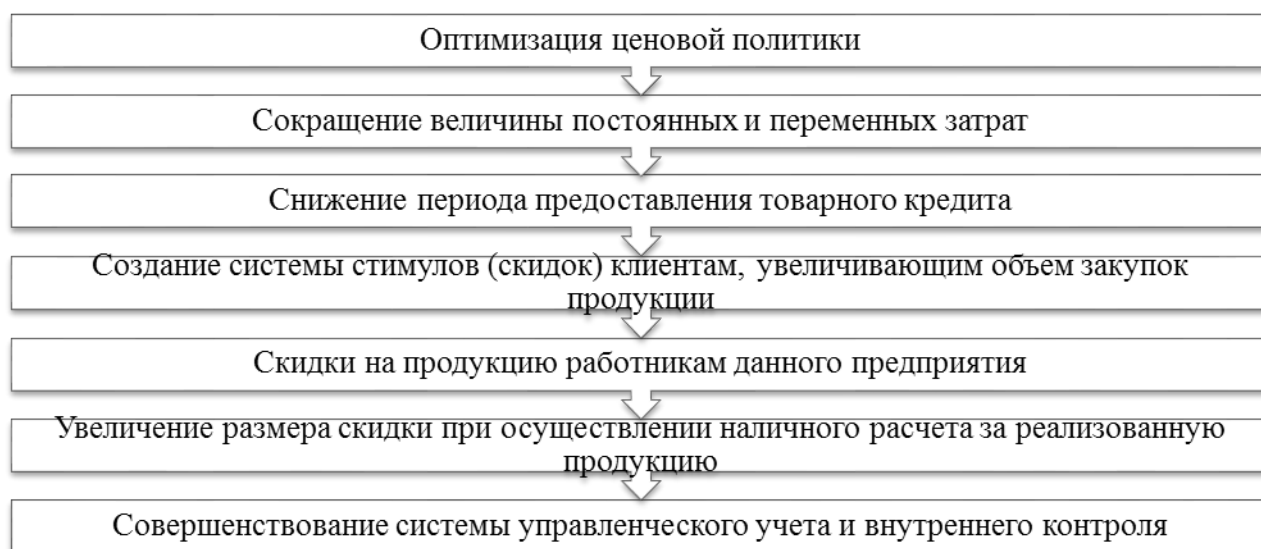


Рис. 2. Мероприятия по восстановлению финансовой устойчивости

быть преобразована в удобную для восприятия форму, а информационная база должна быть полной, достоверной и своевременной.

Задача выбора показателей для мониторинга является индивидуальной, но все же общие рекомендации по их выбору даны и образуют систему минимальной конфигурации. Таким образом, система должна включать в себя следующие финансовые коэффициенты:

- тенденция изменения выручки
- относительный валовый доход
- средний период погашения дебиторской задолженности
- оборачиваемость товарно-материальных запасов
- коэффициент быстрой ликвидности

Показатель тенденции выручки является наиболее важным, так как является индикатором благополучия предприятия. На основании данных тренда выручки оценивается коэффициент изменения выручки, который равен:

$$K_v = \frac{Вт.п - Вп.п}{Вп.п} \cdot \frac{Вт.п - Вп.п}{Вп.п}, \quad (1)$$

где Вт. п — выручка текущего периода;  
Вп. п — выручка предыдущего периода.

$$K_{v2012} = \frac{183217 - 174846}{174846} \cdot \frac{183217 - 174846}{174846} = 0,04$$

$$K_{v2013} = \frac{175152 - 183217}{183217} \cdot \frac{175152 - 183217}{183217} = -0,04$$

Таким образом, мы наблюдаем негативный тренд выручки в 2013 году, это говорит о том, что предприятие может потерять прибыль и ликвидность предприятия. Причинами этого могут быть: низкое качество автомобилей, неадекватное ценообразование, плохое качество обслуживания клиентов (недовольство потребителей системой продаж и гарантийным обслуживанием), устаревшие модели и комплектации автомобилей, жесткая конкуренция с другими иностранными производителями.

Поэтому финансовой службой, например, могут быть приняты следующие управленческие решения: проанализировать себестоимость всего модельного ряда (данный анализ позволит получить адекватную информацию по реальной себестоимости каждой модели, что позволит установить справедливые рыночные цены; увеличит объем продаж, именно тех моделей, которые генерируют максимальный объем маржинального дохода), организовать ревизию на складских площадках завода, провести аудит дилерских предприятий и дистрибьюторов, провести ревизию системы и условий гарантийного и технического обслуживания, выбирать поставщиков с наиболее качественными комплектующими.

Далее рассмотрим относительный валовой доход, который в наибольшей степени характеризует себестоимость проданных товаров и определяется как отношение валового дохода к выручке от реализации.

$$2011_{\text{год}} = 20192/174846 = 0,11$$

$$2012_{\text{год}} = 17700/183217 = 0,09$$

$$2013_{\text{год}} = 12140/175152 = 0,06$$

Уменьшение данного показателя может являться следствием возрастающих издержек либо снижением производительности. Типичными причинами возрастающих издержек могут быть чрезмерные отходы и потери, рост цен на энергоносители, плохая политика закупок (завышенные цены на сырье, материалы и комплектующие, их низкое качество и возможно чрезмерная зависимость от одних и тех же поставщиков). Снижение производительности предприятия обычно связано с увеличением длительности производственного цикла и слабой организацией производственных потоков ресурсов (неэффективная внутрифирменная логистика).

Теперь надо проанализировать факторы, которые отвечают за деньги — это показатели оборачиваемости. Продав много товара, может оказаться, что вся прибыль будет в дебиторской части. Поэтому в качестве третьего показателя мониторинга следует использовать показатель оборачиваемости дебиторской задолженности, который рассчитывается как отношение дебиторской задолженности к выручке.

$$2011_{\text{год}} = 12468/174846 = 0,07$$

$$2012_{\text{год}} = 19237/183217 = 0,10$$

$$2013_{\text{год}} = 15912/175152 = 0,09$$

Данный показатель дает нам знать, насколько быстро дебиторская задолженность превращается в деньги. Чем меньше средний период погашения дебиторской задолженности, тем лучше, он должен быть соизмерим

со сроком предоставления кредита дебитору. Если будет наблюдаться негативная тенденция, то нужно пересмотреть и изменить существующую политику продаж в кредит, для чего нужно уплотнить сроки кредитов, оценивать и контролировать потребителей, использовать скидки для мотивации ускорения платежей со стороны дебиторов.

Следующим фактором, который замораживает деньги предприятия в краткосрочной перспективе, является неумелое управление товарно-материальными запасами (далее по тексту — ТМЗ). Поэтому в систему мониторинга вводится показатель оборачиваемости ТМЗ. Рассчитывается он, как отношение себестоимости проданных товаров к средней величине запасов.

$$2011_{\text{год}} = 154654/19468 = 7,9$$

$$2012_{\text{год}} = 165517/19997 = 8,2$$

$$2013_{\text{год}} = 163012/24846 = 6,6$$

Для того чтобы устранить негативные проявления с ТМЗ, необходимо: создать систему контроля за ТМЗ; продать излишние запасы даже возможно с существенной скидкой; списать с баланса затраты, утратившие ценность; производить продукцию по заказу.

Замыкает минимальную систему показателей мониторинга — показатель ликвидности, который выступает своеобразным противовесом двух предыдущих. Менеджер предприятия должен стремиться к улучшению показателей оборачиваемости, одним из наиболее очевидных средств является уменьшение дебиторской задолженности и ТМЗ. В то же время это приводит к ухудшению ликвидности предприятия, то есть к уменьшению выгодных кредитов. Для характеристик ликвидности может быть использован коэффициент как текущей, так и быстрой ликвидности. Они уже были рассчитаны во второй главе бухгалтерской работы.

Ухудшение ликвидности предприятия — это ранний симптом возможного банкротства. Банки воспринимают это как потерю надежности клиента и могут предотвратить кредитование. Таким образом, менеджмент предприятия должен находить компромиссное решение между эффективным управлением дебиторской задолженностью и ТМЗ с одной стороны и ликвидностью предприятия с другой.

Экономическая эффективность предложенного мероприятия заключается в том, что своевременный финансовый мониторинг позволяет выявить отклонения финансовых показателей от нормативных значений и на ранней стадии выявить проблемы и разработать управленческие решения для предотвращения наступления неблагоприятных событий.

Далее рассмотрим такое мероприятие, как создание систем стимулов (скидок) для клиентов, увеличивающих объем закупок, а также скидки работникам предприятия и скидки покупателям, которые осуществляют наличный расчет. На наш взгляд, это мероприятие является эффективным, так как, используя систему стимулов, можно увеличить объем продаж, за счет увеличения потреби-

Таблица 1. Расчет величины скидки

Показатель	Величина скидки		
	0%	5%	7%
Желаемый прирост маржи	0	0	50000
Требуемый объем продаж со скидкой	2250000	2850000	3571428
Стоимость по прайс-листу	2250000	2850000	2790000
Стоимость закупки	1800000	2400000	2290000
Маржа	450000	450000	500000

тельского спроса. Так как автомобили станут доступнее, многие смогут, не прибегая к кредитованию, приобрести себе данный вид продукции. Применение такого мероприятия способствует уменьшению дебиторской задолженности предприятия.

Рассмотрим несколько примеров, каким образом создание стимулов влияет на изменение объема продаж, а значит и прибыли. То есть рассчитаем экономическую эффективность.

Допустим, клиент закупает большое количество автомобилей (например, для сдачи их в арендное пользование) LADA Granta, стоимость которых составляет 300000 рублей за штуку. Таких нужно 10, значит общая сумма закупки будет составлять 3 млн. рублей. С учетом скидки в 5% такая партия будет оценена в 2850000 рублей. Средняя торговая наценка составляет 25%, это значит, что закупочная цена рассматриваемой партии товара равна  $(3000000 / 1 + 25\% / 100\%)$ , то есть 2400000 рублей. Текущая маржа равна 450000.

Итак, клиент просит увеличить скидку до 7%. Какие встречные условия должна предложить компания для того чтобы сохранить уровень прибыли?

Допустим, компания установила желаемый прирост маржи 50000 рублей по сравнению с предыдущим уровнем 450000 рублей. Рассчитаем по приведенной ниже формуле необходимый объем продаж по скидки 7%.

$$\frac{\text{Текущая маржа} + \text{Желаемый прирост маржи}}{1 - \left(1 - \frac{\text{скидка}}{100}\right) \cdot \left(1 + \frac{\text{наценка}}{100}\right)} \quad (2)$$

Таким образом, можно сделать вывод о том, что, увеличивая скидку, мы можем увеличить объем продаж, а соответственно и прибыль.

Примером установления условий по сроку оплаты может служить следующая схема. Существует базовая цена товара при оплате по факту поставки. При этом имеется возможность предоставить отсрочку клиенту на 30 дней либо получить предоплату от клиента на 30 дней. Если компании выгодно мотивировать клиента к тому, чтобы он расплачивался раньше, можно установить скидку при предоплате и, наоборот, наценку при отсрочке платежа.

Ставкой сравнения может служить банковский процент. Возьмем для примера 18% годовых или 1,5% в месяц. Таким образом, компания может установить

условия чуть лучше, чем банковская ставка (например, скидка 2% при предоплате и наценка 2% при отсрочке платежа) для того, чтобы клиенту было интересно оплачивать товар раньше.

Таким образом, экономическая эффективность данного мероприятия заключается в том, что разработка данных видов стимулов способствует увеличению потребительского спроса, а следовательно увеличению объемов продаж и прибыли соответственно.

Работа с поставщиками по снижению закупочных цен на комплектующие пока не дает результатов, так как они отказываются снижать цены. Поставщики сейчас получают мало заказов от предприятия и сами находятся в неопределенной ситуации, что не позволяет им предоставление возможности скидки. Поэтому нужно предоставлять такие условия, чтобы они были выгодны и заводу и их поставщикам. Экономическая эффективность этого мероприятия будет заключаться в том, что при снижении цен на комплектующие соответственно снизятся затраты на производство и себестоимость автомобилей.

Одним из методов сокращения издержек предприятия является оптимизация численности персонала. Сокращая персонал предприятия, в том числе и руководство, мы снижаем расходы (постоянные затраты на заработную плату персонала). Потому что на самом деле при существующей ситуации на заводе до сокращения существовало огромное количество рабочих клеток, на местах которых сидели люди и не выполняли никакой работы, а тем временем в сберегательной книжке присутствовала неплохая заработная плата. Или например, ситуация с нашими новыми топ-менеджерами на которых просто зашкаливают управленческие (представительские) расходы. Конечно увольнения и сокращения не самый лучший способ для того, чтобы улучшить финансовое состояние, но в данной ситуации это является необходимым мероприятием, так как у ОАО «АВТОВАЗ» наступили такие времена, когда нужно экономить каждую копейку.

Таким образом, нами были рассмотрены некоторые мероприятия по оптимизации управления и улучшению финансового состояния предприятия. На наш взгляд руководство предприятия сейчас ведет грамотную политику управления финансовыми ресурсами и в скором времени сможет реабилитировать волжский автомобильный завод и вывести его на новый уровень производства, используя современные технологии и инновации.

Литература:

1. Аудиторское заключение о бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «АВТОВАЗ» за 2013 год
2. Антонова, О. В. Управление кризисным состоянием организации. — М.: Юнити, 2011.
3. Лапенков, В. И., Лютер Е. В. Анализ и диагностика финансово-хозяйственной деятельности предприятия. — М.: ИВАКО Аналитик, 2012
4. Омуты, С. В. Поставщики автопрома/С. В. Омуты // Качество и инновации в автомобилестроении Самарской области. — 2013. — № 1. — с. 40.
5. Пашков, В. Н. Автомобильная промышленность России/В. Н. Пашков //Автомобильная промышленность. — 2010. — № 3. — с. 5–8.
6. www.avtovaz.ru — Официальный сайт ОАО «АВТОВАЗ»
7. www.tgl.ru — Портал мэрии городского округа Тольятти
8. minfin-samara.ru — Министерство управления финансами Самарской области
9. rbcdaily.ru — Интернет-газета РБК daily

## Содержание и принципы формирования доходов бюджетов разных уровней

Быкова Наталья Николаевна, старший преподаватель;  
Шайдуллова Алсу Ильясовна, студент  
Тольяттинский государственный университет (Самарская обл.)

*Важной особенностью современного этапа развития бюджетно-налоговой системы Российской Федерации (далее РФ) является необходимость укрепления финансовой самостоятельности местных органов власти, во-первых, для обеспечения расходных обязательств и, во-вторых, для экономического развития собственных территорий. Местное самоуправление должно базироваться на прочном финансово-экономическом фундаменте, в основе которого находятся налоговые поступления.*

**Ключевые слова:** бюджет, бюджетная система, налоговая система, местное самоуправление, доходы.

В настоящее время из бюджетов муниципалитетов финансируются мероприятия, в которых в первую очередь заинтересованы жители соответствующей территории. В России на местном уровне реализуется 15% общегосударственных расходов, в том числе 78% расходов на дошкольное обучение, 54% расходов на коммунальное хозяйство, 75% расходов на благоустройство территории. В доходах бюджетов муниципальных образований 60% составляют безвозмездные поступления, налоги обеспечивают лишь 30% доходов, только 6% из них составляет доля местных налогов [3, с. 99]. Очевидно фискальное несоответствие между теми, кто получает выгоду от расходов местных органов власти и теми, кто формирует их доходы.

Вследствие переноса акцента при формировании доходов бюджетов муниципалитетов с налоговых поступлений на межбюджетные трансферты снижалась связь между располагаемыми финансовыми ресурсами и экономическим развитием соответствующей территории, улучшением условий проживания для населения. Низкая обеспеченность местных бюджетов налоговыми доходами, обусловили актуальность выбранной темы.

Недостаточность собственной доходной базы местных бюджетов подтверждена данными официальной статистики и реальной практики управления. Так, практически

половина всех муниципальных образований в Российской Федерации исполняется с дефицитом (в 2009 г. — 43%, 2010 г. — 50,9%, 2011 г. — 47,5%, 2012 г. 43,8).

Бюджет — основа финансовых ресурсов страны, единственный источник финансовых ресурсов, находящихся в непосредственном распоряжении государственных и муниципальных органов.

По Бюджетному Кодексу РФ (далее БК РФ) под бюджетом понимается форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления [1, ст. 6].

Бюджетная система — главное звено финансовой системы государства. Субъекты хозяйствования, входящие в ее состав изображены на рисунке 1.

Так, федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов предназначены для исполнения расходных обязательств РФ. Федеральный бюджет и свод консолидированных бюджетов субъектов РФ (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами) образуют консолидированный бюджет РФ [1, ст. 13].

Бюджет субъекта РФ (региональный бюджет) и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда предназначены для исполнения расходных обязательств субъекта Федерации. В региональных бюд-

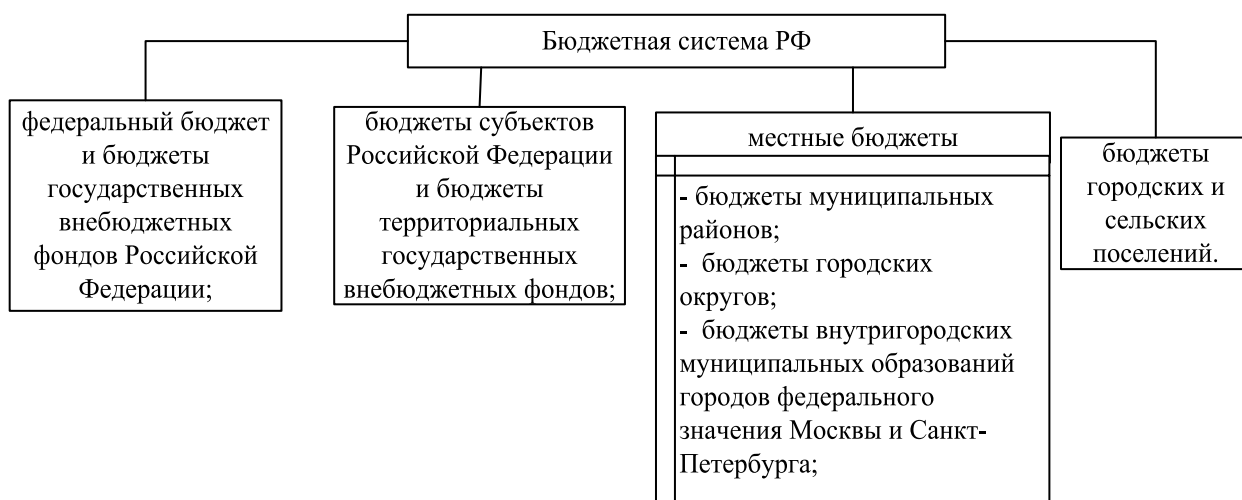


Рис. 1. Структура бюджетной системы РФ

жетах отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств субъектов РФ, возникающих в связи с реализацией полномочий по предметам совместного ведения, и расходных обязательств субъектов РФ, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета. Бюджет субъекта РФ и свод бюджетов муниципальных образований, входящих в его состав (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет субъекта РФ [1, ст. 14].

Местный бюджет является основой финансов любого муниципального образования. Он представляет собой форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления. Именно его средства выступают источником финансирования местных потребностей. Величина и степень сбалан-

сированности местного бюджета во многом определяют возможности социально-экономического развития.

В соответствии с БК РФ каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет. Использование органами местного самоуправления иных форм образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств не допускается [1, ст. 15].

В настоящее время система местных бюджетов включает два уровня — бюджеты муниципальных районов и городских округов, а также бюджеты поселений (городских и сельских). Они составляют третий и четвертый уровни бюджетной системы страны.

Бюджет муниципального района (районный бюджет) и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов), образуют консолидированный бюджет муниципального района [1, ст. 15].

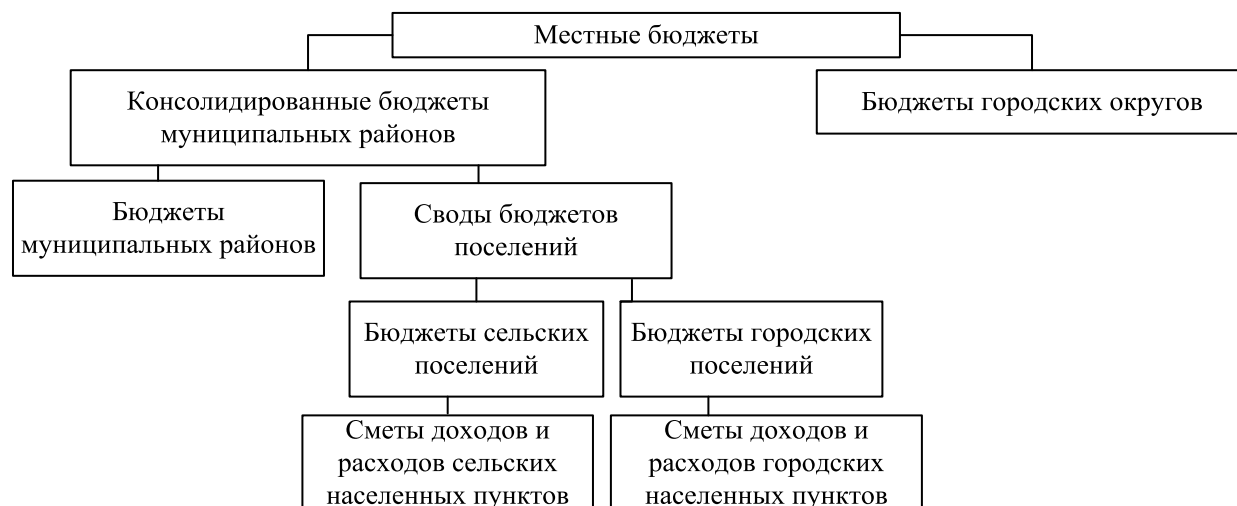


Рис. 2. Система местных бюджетов в РФ

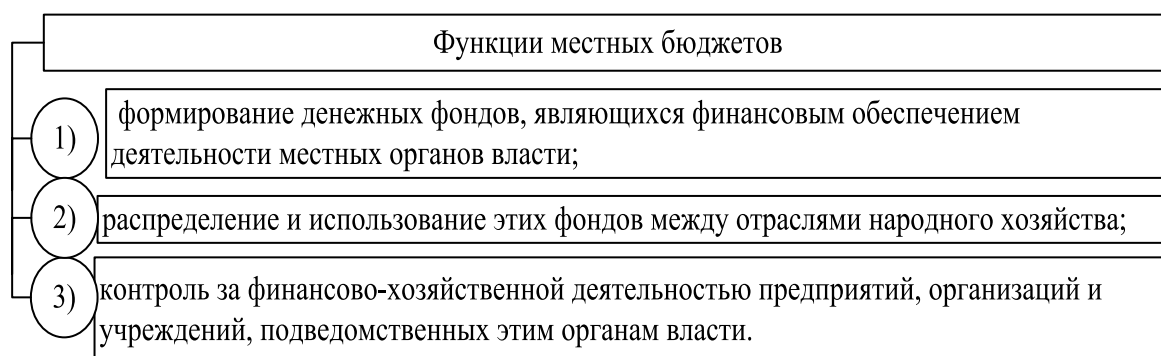


Рис. 3. Функции местных бюджетов

Система местных бюджетов субъектов РФ представлена на рисунке 2.

Являясь разновидностью бюджета в целом как экономической категории, местные бюджеты выступают компонентом муниципальной финансовой политики. С одной стороны, бюджет становится основным источником финансирования социальной сферы и инфраструктурного обустройства соответствующей территории. С другой — доходная часть бюджета ставится в зависимость от эффективности деятельности хозяйствующих субъектов, расположенных на территории муниципального образования. В связи с этим можно говорить о бюджете как об экономическом методе управления территорией. Через данный фонд денежных средств осуществляется влияние на процессы общественного воспроизводства, проводится мониторинг экономических процессов на территории муниципального образования, а также контролируется полнота и своевременность поступления финансовых ресурсов в распоряжение органов местного самоуправления. Учитывая изложенное, можно определить функции местных бюджетов (рисунок 3).

Функционирование бюджетной системы России базируется на ряде основополагающих начал (принципов). Эти принципы представляют собой исходные идеи, базовые правила, которые определяют сущность такого института, как бюджетная система. Перечень каждого из закрепленных в бюджетном законодательстве принципов следующий:

- единство бюджетной системы Российской Федерации;
- разграничение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации;
- самостоятельность бюджетов;
- полнота отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- сбалансированность бюджета;
- равенство бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований;
- эффективность и экономность использования бюджетных средств;
- общее (совокупное) покрытие расходов бюджетов;
- гласность;

- достоверность бюджета;
- адресность и целевой характер бюджетных средств.

Следование всем принципам бюджетной системы России крайне важно на каждом уровне бюджетного устройства: федеральном, региональном, местном. Однако нередко именно на местном уровне формальная их реализация не полностью отвечает смыслу и содержанию того или иного принципа. Например, едва ли не основным ценностным ориентиром функционирования бюджетной системы является принцип прозрачности (открытости), который подразумевает размещение в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту предоставления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах и открытость принятия решений в бюджетной сфере. Исключение из общего принципа прозрачности (открытости) делается только для секретных статей, которые могут утверждаться только в составе федерального бюджета.

Тем не менее, на местном уровне зачастую данный принцип реализуется не в полном объеме, например, бюджетная информация нередко доступна лишь тем депутатам местных представительных органов и работникам местных администраций, а форма ее изложения понятна только специалистам. В то же время еще классики русской финансовой мысли стояли на позициях публичности бюджета, то есть такого его составления, чтобы каждый член общества мог понимать его язык и цифры.

Как писал об этом в конце XIX века французский ученый Р. Сторм, «...право учреждения бюджета является одним из главных атрибутов верховной власти, и в государствах конституционных народ в лице своих представителей имеет право разрешать публичные расходы и доходы не потому, что он платит налоги, а потому, что именно ему принадлежит верховная власть. Поэтому именно народ, как источник верховной власти, должен, в первую очередь, знать о расходах и доходах» [4, с. 11].

Одним из основных принципов, на основе которых функционирует бюджетная система, является соответствие доходов выполняемым расходным полномочиям. Доходы бюджетов — это денежные средства, поступающие в бюджет, за исключением средств, являющихся

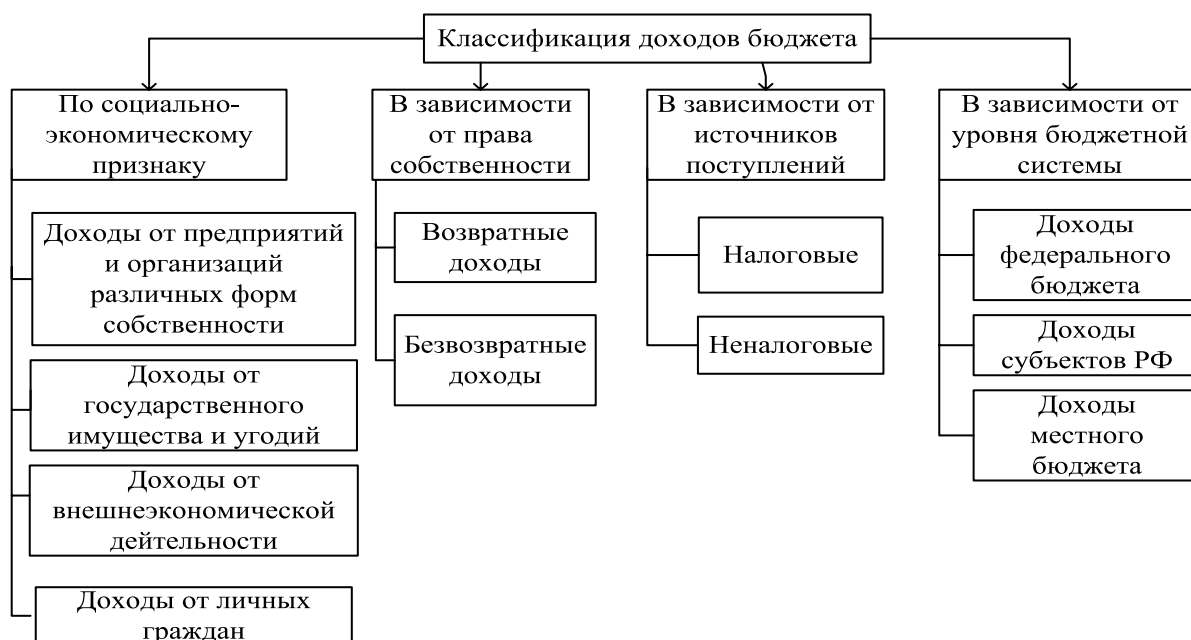


Рис. 4. Классификация доходов

источниками финансирования дефицита бюджета [1, ст. 6]. Формирование доходов бюджетов проводят на основании бюджетного законодательства, законодательства о налогах и сборах, законодательства об иных обязательных платежах [1, ст. 39].

В экономической литературе сложилось множество подходов к группировке и классификации доходов бюджетов по разным основаниям (рисунок 4).

В дополнение ко всем приведенным классификациям, в российском праве с момента формирования нормативно-правовой базы в сфере регулирования бюджетных отношений присутствовало деление доходов местных бюджетов на собственные и регулирующие. Под последними понимались федеральные и региональные налоги и иные платежи, по которым устанавливаются нормативы отчислений (в процентах) в местные бюджеты на очередной финансовый год, а также на долговременной основе по разным видам таких доходов. С 2005 года понятие регулирующих доходов исключено из нормативно-правовой базы, однако продолжает использоваться в экономической литературе и исследованиях. Под собственными доходами бюджетов понимаются налоговые доходы, неналоговые доходы и доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций [1, ст. 47].

Исходя из подхода, закрепленного в БК РФ, доходы бюджетов образуются за счет налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений. Состав каждого из этих видов доходов представлен на рисунке 5.

Распределение налоговых полномочий между бюджетами различных уровней осуществляется в соответствии с нормативами распределений, установленными бюджетным законодательством. По действующим в на-

стоящее время нормативам распределения налоговых доходов можно отметить очень низкие проценты по отчислениям от налогов в местные бюджеты. Вместо того чтобы принимать меры по увеличению собственных доходных источников муниципальных образований, наблюдается скорее обратная тенденция. Так с 1 января 2012 года были существенно снижены доли налогов, подлежащих распределению, для муниципальных районов и городских округов. Что касается муниципальных районов, их доля по налогу на доходы физических лиц (далее НДФЛ) была снижена вдвое — с 20 % до 10 % [1, ст. 61]; доля того же налога на межселенных территориях — с 30 % до 20 % [1, ст. 61.1]. Применительно к городским округам доля НДФЛ также была сокращена с 30 до 20 процентов [1, ст. 61.2]. В полном объеме зачисляются всего два налога — земельный налог и налог на имущество физических лиц, порядок взимания последнего до сих пор не установлен частью второй Налогового Кодекса РФ (далее НК РФ). Отметим, что до принятия части первой и второй НК РФ, перечень налогов насчитывал до 46 налогов и сборов.

Состав собственных доходов в соответствии с Законом о местном самоуправлении приведен на рисунке 6.

Следует отметить, что до 2006 года к собственным доходам относились только налоговые и неналоговые доходы, а все остальные доходы составляли финансовую помощь.

В местные бюджеты зачисляются налоговые доходы от местных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов по нормативам отчислений, установленным органами государственной власти субъектов РФ [1, ст. 58] и нормативам отчислений, установленными органами муниципальных районов [1, ст. 63].



Рис. 5. Состав доходов бюджетов



Рис. 6. Состав доходов местных бюджетов

Кроме того, органы государственной власти субъектов РФ имеют право устанавливать дополнительные отчисления от отдельных федеральных и региональных налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет субъекта РФ, в местные бюджеты. Нормативы этих отчислений должны быть едиными для всех муниципальных образований, относящихся к одному типу (поселение, муниципальный район, городской округ), и устанавливаться законом субъекта РФ.

Данное требование не распространяется на налог на доходы физических лиц (далее НДФЛ), нормативы отчислений от которого могут быть едиными и (или) дополнительными и устанавливаться законом субъекта РФ о бюджете на очередной финансовый год на ограниченный срок [1, ст. 58, 137, 138]. Органы государственной власти субъекта РФ обязаны установить единые и (или) дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от НДФЛ, в размере не менее 10% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта от указанного налога.

Важное место в финансовом обеспечении органов местного самоуправления занимают неналоговые доходы. Они могут носить обязательный и необязательный характер, взиматься на добровольной и принудительной основе. У них не определены конкретные ставки, сроки уплаты, льготы. Такие доходы зачисляются в соответствующие бюджеты в полном объеме и являются их собственными доходами. В теории такие налоги в меньшей степени связаны федеральным и региональным законодательством.

Еще одним возможным доходным источником местных бюджетов являются средства самообложения граждан. Средства самообложения граждан — разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения [1, ст. 56]. Средства самообложения граждан в теории должны использоваться для решения таких вопросов местного значения, которые

затрагивают интересы всего местного общества, т. е. всего населения муниципального образования. Такими вопросами, например, являются создание условий для массового отдыха населения и обустройство мест такого отдыха. Вопросы ведения и использования средств самообложения граждан могут решаться только на местном референдуме (сходе граждан).

Однако на практике реализация указанных положений законодательства о сборе средств самообложения граждан вызывает ряд сложностей, связанных, прежде всего, с необходимостью проведения местного референдума. Проведение референдума — достаточно трудоемкий процесс, требующий финансовых вложений, и при недостаточной явке граждан принятие решений в форме референдума может повлечь необоснованные расходы.

Важно отметить, что показатели налоговых и неналоговых доходов используются при проведении расчетов в рамках межбюджетных отношений. Налоговые доходы от местных налогов и сборов, переданных по единым и (или) дополнительным нормативам, являются базой для определения бюджетной обеспеченности муниципальных образований в целях получения финансовой помощи для последующего выравнивания бюджетной обеспеченности из региональных фондов финансовой поддержки. Неналоговые доходы в расчете бюджетной обеспеченности не применяются.

Таким образом, многоплановое совершенствование бюджетного устройства и бюджетного процесса необходимо направить прежде всего на радикальное повышение эффективности формирования и использования государственных и муниципальных финансовых ресурсов, создание благоприятных условий для повышения качества бюджетных услуг, предоставляемых населению, обеспечение результативности бюджетных расходов, переход от управления бюджетными затратами к управлению результатами, повышение ответственности и самостоятельности участников бюджетного процесса.

#### Литература:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в ред. от 07.05.2013)
2. Батин, Б. К. Проблема сбора местных налогов глазами системного аналитика // Практика муниципального управления. 2009. № 11. с. 44—49
3. Динес, И. Ю. К вопросу о формировании доходной базы местного самоуправления. // Финансы, № 7, 2003
4. Тедеев, А. А., Парыгина В. А. К вопросам о некоторых принципах финансового права: принцип прозрачности (открытости) бюджетной деятельности // Налоги. 2010. — № 1. — с. 11—14

## Реализация инновационных проектов — важное звено в реиндустриализации региона (на примере Пензенской области)

Гарькин Игорь Николаевич, аспирант;  
Гарькина Ирина Александровна, доктор технических наук, профессор  
Пензенский государственный университет архитектуры и строительства

*Приводится анализ работы органов государственной власти в Пензенской области по развитию инновационных проектов и производств. Указываются этапы развития инновационной инфраструктуры области.*

**Ключевые слова:** инновационный проект, реиндустриализация, инфраструктура, государственная поддержка, бизнес-инкубатор, технопарк, индустриальный парк.

Как отметил В.В. Путин, Россия может войти в пятёрку крупнейших экономик мира при переходе к новой модели экономического роста и развития российского общества в целом. Комплекс задач, прозвучавший в выступлениях Президента, был обозначен им единым и емким определением — «модернизация». Политическое руководство страны объявили в качестве базового тренда модернизации российской экономики ее реиндустриализацию (новую индустриализацию на основе новейшего технологического уклада с использованием инновационных разработок). Инновации, новые технологические и идейные решения — звено, связывающее власть, бизнес и общественность. Внедрение инноваций стимулирует развитие региона, позволяют качественно повысить уровень жизни населения. Создание и апробирования прототипов новейших промышленных образцов требует развитой инфраструктуры (НИИ, центр коммерциализации научных разработок, поддержка банковского сектора и др.). Создание (особенно с «нуля») такой инфраструктуры является сложнейшей задачей для любого региона. Однако в нашей стране есть регионы, которые смогли быстро справиться с этой задачей (например, Пензенская область). Пензенская область является типичным субъектом Поволжского федерального округа (не богатая природными ресурсами, не большая по площади, малая численность населения). Очевидно, что в таких условиях единственный выход, для развития региона — сделать ставку на высокотехнологичное производство и на развитие промышленности в целом.

Последние годы Правительство области комплексно решает проблему создания и развития высокотехнологичных производств и внедрения инновационных технологий в промышленность [1,2]. Были реализованы важные инфраструктурные проекты в области поддержки инноваций и предпринимательства в долгосрочной перспективе. На первом этапе была создана крупнейшая в России сеть бизнес-инкубаторов общей площадью, превышающей 40000 кв. м и состоящей из более 30 инкубаторов расположенных по всей области. В них молодые предприниматели на конкурсной основе могут арендовать офисные и производственные

помещения по минимально возможной цене. Предпочтение отдаётся высокотехнологичным производствам. Для сохранения принципа «концентрации» ресурсов, каждый бизнес-инкубатор имеет свою специализацию (электротехника, мебельное производство, точное приборостроение и многие другие).

Создание бизнес-инкубаторов в университетах области помогает инноваторам из талантливой молодёжи получать необходимую поддержку при попытках коммерциализации своих научных исследований. Если говорить о поддержке молодёжного предпринимательства в сфере новых технологий, то нельзя умолчать и о создании сети Малых инновационных предприятий (МИП — предприятие, в котором 1/3 принадлежит ВУЗу (предоставляет свои площади, различные производственные мощности и т.д.), а 2/3 собственнику) на базе университетов. Для повышения конкурентоспособности на МИПы снижена налоговая нагрузка.

Одним из императивов реиндустриализации являются инвестиции в человеческий капитал и проведение активной кадровой политики. Для популяризации рабочих и инженерных специальностей и научной деятельности среди школьников и молодёжи Управление инновационной политики и специальных проектов, Министерство образования Пензенской области с различными общественными объединениями [5,6] проводят просветительскую работу в школах по привлечению детей в кружки научно-технического творчества.

Регулярно оказывается образовательная поддержка для начинающих предпринимателей (как в сфере инноваций, так и вообще): работниками банков, крупных предприятий, органов исполнительной власти и др. проводятся семинары по различным тематикам, в том числе, финансовое право, налогообложение, опыт развития предприятия и т.д.

В регионе давно действует программы «У.М. Н. И. К.» и «СТАРТ» предоставляющие на конкурсной основе гранты для поддержки молодых учёных и развития научных разработок с целью их дальнейшего внедрения в производство.

Вторым этапом развития инновационной инфраструктуры области является создание технопарков. В на-

стоящее время построены и активно используются: технопарк «Яблочков» и первая очередь технопарка «Рамеев» (в настоящее время ведутся работы по строительству 2 и 3 очередей). Оба технопарка ориентированы на такие высокотехнологичные области как медицинские технологии, биоинженерия, микроэлектроника, точное приборостроение и другие. Технопарки обладают самыми современными научными лабораториями и производственными мощностями, всеми ими и могут пользоваться их резиденты по льготным тарифам. Технопарки такого уровня строятся в России только в 14 регионах, и Пензенская область, благодаря своим большим успехам в области развития инноваций, вошла в их число.

Для лучшего взаимодействия различных отраслей экономики региона между собой и продвижения инновационной продукции Пензенского производства в другие регионы и страны был создан «Центр кластерного развития Пензенской области» (предприятия, входящие в один из кластеров имеют право на дополнительную информационную, административную и образовательную поддержку). Сейчас в области функционирует 7 кластеров (**биомедицинский — 34 организации; мебельный — более 15; кондитерский — 23; стекольный — 18 организаций; приборостроительный — более 50; туристический; информационный — 12**), и ведётся активная работа по открытию новых [3,4]. Реализация кластерной политики направлена на стимулирование развития и повышение инновационного потенциала в первую очередь малого и среднего бизнеса; является только одним из нескольких подходов к повышению конкурентоспособности экономики и наибольший положительный эффект от ее реализации может быть достигнут при ее согласованном применении с комплексом других мероприятий.

Для финансирования перспективных инновационных проектов и прототипов промышленных изделий используется такой финансовый институт, как венчурный фонд, получивший название — Пензенский региональный фонд поддержки инноваций. Осознавая такую важную отрасль, как развитие нанотехнологий, на базе технопарка «Рамеев» был создан «Центр коммерциализаций нано-

технологий», занимающийся финансированием (и софинансированием) проектов по продвижению разработок в области нанотехнологий.

Для общего руководства развития инновационной отрасли в области существует «Управление инновационной политики и специальных проектов Пензенской области» (курирует один из заместителей председателя Правительства Пензенской области). Под контролем управления находится так же и «Центр содействия инновациям», осуществляющий непосредственную поддержку заинтересованным лицам.

Курс на новую волну индустриализации России предполагает эффективную разработку всей технологической и промышленной цепочки. Одна из важней ролей в построении этого цикла — создание индустриальных парков (ИП). В Федеральном законе «О промышленной политике в Российской Федерации» ИП дается определение как «совокупности объектов инфраструктуры для обеспечения строительства промышленных объектов», которая призвана заниматься производством промышленной продукции, управляется ИП коммерческой организацией в рамках соответствующего законодательства, управляющая компания обязана входить в саморегулируемую организацию своего профиля (промышленный интегратор инновационного процесса).

Огромная работа, проделанная областью в деле создания инновационной инфраструктуры, дала возможность приступить к организации таких масштабных проектов как индустриальные парки (в настоящее время планируется создать 4 таких площадки на территории области).

Заинтересованность региональных и местных властей в создании индустриальных парков обусловлена тем, что их успешное развитие способствует притоку инвестиций, росту налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, созданию рабочих мест, обеспечению социальной стабильности. Поэтому руководители регионов рассматривают развитие индустриальных парков в качестве одного из приоритетов в работе по управлению конкретным субъектом Федерации.

#### Литература:

1. Москалец, П. В., Гарькин И. Н. Опыт развития инновационной инфраструктуры в Пензенской области/Молодёжь в науке: проблемы и перспективы сб. мат. VI меж. регион. съезда молодых учёных. — Воронеж. — 2012. — с. 125–127
2. Фадеева, Г. Д., Гарькин И. Н., Железняков Л. А. Опыт развития инновационной инфраструктуры (на примере Пензенской области)/Молодой ученый. — 2013. — № 10. — с. 212–214.
3. Гарькин, И. Н., Гарькина И. А., Маркелова И. В. Реализация кластерной политики: повышение конкурентоспособности экономики региона // Современные проблемы науки и образования. — 2014. — № 2; URL: <http://www.science-education.ru/116-12936> (дата обращения: 30.04.2014).
4. Гарькина, И. А., Гарькин И. Н. Строительный кластер: взаимодействие между строительными организациями/Молодой ученый. — 2014. — № 4. — с. 155–156.
5. Гарькина, И. А., Гарькин И. Н. Раскрытие творческого и научного потенциала школьников на примере реализации социально-образовательного проекта «Юные исследователи»/Молодой ученый. — 2013. — № 9. — с. 357–359.

6. Гарькин, И. Н., Гарькина И. А. Реализация социально-образовательных проектов «СтройКадры» и «Юные исследователи» как одна из форм профориентационной работы/Современные проблемы науки и образования. — 2014. — № 1; URL: <http://www.science-education.ru/115—12056>.

## Бизнес-инкубатор как инструмент поддержки малого бизнеса

Гарькин Игорь Николаевич, аспирант;  
Гарькина Ирина Александровна, доктор технических наук, профессор  
Пензенский государственный университет архитектуры и строительства

*Указываются задачи, цели и функции бизнес-инкубаторов в развитии и поддержке предпринимательства в Пензенской области. Приводятся показатели эффективности деятельности бизнес-инкубаторов и статистика их роста.*

**Ключевые слова:** бизнес инкубаторы, малый и средний бизнес, частное предпринимательство, государственная поддержка, региональная экономика.

Рост экономики регионов и благосостояния граждан невозможен без развития частного предпринимательства. Однако зачастую для его развития требуется активная государственная поддержка (в различных аспектах). Рассмотрим на примере Пензенской области механизмы поддержки развития малого и среднего бизнеса на основе создания сети бизнес-инкубаторов.

Основным документом, определяющим методы поддержки, является «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Пензенской области на 2009–2014 годы» [1]. Объем финансовой поддержки за указанный период более 1,5 млрд. рублей. В таблице 1 приведена статистика по реализации финансового аспекта программы [2].

Столь значительные средства бюджетов всех уровней тратились для решения следующих задач:

- развитие финансовых механизмов поддержки;
- информационная поддержка малого и среднего предпринимательства;
- развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства и инноваций [3..6];
- создание гарантийного фонда (по кредитам для малого предпринимательства)

- поддержка начинающих предпринимателей;
- реализация образовательных программ для развития предпринимательских компетенций (для молодежи);
- содействие программ лизинга на льготных условиях для малого и среднего предпринимательства;
- развитие экспортного потенциала Пензенской области (с помощью ОАО «Корпорация развития Пензенской области»).

Финансовые механизмы поддержки включают в себя различные гранты и субсидии, выделяемые на конкурсной основе. Так, до 2009 годы выдавали гранты начинающим предпринимателям в размере 300000 рублей; для субъектов малого предпринимательства, проработавших на рынке более года, была возможность получить субсидию 1 млн. рублей. Создан и эффективно работает механизм софинансирования и рефинансирования кредитов для малого и среднего предпринимательства (можно получить субсидию, составляющую до 2/3 суммы кредита, но не более 10 млн. рублей). Хорошо себя зарекомендовала и программа развития льготного лизинга для пред-

Таблица 1. Объем финансовой поддержки в рамках ДЦП «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Пензенской области на 2009–2014 годы»

Год	Общие финансовые вложения, млн. руб.	Объем финансирования бюджета Пензенской области, млн. руб.	Объем финансирования из федерального бюджета, млн. руб.	Объем финансирования из бюджетов муниципальных образований, млн. руб.
2009	334	85	248	-
2010	248	99	149	-
2011	645	205	430	6
2012	135,	96	34	4
2013	150	150	-	-
2014	160	160	-	-

приятий (выплату части средств по оплате лизинга техники брало на себя государство).

Самые крупные финансовые вложения приходится на создание сети бизнес-инкубаторов (создание и поддержка малых предприятий, выполняющих инновационные проекты, предоставление аренды нежилых помещений на льготных условиях, оказание юридических, бухгалтерских, информационных и других услуг). Основными задачами регионального значения, которые должен решить бизнес-инкубатор, являются:

- развитие экономики города (оживление экономической активности региона в целом);
- создание новых рабочих мест;
- развитие малого и среднего предпринимательства, увеличение количества новых малых предприятий;
- более эффективное производство традиционных товаров и открытие качественно новых видов предпринимательской деятельности;
- целевое развитие отдельных отраслей промышленности и диверсификация местной экономики;
- решение проблем занятости в среде молодежи, безработных, инвалидов и других социальных групп населения, нуждающихся в определенной поддержке;
- обучение и повышение квалификации предпринимателей, общее повышение уровня экономического образования в клиентурной среде, предпринимательской способности населения региона;
- повышение конкурентоспособности местной продукции на отечественном рынке, возрастание возможностей выхода на зарубежные рынки;
- налаживание связей между крупными промышленными предприятиями и малым бизнесом;
- стимулирование процесса учредительства и всесторонней поддержки развития новых фирм.

Среди регионов ПФО Пензенская область занимает первое место по количеству бизнес-инкубаторов, числу резидентов и арендованных рабочих мест. В настоящее

время число бизнес-инкубаторов по всей области превышает 30, каждый имеет своё направление деятельности (машиностроение, творческая направленность, сборка и изготовление мебели и др.). Здания для бизнес-инкубаторов были реконструированы или построены по долгосрочной целевой программе «Капитальное строительство объектов собственности Пензенской области» на 2009–2013 годы [7]. В таб. 2 приведена численность резидентов и площадь бизнес-инкубаторов Пензенской области.

Для управления сети инкубаторов:

- два инновационных бизнес инкубатора (направление деятельности инновационные технологии);
- молодёжный бизнес-инкубатор (молодёжное предпринимательство);
- бизнес-инкубатор «ТАТЛИН» (предпринимательство в области творчества);
- Каменский бизнес-инкубатор (агропромышленные технологии);
- Сердобский бизнес-инкубатор (агропромышленные технологии, промышленное производство, консалтинговые услуги);
- Сердобский бизнес-инкубатор и др.
- создано Государственное казённое учреждение «Пензенское региональное объединение бизнес инкубаторов» (ГКУ «ПРОБИ»). Его формы осуществления поддержки предпринимателей:
- центр консультационной помощи и информационной поддержки;
- производственный опытно-экспериментальный участок (оказание безвозмездных услуг по изготовлению макетных и опытных образцов с использованием возможностей производственного отдела);
- бизнес-школа производственных менеджеров;
- взаимодействие с предпринимательским сообществом.

Основным показателем эффективности деятельности бизнес-инкубатора является количество фирм, выпу-

Таблица 2. Численность резидентов и площадь ГКУ «ПРОБИ»

Год	Площадь бизнес-инкубаторов (кв. м)	Кол-во резидентов (штук)
2009	10224,58	89
2010	14249,78	183
2011	16250,68	225
2012	32365,25	397

Таблица 3. Количество рабочих мест и выручка ГКУ «ПРОБИ» (Пензенская область)

Год	Кол-во рабочих мест (чел.)	Выручка (млн. руб)	Налоговые отчисления резидентов ГКУ «ПРОБИ» (тыс. рублей)
2010	191	19,8	3459,3
2011	410	132,8	15925,9
2012	471	363,1	33033,8
2013	782	769,1	40806,51

щенных за время существования; количество новых рабочих мест, созданных его фирмами-арендаторами; процент выживаемости малых компаний, вышедших из бизнес-инкубатора; объём налоговых отчислений (табл. 3 по материалам сайта [inpo-terra.ru](http://inpo-terra.ru); за 4 года выручка резидентов выросла почти в 39 раз).

Директор Семина К.Н. ГКУ «ПРОБИ» наметил дальнейшие этапы развития бизнес-инкубаторов:

- создание системы образовательных программ;
- усиление взаимодействия между резидентами;
- усиление взаимодействия региональных и муниципальных инкубаторов, саморазвития и обмена опытом;
- создание Клуба аутсортеров при ГКУ «ПРОБИ» (с целью оказания квалифицированных консультаций);
- создание пула экспертов и наставников;

— развитие отдела коммерциализации инновационных технологий;

— развитие системы «бизнес под ключ».

Развитие бизнес-инкубирования стало обязательным элементом современных экономических программ. Важность развития этого вида поддержки малого предпринимательства в регионах очевидна: с их помощью молодые компании смогут преодолеть период ранних стадий развития, характеризуемый нехваткой финансовых средств и необходимого предпринимательского опыта. Сегодня решается важная задача разработки консолидированного подхода и практических рекомендаций для создания бизнес-инкубаторов, позволяющих значительно уменьшить риски, поднять эффективность работы новых созданных инкубаторов и тиражировать успешный опыт Пензенской области в другие регионы страны.

#### Литература:

1. Распоряжение Правительства Пензенской области от 09.10.2008 номер правового N 305-рП «О разработке долгосрочных целевых актов о принятии программ» (с последующими изменениями).
2. Постановление Правительства Пензенской обл. от 04.07.2012 N 481-пП «О внесении изменений в долгосрочную целевую программу «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Пензенской области на 2009–2014 годы», утвержденную постановлением Правительства Пензенской области от 27.10.2008 N 713-пП (с последующими изменениями)»
3. Москалец, П.В., Гарькин И.Н. Опыт развития инновационной инфраструктуры в Пензенской области // Молодёжь в науке: проблемы и перспективы. Сб. мат. VI меж. регион. съезда молодых учёных. — Воронеж. — 2012. — с. 125–127.
4. Фадеева, Г.Д., Гарькин И.Н., Железняков Л.А. Опыт развития инновационной инфраструктуры (на примере Пензенской области) // Молодой ученый. — 2013. — №10. — с. 212–214.
5. Гарькин, И.Н., Гарькина И.А., Маркелова И.В. Реализация кластерной политики: повышение конкурентоспособности экономики региона // Современные проблемы науки и образования. — 2014. — №2; URL: <http://www.science-education.ru/116-12936> (дата обращения: 30.04.2014).
6. Гарькина, И.А., Гарькин И.Н. Строительный кластер: взаимодействие между строительными организациями // Молодой ученый. — 2014. — №4. — с. 155–156.
7. Постановление Правительства Пензенской области от 2008–12–26 №929-пП Об утверждении ДЦП «Капитальное строительство объектов собственности Пензенской области» на 2009–2013 годы.

## Проблемы нефтяной промышленности Африки

Доньи Де Амудж Жоель Констан, аспирант  
Российский университет дружбы народов (г. Москва)

*В данной статье рассматриваются некоторые политические и экономические проблемы стран, богатых ресурсами, желающих максимально реализовать имеющийся потенциал.*

**Ключевые слова:** ресурс, инвестиции, нефть, мировое хозяйство, богатство.

Dogny De Amoudje Joel Constant  
People's Friendship University of Russia

*This article discusses some political and economic problems for the governments of resource-rich countries looking to make the most of their resources.*

**Key world:** Resource, Investment, Oil, the world economy, wealth.

Нефтяные компании XXI века очень отличаются от Standard Oil Company Джона Д. Рокфеллера, которая преобладала в отрасли в XIX веке.

Несмотря на все усилия нефтяных компаний завоевать и сохранить влияние в своей сфере, зачастую контроль над ресурсной базой в стране сохраняют правительства, осуществляющие управление через национальные компании. Исследование, переработка и продажа нефти во многих странах по-прежнему находится в руках государства.

Политики часто пытаются максимизировать выручку от национальных компаний, чтобы компенсировать политическое давление. Таким образом, национальные нефтяные компании не в состоянии поддерживать достаточный уровень дохода для финансирования столь необходимых инвестиций.

В Нигерии, например, более 80 процентов государственных доходов приходит от продажи сырой нефти. Стратегии национальных компаний варьируются в зависимости от роли, которую они играют в той или иной стране, и уровня их отношений с правительством.

В настоящее время они, скорее всего, сосредоточатся на бизнес-целях, однако продолжают борьбу, чтобы остаться в авангарде технического прогресса. В последние годы, национальные компании все чаще стремятся привлечь независимые компании и их инвестиции, основной капитал и технологии для модернизации и улучшения доступа к экспортным рынкам.

Центральным звеном социально-экономической системы здесь считается этика, которая органически увязывается с хозяйственной деятельностью и является неотъемлемым атрибутом национального мышления и процесса познания. Африканский экономист Аллу Мьяуе считает, что познание процессов социально-экономического развития общества невозможно вне единства и противоположности экономики и этики, вне их взаимодействия и взаимосвязи [21].

Этика является предметом экономической теории, требующим самостоятельного анализа, так как она яв-

ляется важнейшей предпосылкой социально-экономического развития, игнорирование которой неизбежно придаст ущербность любой модели жизнедеятельности общества и спровоцирует принятие решений, противоречащих духу народа.

Проблему взаимодействия экономики и этики нельзя ограничивать общетеоретическим подходом. Необходимо исходить из реальной социально-экономической действительности, конкретной историко-национальной специфики нашего общества, в котором африканские страны играют конституирующую роль.

Существует странное явление, которое экономисты называют «проклятием ресурсов». Суть его в том, что страны, богатые природными ресурсами, в меньшей степени экономически развиты по сравнению с менее обеспеченными государствами. Однако не все страны, богатые природными ресурсами, находятся в такой ситуации. Там около тридцати, Индонезия и Нигерия, была доход на душу населения, и как сильно зависит от нефтяных доходов. В 2012 г., ВВП на душу населения в ЮАР был в три раза больше чем в Нигерии. Рост ВВП на душу населения Нигерии прогнозируется от \$11,000 в 2012 году до \$15,000 в 2020 году. Две другие богатые нефтью страны — это Сьерра-Леоне и Ботсвана. В Ботсване прогнозируется рост ВВП в 7,5% в период между 2012 и 2020, в то время как Сьерра-Леоне погрузилась в гражданскую войну на почве контроля нефтяных богатств. Прогноз роста ВВП нефтедобывающих стран Африки представлен в таб. 1.

Богатые природными ресурсами страны Африки можно охарактеризовать следующими факторами:

### — КОРРУПЦИЯ

В процессе создания фирмы в некоторых африканских странах, помимо расходов, предусмотренных действующими законами, ожидаются расходы, не поддающиеся контролю со стороны властей. Коррупция получила слишком широкое распространение, и государства не в силах бороться с этим фактом. Некоторые экономические соглашения между африканцами иногда

Таблица 1. Прогноз ВВП нефтедобывающие страны Африки, \$.2012–2020 гг.

	2012, ВВП на душу населения, \$	Рост ВВП в процентах, %	Рост населения в процентах, %	2020, ВВП на душу населения, \$
Нигерия	\$ 11,000	4%	1%	\$ 15,000
Сьерра-Леоне	\$ 7,500	8%	0.5%	\$ 16,000
Ботсвана	\$ 12,000	7.5%	0.5%	\$ 25,000
ЮАР	\$ 34,000	2%	0.5%	\$ 39,000
Конго	\$ 3,600	8.5%	1.5%	\$ 7,000
Ангола	\$ 4,400	6.5%	1%	\$ 7,500

Источник: Bank Africa of Development 2012

(и даже в большинстве случаев) нарушаются одной из сторон.

#### — ВЫСОКИЙ УРОВЕНЬ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

Это правда, что в некоторых странах, не имеющих ресурсов, некоторое снижение государственным органами налогов, в частности, на топливо, способно стимулировать инвесторов, особенно иностранцев. Однако, сколько инвесторов ориентируются Африку сегодня, но откажутся от нее на следующий день?

#### — ПРОБЛЕМЫ ПОЛИТИКИ

Политическая нестабильность, военные перевороты и ксенофобия также являются факторами экономического застоя. Во время каждых выборов в африканской стране, темпы развития экономики замедляются из-за ожидания инвесторами результатов.

Часто национальные нефтяные компании имеют эксклюзивные права на уступки в виде юридически обязывающих контрактов с иностранными нефтяными компаниями на разведку и разработку части резервов. Эти контракты бывают нескольких видов, в том числе соглашения о разделе продукции и производственные контракты.

Как правило, правительства выделяют нефтяные блоки независимым компаниям посредством процесса торгов, хотя они часто призывают к прямым переговорам.

Относительная стабильность в течении десяти лет, продуманная макроэкономическая политика, улучшение

условий торговли и продуктивных партнерских отношений, дали лидерам африканских стран определенный запас экономического маневра, теперь они более свободны чем когда-либо, для того, чтобы выбрать свой собственный путь развития. Спрогнозированные экономические перспективы континента подтвердились в 2013 г. и подтверждаются в 2014 г. [3], что является свидетельством реальной устойчивости африканских экономик к внутренним и внешним шокам и их роль центра роста в мировой экономике.

Экономический рост в Африке ожидался на уровне 4,8% в 2013 году, а в 2014 г. планируется ускорение до 5,3% [18]. При этом планируется максимальное извлечение выгоды из растущего сельскохозяйственного производства, развития сферы услуг и увеличения добычи нефти и горнодобывающей деятельности. Эта относительная диверсификация локомотивов роста будет поддерживаться увеличением внешних финансовых потоков, что подтверждается и восстановлением внутреннего спроса, движимого повышением уровня потребления и инвестиций.

Но есть меры, на которые развитые страны и международное сообщество могут пойти, чтобы увеличить шансы на успех: повышение прозрачности в процессе управления, реализация антикоррупционных законов, запрет на секретные банковские счета и, наконец, создание стабилизационного фонда.

#### Литература:

1. Auty, Richard M. Resource Abundance and Economics Development 2012
2. Birdsall, Nancy, D. Education, Growth, and Inequality 2012
3. Chaudhry, Aziz. 2013 Le prix de la croissance: Economie et Institutions en Afrique
4. Institut américain du pétrole: [http:// api-ec.api.org/frontage. cfm](http://api-ec.api.org/frontage.cfm)
5. BP Statistical Review of World Energy: <http:// www.bp.com>
6. Agence international de l'Energie: <http:// www.iea.org>
7. Organisation des pays exportateurs de pétrole: <http:// www.opec.org>
8. Society of Petroleum Engineers: <http:// www.spe.org>
9. Perspectives économiques regionales Mai 2013
10. Сайт Африканского союза: <http:// www.africa-union.org>
11. Olivier Caslin, Jeune Afrique, Mars 2014
12. Groupe de la Banque Africaine de developpement: Revue annuelle, Edition 2013, vers une croissance durable en Afrique

13. Jerome bon et Pierre Gregory, Tribune de l'Economie 2012
14. Journal of Economics 2013
15. The Economic Review, cost curves in the Industry September 2013
16. Ouattara, A, Economie en Afrique, Star edition 2013
17. Pupion, P. C 2012, croissance et developpement en Afrique
18. Young African Economy Magazine 2012
19. Center for Energy, Petroleum, and Mineral. <http://www.dundee.ac>
20. Profile of the Oil and Gas extraction Industry: [www.epa.gov](http://www.epa.gov)
21. Bank Africa of Development, 2013

## Сущность и условия применения инновационных бизнес-моделей

Дудникова Алена Валерьевна, студент  
Томский политехнический университет

На сегодняшний день власть на рынке от производителя плавно перешла к потребителю и это нельзя не учитывать при построении бизнес-модели. Поэтому основой успеха любого предприятия является создание потребительской ценности, нужной покупателю, а так же постоянное ее наращивание и распределение. Наличие таковой дает предприятию неоспоримые конкурентные преимущества. Создание потребительской ценности, как правило, основано на инновациях. Инновации — это залог лидерства, поскольку они обеспечивают конкурентные преимущества предприятия. Это не только наукоемкое изобретение, продукт, прибор, устройство, но и особого рода управленческий проект, так как помимо разработки важнейшим аспектом является эффективное применение инноваций и управление ими. Так же инновации являются совокупностью процессов, которые пронизывают всю деятельность предприятия и реализуются в виде новых видов продукции, технологий, услуг, организационно-технических и социально-экономических управленческих решений экономического, административного, производственного и другого характера. На инновационных бизнес-моделях строится современный бизнес. На сегодняшний день инновационная бизнес-модель является основополагающим фактором успеха современного бизнеса.

Прежде чем перейти к понятию инновационная бизнес-модель стоит разобраться с понятием бизнес-модель как таковым. Существует множество подходов к определению понятия «бизнес-модель». Обобщенно бизнес-модель это схематичное устройство описания бизнеса предприятия как способ создания выгод, как для потребителя, так и для предприятия. Бизнес-модель может быть представлена в виде схемы, рисунка, объемной модели, выполненной по тем или иным правилам. Самое главное — понятность и применимость. Корректное описание бизнес — модели обеспечивает полноту осознания и восприятия бизнеса, что представляет собой основу для создания эффективной программы преобразований, разработки управленческих мероприятий.

Бизнес-модель является описательной конструкцией, позволяющей определить структуру, элементы и взаимоотношения, в которые вступает компания в процессе деятельности. Так же она описывает, как бизнес позиционирует себя в процессе создания ценности в рамках своей отрасли и как он планирует себя обеспечивать, то есть создавать прибыль. Она должна обладать следующими немаловажными характеристиками:

1. Измеримость: бизнес-модель должна поддаваться точному описанию с помощью формальных элементов и показателей.
2. Прозрачность: бизнес-модель должна быть понятна широкому кругу исследователей и практиков и воспроизводима.
3. Обобщенностью: бизнес-модель не может быть применена только к одному предприятию, другие фирмы должны иметь возможность скопировать ее, адаптировав к особенностям собственного бизнеса [3].

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что бизнес — модель представляет собой модель, описывающую бизнес-процессы компании, их изучение и анализ с целью улучшения, оптимизации и рационализации способов их построения, управления и прогнозирования. Под инновационной же бизнес-моделью понимают определенный подход к выбору действий, предпринимаемых организацией и ее участниками к распределению дохода и риска на стадиях коммерциализации и реализации инноваций с целью получения максимальной прибыли на инвестиции, вложенные в инновации. Иными словами, это инструмент, позволяющий соединить технические решения с экономическими результатами.

Анализ литературных источников показал, что в настоящее время существует три часто используемых типа инновационной бизнес-модели [2]:

- интеграция;
- дирижирование;
- лицензирование.

Каждая из данных типов имеет свои особенности, свои преимущества и недостатки. Иногда многие крупные инновационные компании для повышения окупаемости инвестиций достаточно успешно применяют все три бизнес — модели в своей деятельности в разных сочетаниях. Иногда компании переходят от одной бизнес-модели к совершенно другой, если требуется, согласно изменениям, происходящим внутри предприятия и конъюнктуры рынка. На сегодняшний день, модель интеграции является традиционной и одной из часто используемых в бизнесе. Выбор организацией интеграционной модели управления инновациями может быть обусловлен стремлением иметь полный контроль над всеми факторами, влияющими на доходность, возможностью получить львиную долю прибыли от инноваций при достижении положительных результатов, а также нежеланием рисковать, связанный с привлечением к работе других партнеров, что может привести к утечке информации. Но данный факт не исключает сотрудничества с поставщиками, партнерами, продавцами, консультантами и другими организациями. Полный контроль способствует приобретению уникальных знаний, что дает весомые преимущества, которые могут быть использованы для получения прибыли в будущем.

Прибегая к использованию модели интеграции, компания обрекает себя на значительные затраты и высокие риски, так как берет на себя большую часть инвестиций при создании инфраструктуры, приобретения дополнительных ресурсов. Большие инвестиции ведут к большим рискам в случае неудачи, но если компания одержит успех, то это может способствовать получению огромной прибыли.

В общем, модель интеграции будет наиболее оптимальной для компаний, располагающих достаточным количеством производственных мощностей и ресурсов для создания ценностного предложения и донесения его до целевой аудитории, не желающих терять и делиться ценными знаниями и секретами с другими компаниями, способных управлять рисками, а также стремящихся сохранить полный контроль над инновационным процессом.

Модель дирижирования более предпочтительна для компаний, которые не располагают достаточным количеством ресурсов, необходимых для создания нового продукта, а также для тех, кто не пренебрегает партнерскими отношениями, и не боятся сотрудничать с одним или несколькими партнерами, используя их активы и ресурсы в совместной деятельности [3].

Модель дирижирования основана на сотрудничестве с другими компаниями, построении взаимоотношений с партнерами и управлении ими. Партнерские отношения позволяют разделить и уменьшить риск и разделить прибыль со своими партнерами, используя их производственные ресурсы, получая доступ к их техническим навыкам и ноу-хау. Но при этом существует опасность, связанная с использованием знаний, которые компания

передает партнерам при выведении на рынок успешных прибыльных изобретений совместно, так как партнеры могут отказаться от сотрудничества и создать собственный бизнес на том же рыночном пространстве, и стать весомыми конкурентами. Для минимизации или избегания риска компании следует заранее определить, какие процессы инновационной деятельности она будет осуществлять своими силами и какие можно доверить партнерам, заранее обговорить с партнерами как будут распределены доходы, инвестиции, издержки, риски.

При правильной организации модель дирижирования позволяет вносить изменения в продукт на этапах реализации и коммерциализации с учетом изменения конъюнктуры рынка или действий конкурентов, тем самым обеспечивая гибкость компании, которая так необходима компаниям в условиях постоянно меняющейся окружающей среды.

Наиболее часто данная модель применяется в высокопрофессиональных и узкоспециализированных компаниях, располагающими соответствующими ресурсами и умениями и желающими сотрудничать с другими предприятиями.

Модель дирижирования является одной из форм открытого инновационного процесса и требует меньших вложений, чем модель интеграции [3].

На сегодняшний день третья инновационная бизнес-модель — лицензирование становятся все популярнее. Бизнес-модель лицензирования для многих компаний становится наиболее предпочтительной, так как обеспечивает окупаемость средств, нежели модель интеграции и дирижирования, которые в настоящее время являются часто используемыми. Под лицензированием понимают коммерциализацию новой идеи, технологии, услуги. Через лицензирование своей продукции/услуги компании могут полностью и сверх окупить инвестиции, вложенные в инновации, получая прибыль от своих интеллектуальных активов и идей, за их использование другими лицами, не вкладывая средств в их коммерциализацию и реализацию.

При грамотном управлении бизнес-модель лицензирования может стать низко затратным и высокодоходным бизнесом. Она представляет собой одну из форм открытого инновационного процесса. При лицензировании можно получить отдачу во много раз превосходящую отдачу, характерную для других инновационных бизнес-моделей. Приверженцы открытых инноваций активно применяют модель — лицензирование для создания и расширения рынков для своих технологий, ибо один и тот же интеллектуальный актив может быть применим для разных рынков, а точнее для создания разнообразных видов продуктов.

Каждая организация определяет для себя ту или иную бизнес-модель создания инновационного процесса, основываясь на располагаемом объеме инвестиций и показателях соответствия производственных возможностей компании нуждам рынка в предполагаемых к выпуску ин-

новаций. Бизнес-модель напрямую влияет на ценность технологии. Она определяет нужды потребителей и находит способы, как удовлетворить их через внешние и внутренние идеи компании. Использование разных бизнес — моделей дает разные значения ценности.

Инновационная бизнес-модель позволяет менеджменту компании определить способы и методы коммерциализации и реализации своих технологий и идей. Выбор той или иной бизнес-модели влияет на такие элементы окупаемости, как возможность успешного возврата инвестиций, время, за которое производство продукции достигает требуемого объема, объем прибыльности и распределение дохода и риска между различными участниками на стадиях коммерциализации и реализации.

Можно привести множество примеров компаний из мировой практики, которые успешно вышли на рынок, используя инновационные бизнес-модели. Это FedEx, McDonald's, Amazon, Skype, IKEA, Enterprise, Southwest, eBay, Dell Computers, Starbucks, Groupon, Wal-Mart и др. Важно понимать, что все эти компании не ставили перед собой цель превзойти конкурентов на уже сложившемся рынке, а предлагали инновационный подход к предложению аналогичных товаров и услуг [4].

На практике очень часто путают инновационные бизнес-модели с инновационными продуктами и технологическими инновациями. Различные типы инноваций могут по-разному способствовать завоеванию новой рыночной ниши или формированию абсолютно новых рынков. Примером могут служить инновации Apple со всем известными iPod, iPhone и iPad. Dell Computers изменили тактику и стали доносить товар напрямую конечному покупателю до потребителя, а не через посредников. Amazon применила технологические инновации в интернет-продажах для создания нового рыночного пространства: акцент был сделан на широте выбора, скорости оформления заказов и низкой цене. Southwest сегментировала рынок авиаперевозок, выделила сегмент бюджетных авиаперевозок и сформировала новую рыночную нишу.

Все вышеперечисленные компании использовали разные типы инноваций. Однако, обобщая их опыт, можно сделать один важный вывод. Новые технологии должны быть основной движущей силой, придающей импульс инновационному развитию, но они должны рассматриваться не как основа инновационной стратегии компании, а как средство завоевания компанией новых клиентов и успешной реализации ее бизнес-модели.

#### Литература:

1. Гараев, З. Ф., Рогова Е. М. Реальные опционы как инструмент принятия эффективных стратегических решений // Экономика и управление. — 2011. — № 1. — с. 196—204
2. Антропов, М. С., М. В. Ломоносова, Белолипецкий В. Г, Коростылева И. И. Современные инновационные стратегии и бизнес-модели компаний. [Электронный ресурс] // URL: [http://www.msu.ru/projects/amv/doc/h6\\_1\\_6\\_1\\_nom4\\_2.pdf](http://www.msu.ru/projects/amv/doc/h6_1_6_1_nom4_2.pdf)
3. Шелехова, Н. В. Инновационные бизнес-модели // Экономика и управление. Экономическое право. — 2011. — № 7. — с. 81—84.
4. Инновационные бизнес-модели в условиях конкурентной среды. [Электронный ресурс] // URL: <http://strategy.ru/innovative-business-models-in-a-competitive-environment/>

## Проблемы сотрудничества банков и страховых компаний в России

Елембаева Камилла Дисенбаевна, студент  
Тюменский государственный университет

*В данной статье рассматривается вопрос о взаимодействии банковских учреждений со страховыми компаниями. Изучается их роль в деятельности друг друга, а также даются рекомендации по эффективному их сотрудничеству.*

**Ключевые слова:** кредитование, страхование, продукты страхования, кредитные риски, банковско-страховое сотрудничество.

*In this article the question of interaction of banking institutions with insurance companies is considered. Their role in activity of each other is studied, and also recommendations about their effective cooperation are made.*

С развитием и широким распространением процессов кредитования все актуальнее становится взаимодействие страховых компаний и банковских учреждений.

При этом банки играют важнейшую роль в продаже страховых продуктов. Это связано с общепринятой системой страхования кредитных рисков посредством страхо-

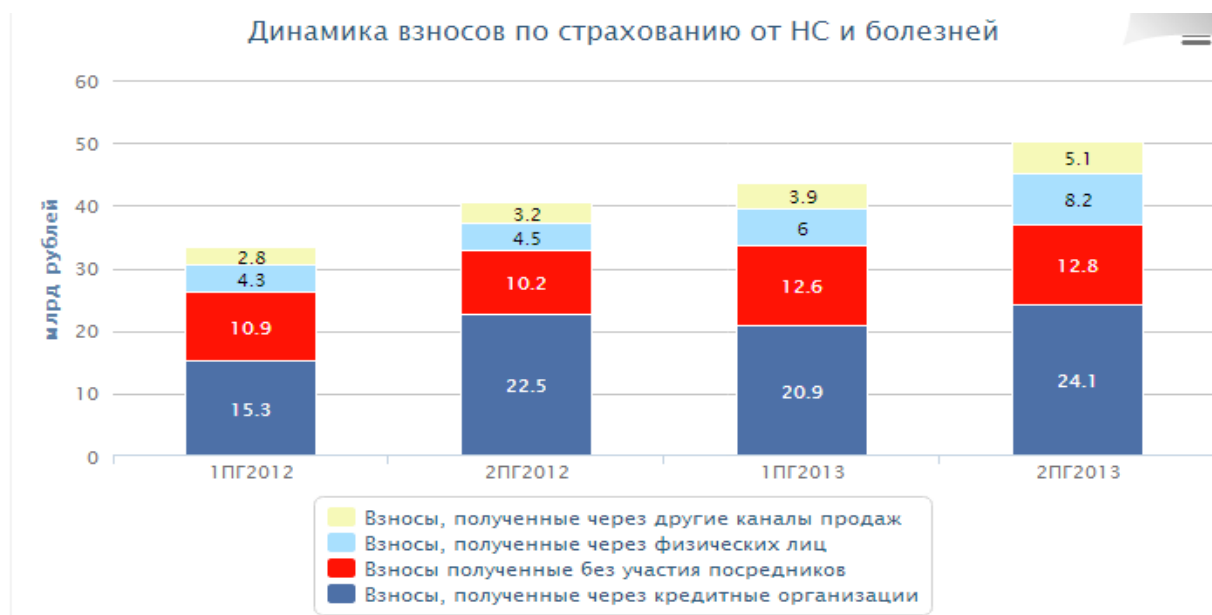


Рис. 1. Динамика взносов по страхованию от НС и болезней [4]

Источник: «Эксперт РА» по данным ЦБ

вания, которая включает в себя обязательное приобретение страховых пакетов. Важно учитывать, что банковский бизнес в нашей стране является одной из наиболее рискованных сфер деятельности [1, с. 52].

Финансовое значение участия банков в системе страхования может быть подтверждено аналитическими данными, представленными на рисунке 1.

Страхованию от несчастных случаев и болезней (продажи через физических лиц, продажи через нестраховых посредников, кроме банков). За 2-е полугодие 2013 года по сравнению с 2-ым полугодием 2012 года взносы по страхованию от НС и болезней выросли на 24 % (через агентов-физических лиц на 82 %, через нестраховых посредников кроме банков — также на 82 %). При этом темп прироста взносов, полученных через кредитные организации (в основном это страхование заемщиков), был равен всего 7 % [4].

При этом страхование банковских кредитов в большей степени приходит к преобладанию страхования жизни и здоровья пользователей кредитов, а также их фактической дееспособности, страхования предоставленного банку в залог имущества или объектов недвижимости. Это послужило развитию программ долгосрочного страхования жизни, которое, в силу ряда объективных причин, не находило место на российском страховом рынке.

Важно отметить, что для повышения доходов банка важно выбрать надежную страховую компанию, так как помимо материального ущерба, промахи в сотрудничестве наносят ущерб репутации финансовых учреждений, которую бывает трудно как заслужить, так и впоследствии восстановить [2, с. 23]. В условиях сложившегося в нашей стране низкого уровня доверия к финансовым институтам

задача предотвращения такого рода серьезных коллизий на рынке представляется особенно актуальной.

Причина работы с избранным кругом страховщиков объясняется самими банками стремлением выбрать в качестве своего партнера финансово устойчивую и надежную страховую компанию. Это означает для банка снижение риска неисполнения страховщиком своих обязательств по выплате страхового возмещения при наступлении страхового случая. Заемщики же, по мнению банков, при обращении в конкретную страховую компанию для страхования предмета залога или для комплексного ипотечного страхования руководствуются другими критериями, зачастую отдавая предпочтение страховщику с наиболее низкими тарифами, а не наиболее надежному.

Банк заинтересован в том, чтобы клиент, взявший кредит, особенно долгосрочный, застраховал свою жизнь и здоровье, а также риск потери основной работы. Это дает кредитной организации дополнительную гарантию возврата кредита, а заемщик может быть уверен, что в случае возникновения неблагоприятных обстоятельств долг перед банком погасит страховая компания. Однако, на деле всё происходит совсем иначе: заемщики не совсем понимают какой именно страховой продукт они покупают, приобретая кредит. Многие думают, что если они, например, сломают руку или просто будут недееспособны работать, либо если они уволятся с работы, то страховая компания выплачивает кредит. Это всё обуславливается тем, что сотрудники банковских учреждений неправильно консультируют и объясняют условия страхового полиса, навязывают страховые полисы в целях собственной выгоды, выдумывая небылицы. Многие люди, оформляя кредит, даже не подозревают, что им вклю-

чили страховку, думают, что это большие проценты банка. То же самое происходит, когда банковские сотрудники утверждают, что при досрочном погашении страховка пересчитывается вместе с процентами. Вследствие чего, заемщик, осуществляя досрочное погашение, не ощущает пересчета и чувствует себя обманутым, перестает доверять банку.

Это означает, что мало продать страховку — важно грамотно урегулировать страховой случай, чтобы заемщик на этом этапе не ощутил себя обманутым. Как показывает практика развитых рынков, с нарастанием конкуренции клиенты, особенно состоятельные, выбирают банк или страховую компанию не столько по цене, сколько по качеству услуг. А качество услуг — это то, какие эмоции остаются у потребителя услуг от взаимодействия с организацией. Если клиент почувствует себя обманутым — он не купит тот же продукт повторно, либо в принципе, либо у данной компании.

Для страховой компании банковские учреждения также являются особым партнером, так как они позволяют получить значительные страховые премии.

Важным принципом построения совместной деятельности является ограничение конкуренции и установление барьеров для входа на рынок указанных видов страхования другим страховщикам, имеющим право заниматься этими видами страхования в соответствии с имеющимися у них лицензиями. Но важно заметить, что в процессе такого взаимодействия банков и страховщиков ущемляются интересы банковских клиентов. Они лишаются права выбора любой страховой компании в соответствии с собственными пожеланиями, возможностями и личной выгодой, теряют положенные им скидки в страховых компаниях, с которыми уже сотрудничают, а в некоторых случаях вынуждены переплачивать страховую премию, которая в уполномоченной банком компании может оказаться выше среднерыночной [3, с. 40].

Таким образом, реализация банковским учреждением продуктов страхования имеет три финансовых стороны: с одной стороны непосредственно сам банк, страховая компания, а также кредитор и важно, чтобы были финансово заинтересованы все стороны сделки. Для этого рекомендуется составлять трехстороннее соглашение о сотрудничестве базирующееся на актуальном законодательстве.

В соответствии с Законом РФ от 27 ноября 1992 г. № 4015—1 «Об организации страхового дела в РФ» гарантиями обеспечения финансовой устойчивости страховщика выступают экономически обоснованные страховые тарифы, страховые резервы, достаточные для исполнения принятых обязательств, собственные средства и система перестрахования. В связи с этим в рамках процедуры аккредитации банками рассматриваются предлагаемые страховщиком тарифы, анализируются финансовые показатели, включая объем страховых резервов и размер собственных средств, запрашиваются основные параметры перестраховочной защиты страхового портфеля.

При этом важно найти компромисс между интересами банка и его клиентов. Заемщику следует предоставить право самостоятельно выбирать для заключения договора страхования страховую компанию не только из предоставленного банком списка. Однако эта компания должна соответствовать требованиям банка по финансовой устойчивости и условиям страхования.

Для дальнейшего эффективного развития банковско-страхового сотрудничества с учетом его потенциала и перспектив немаловажно усовершенствовать его организационные основы и нормативно-правовую базу. Во-первых, необходимо заняться подготовкой самих страховых продуктов, обучить персонал банка работе со страховыми продуктами. Во-вторых, необходимо уточнить и законодательно закрепить однозначные требования в части соблюдения антимонопольного законодательства к страховщикам и банкам в процессе их взаимодействия при кредитовании и страховании заемщиков. В-третьих, нужно разработать и внедрить единые стандарты оценки финансовой устойчивости и надежности страховщиков для участия в системе страхования рисков заемщиков, что позволило бы банкам принимать страховой полис любого страховщика, имеющего необходимый в соответствии с данными стандартами уровень финансовой устойчивости. И, наконец, должна быть введена и опробована практика страхования рисков, связанных с предметом залога и личностью заемщика, за счет банковских организаций. Сотрудники банка, должны понимать, что если они просто навязывают страховку — это означает потерю клиента, а качественная продажа страхового полиса ведет за собой увеличение клиентской базы и имиджа банка.

#### Литература:

1. Теория и практика страхования. Учебное пособие. — М.: АНКИЛ, 2006.
2. Потенциальные возможности ипотечного кредитования и развитие ипотеки // Доклад об экономике России — Всемирный банк. — 2011.
3. Юлдашев, Р.Т. Организационно-экономические основы страхового бизнеса. — М.: Издательство «Анкил», 2002.
4. Аналитическое исследование РА «Эксперт» <http://raexpert.ru>.

## Хлопковая продукция Туркменистана и мировой рынок

Караджаев Ресул Аннамухаммедович, заместитель генерального директора  
Ашхабадский текстильный комплекс (Туркменистан)

### Cotton production Turkmenistan and the world market

*Thesis gives some suggestions in the cotton industry: to provide domestic agricultural producers cotton financial resources on favorable terms for the timely and effective implementation of agricultural field work by increasing the cost of procurement of products grown up required to improve productivity and product quality level of profitability; create new jobs; increase tax revenues in the local and national budgets; increase the volume of exports of high-quality cotton in Turkmenistan; increase the competitiveness of the domestic cotton industry.*

*There consider the method of support of fertility of irrigated lands by means of combined device for deep loosening of ground with simultaneous intersoil introduction of liquid organomineral fertilizations.*

**Key words:** Cotton, industrial crop, market, construction and technology, cotton yield.

Туркменистан продолжает реализовывать свой колоссальный гуманитарный и экономический потенциал. В разработанной лидером нации концепции государственного строительства основная роль отводится инновационной экономике. Президентская программа социально — экономического развития Туркменистана на период до 2016 года, безусловно, нацелена на претворение в жизнь таких масштабных задач, как сооружение промышленных гигантов с законченным циклом производства, оснащенных по последнему слову техники.

В первую очередь в комплексных схемах находит отражение систем, организационных, экономических и других мероприятий. Интенсификация производственных процессов требует решения ряда задач по совершенствованию систем земледелия и созданию новых технических средств, способствующих повышению плодородия почвы и урожайности хлопчатника при минимальных энергетических и трудовых затратах.

Хлопок — важная культура туркменского земледелия, он составляет весомую статью экспорта страны, является сырьем для десятков современных предприятий текстильной индустрии страны [9]. Текстильный комплекс — это предприятие с законченным технологическим циклом, специализируется на производстве хлопчатобумажной пряжи, трикотажного полотна, готовых швейно-трикотажных изделий. Здесь используются передовые высокоэффективные технологии, 95 % нашей продукции отправляется на экспорт в США, Канаду, Германию, Турцию, Россию.

Из ста стран, возделывающих хлопок, лишь пять производят его в крупных объемах, составляющих в совокупности около 71 % мирового производства. Лидирующие производители — Китай (25 % мирового объема), США (21 %), Индия (12 %), Пакистан (8 %), Узбекистан (5 %). Следует отметить, что урожайность хлопка сильно различается по странам-производителям. Есть страны, где получают более тонны хлопкового волокна с гектара.

В СНГ производительность по хлопку в среднем ниже, чем в Китае и США, но выше, чем в Индии [8].

Происходящие изменения климата на земле и нарушение экологии приводят к появлению агрессивных видов и снижению урожайности хлопчатника, а также качества волокна. Ежегодно по всему миру из-за заражения вилтом теряется огромная часть урожая, а также в результате дефицита поливной воды и засоленности наблюдаются значительные потери урожая. Для решения данной проблемы развитые страны Запада начали внедрять новые технологии в научные программы по изучению хлопчатника. В результате использования новых биотехнологий были созданы устойчивые к насекомым сорта хлопчатника, которые начали высеваться практически по всему миру.

Хлопком называют волокна, растущие на поверхности семян растения хлопчатника. Хлопчатник принадлежит к семейству мальвовых. Большая часть представителей этого семейства растет в тропических странах. Хлопчатник представляет собой род *Gossipium*, что было установлено еще Карл Линнеем. Потом целый ряд ботаников занимался упорядочиванием разновидностей хлопчатника в ботаническую классификацию [6,7]. По классификации агронома-селекционера Г.С. Зайцева все хлопчатники делятся на две главные группы: хлопчатники старосветские — индо-китайские и африканские; хлопчатники новосветские — центрально-американские и южно-американские [4,5].

Данное время хлопок производится только в шести странах СНГ: Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Узбекистане и Туркменистане. Относительно более значительное снижение производства хлопка произошло в Туркменистане, Азербайджане и Таджикистане, нежели в Узбекистане. После обретения Туркменистаном независимости здесь был взят курс на постепенное высвобождение части площадей из-под хлопка для расширения посевов пшеницы, с целью обеспечения продовольственной независимости страны.

Одна из причин в том, что часть земли, ранее занятой в СНГ хлопком, стала использоваться для производства пшеницы. Другая серьезная причина — экологическая: в большинстве стран СНГ, производящих хлопок, немало площадей, где возделывалась исключительно эта культура, сильно пострадало вследствие чрезмерного применения пестицидов и гербицидов. Отрицательно сказалось на производстве хлопка и резкое снижение объемов его переработки, особенно в России.

В Туркменистане создана оснащенная современным высокотехнологичным оборудованием экспортно-ориентированная текстильная промышленность.

В результате широкомасштабного строительства новых предприятий производственные мощности страны по производству хлопкового волокна в готовую продукцию. Ускоренное развитие текстильной промышленности Туркменистана играет большую роль в решении важных социальных проблем. Преобладающая часть предприятий этой отрасли построены в этрапах. Это способствует росту уровня занятости и доходов населения в регионах. Значительная доля продукции комплекса приходится на предприятия Министерства текстильной промышленности.

За годы независимости в строительство текстильных предприятий, которое осуществлялось в том числе и с участием иностранных компаний, было вложено более 1,2 миллиардов долларов США. В отрасли созданы совместные предприятия и акционерные общества с участием капитала иностранных фирм-партнеров.

В перспективе предусматривается осуществить строительство текстильных комплексов в Марыйском, Дашогузском и Лебапском велаятах, реконструировать ряд действующих предприятий.

Ввод в эксплуатацию новых объектов позволит расширить ассортимент продукции, производимой из хлопкового сырья: плательные, жаккардовые, портьерные ткани, вельвет, бархат, батист, миткаль и другие виды тканей.

Все предприятия предполагается построить с применением передовых высокоэффективных технологий и использованием «ноу-хау» в этой области.

В Туркменистане созданы благоприятные условия для привлечения иностранных инвесторов в строительство текстильных комплексов.

Использование в производстве установки электрического теплообразователя и применение разработанных рекомендаций по режимам сушки и вариантам очистки перспективных сортов хлопка-сырца позволяют: повысить качество сушки и очистки хлопка-сырца и эффективность работы технологического оборудования; уменьшить количество воздействующих ударов рабочих органов хлопкоочистительных машин на хлопок-сырец и образование технологических пороков в волокне; повысить эффективность процесса подготовки хлопка-сырца к переработке.

Особое внимание уделяется вопросам продвижения на мировом рынке продукции из туркменского хлопка, современным задачам, научным исследованиям и инвести-

циям в хлопкопроизводящем секторе и хлопкоперерабатывающей промышленности Туркменистана.

Хлопководство является стратегической отраслью отечественного агропрома, причем хлопок выступает не только основным сырьем для национальной текстильной индустрии, но и ценнейшим экспортным продуктом.

Туркменистан планирует расширить географию партнерских связей в этой сфере. В Ашхабаде регулярно проводятся биржевые торги и переговоры между экспортерами и потребителями туркменского «белого золота». Основными целями выставки-ярмарки хлопковой продукции являются: расширение долгосрочного сотрудничества с международными организациями и компаниями-конечными потребителями хлопкового волокна, продукции из хлопка, а также ознакомление потребителей с качественными показателями туркменского хлопка, достижениями и перспективами в области переработки хлопка-сырца, производства изделий из хлопка, торговли и логистики.

В Туркменистане хлопок-сырец выращивают в четырех велаятах страны: Ахалском, Марыйском, Лебапском и Дашогузском. Уборка урожая ведется с августа по ноябрь. Туркменистан экспортирует его в Китай, Россию, Великобританию, Южную Корею, Турцию, Иран, Индонезию, Сингапур, Украину и страны Прибалтики. В наше время мировой рынок хлопка в целом относительно сбалансирован, сложившиеся деловые связи между потребителями и поставщиками этого сырья устойчивы.

Хлопковая продукция или хлопок-волокно, линт и улюк реализуется через торги государственной товарно-сырьевой биржи Туркменистана.

В госконцерне «Туркменпагта», переработаны десятки тысяч тонн хлопка — преимущественно тонковолокнистых сортов, культивируемых в южных регионах страны, а также раннеспелого средневолокнистого сорта «Ёлотен-7», который занимает более 50 % площади данного типа хлопчатника. Общая площадь отведенных под хлопчатник земель составляет 545 тысяч гектаров. Весной они были засеяны средне- и тонковолокнистыми сортами хлопка — «Ёлотен-7», «133», «149Ф», «С-4727», «Дашогуз-120», «Дашогуз-114», «Сердар», «9871-И», «Ёлотен-14», «Ёлотен-32» и другими.

К приему нового урожая хлопка подготовлены 159 заготовительных пунктов и 36 хлопкоочистительных заводов страны. В лабораториях, находящихся при приемных пунктах и заводах, специалисты Государственной службы «Туркменстандартлары» обеспечат строгую проверку качества поступающей продукции, которая принимается в присутствии представителей Государственного хлопкового торгового предприятия «Ак алтын» и производителей хлопка [9].

Капитальный ремонт оборудования и специализированной техники, предназначенной для приема, хранения, перевозки и переработки хлопка-сырца, проводится ежегодно. Ремонтно-снабженческие предприятия Госконцерна «Туркменпагта» изготавливают и восстанавливают

различные узлы и агрегаты, комплектующие необходимые для бесперебойной работы оборудования, а также необходимые детали импортируются [8].

На базе местной переработки активно развивается индустрия текстиля, в которую инвестируются значительные средства. Главные цели в этой сфере: увеличение доли волокна в собственном текстильном потреблении; развитие новых технологий и снижение себестоимости производства хлопка; стимулирование потребления хлопка в мировом масштабе; улучшение качественных и технических характеристик волокна.

Создание машин и орудий нового поколения, ресурсосберегающих, высокоэкономичных, высокопроизводительных, менее энергоемких и металлоемких — глобальная задача современной науки.

Для этих целей в сельскохозяйственном акционерном обществе имени Героя Туркменистана С. Розметова этрапа имени С.А. Ниязова Дашогузского веляята сконструирован и испытан агромелиоративных машин, позволяющие улучшить мелиоративное состояние тяжелых почв орошаемых земель аридной зоны. На основании приказа министра сельского хозяйства Туркменистана от 11 декабря 2013 года составленная Экспертная комиссия провела научно-исследовательские испытания и в соответствии с протоколом испытаний составила акт испытаний, одобренный и подтвержденный в Отделе механизации сельского хозяйства Научно-техническим советом при министерстве 15 января 2014 года, универсальной глубокорыхлителя НАД-2—60М и культиватор растениепитателя КР-5—40, также измельчитель стеблей хлопчатника ИСХ-3,6 предложили для широкого внедрения в производство сельского хозяйства страны.

НАД-2—60М в качестве почвозащитной и энергоемкой технологии, экономит органические удобрения в 6—7 раза (при норме 45 т/га), снижают потери минеральных удобрений: фосфора 40—50%; азота 33%

и калия 12% укрепляет почву, а также корни хлопчатника и повышает урожайность на 10—15 ц/га [3]. При этом значительно улучшается экологическая обстановка, сокращается поливная 20—30% и промывная норма до 65%, а также предотвращаются повышения уровня грунтовых вод и процесс засоления [1,2].

Хлопководство является ведущей отраслью сельскохозяйственного производства Туркменистана, и его развитие является одной из приоритетных задач. Качество и выход волокна, урожайность, раннеспелость, устойчивость к различным болезням являются наиболее важными целями программ селекции хлопчатника по всему миру. На самый высокий уровень своего развития, безусловно, шагнет растениеводство, туркменскими учеными будут созданы и внедрены высокоурожайные сорта хлопчатника, районированные к климатическим условиям различных регионов страны.

Таким образом, у нас в стране развивается хлопководческая отрасль, причем развивается она не столько за счет новых посевных площадей, а за счет грамотной интенсификации производства, реформ, модернизации действующих предприятий и селекции НИИ Хлопководство. Кроме того, были созданы засухоустойчивые, раннеспелого и листопадные, а также устойчивые к гербицидам сорта хлопчатника. Следовательно, все это позволит нам: обеспечить отечественных товаропроизводителей хлопка финансовыми ресурсами на льготных условиях для своевременного и эффективного проведения полевых работ путем повышения стоимости закупа выращенной продукции до необходимого для повышения производительности и качества продукции уровня рентабельности; создать новые рабочие места; увеличить налоговые отчисления в местный и республиканский бюджеты; повысить конкурентоспособность отечественной хлопковой отрасли и значительно увеличить объемы экспорта высококачественного хлопка-волокна Туркменистана.

#### Литература:

1. Данатаров, А. Повышение эффективности использования МТП Тезисы докладов Международной заочной научной конференции «Технические науки в России и за рубежом» Москва май месяц 2011 г. с. 75—77.
2. Данатаров, А., Ашыров С. Ч., Мухамметмырадов К., Абылов М. К. Надежность технологических систем «человек-машина-среда» в растениеводстве. В сб. научных трудов «Экологическое состояние природной среды и научно-практические аспекты современных мелиоративных технологий». вып. 5. Москва-Рязань. 2012. с. 80—85.
3. Добышев, А. С., Пузевич, К. Л., Данатаров А., Ашыров, С. Ч., Мухамметмырадов К. Обоснование технологий и технических средств обработки почвы в условиях Туркменистана Механизация и сельскохозяйственное машиностроение Вестник Белорусской государственной сельскохозяйственной Академии 2014 № 1. с. 179—184.
4. Насекин, Н. А. Хлопковое волокно, его добывание и свойства/Н. А. Насекин. М., 2007. — 377 с.
5. Хайдаров, И. Роль и значение хлопковой промышленности в развитии экономики/И. Хайдаров. — М.: Деловой партнер, 2008. — 250 с.
6. Хикматов, А. Стратегия и тактика структурных преобразований в национальной экономике/А. Хикматов. — М.: Экономический вестник, 2008. № 11. — с. 34—39.
7. Хлопковое волокно, его классификация, разработка, исследование, характеристики и пороки. Сборник статей. М., 2006. — 328 с.
8. <http://www.turkmenistan.gov.tm>.
9. <http://mail3.telecom.tm>.

## Проблемы в сфере жилищно-коммунального хозяйства и пути их решения

Кириллова Дарья Игоревна, студент  
Орловский государственный аграрный университет

*Механизм работы жилищно-коммунального хозяйства в нашей стране все чаще и чаще дает сбои. С увеличением роста недвижимости в данной сфере появляются проблемы, которые затрагивают каждого домовладельца, недовольство которых понимают и в высших кругах нашего государства. В данной статье предметом внимания являются основные пробелы в ЖКХ и их устранение, путем образования реформ и создания законопроектов.*

**Ключевые слова:** жилищно-коммунальное хозяйство, недвижимость, аварийное жилье, управляющая компания, тарифы, реформирование.

С появлением городов стало наблюдаться увеличение строительства нового жилья, в частности многоэтажного, вследствие этого возникла потребность в его обслуживании. Так зародились первые предпосылки для формирования жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ). С течением времени количество и виды потребляемых услуг гражданами только увеличивались и на сегодняшний день жители многоквартирных домов уже не могут обойтись без отопления, подачи горячей и холодной воды, канализации и т. д.

Выражаясь научным языком, жилищно-коммунальное хозяйство — это комплекс подотраслей, обеспечивающий функционирование инженерной инфраструктуры различных зданий населенных пунктов, создающий удобства и комфортность проживания и нахождения в них граждан путем предоставления им широкого спектра жилищно-коммунальных услуг, например, таких как: водоснабжение, водоотведение, капитальный ремонт дома и т. д. [1]. Кризисное состояние жилищно-коммунального хозяйства сегодня стало одной из актуальных проблем у государства. Оно связано с изношенностью фондов отрасли, формированием тарифов за потребляемые услуги, нарушением своих обязанностей управляющих компаний перед гражданами, проведением своевременного текущего и капитального ремонтов, переселением граждан из аварийного жилья.

В соответствии со ст. 161 п. 2 Жилищного кодекса РФ собственники помещений обязаны выбрать определенную форму управления многоквартирным домом [2]. Зачастую жильцы выбирают управляющую компанию или товарищество собственников жилья. В итоге эти организации берут на себя ответственность за содержание общего имущества в доме, а также качества выполнения предоставляемых услуг.

Разбирая проблему, связанную с управляющими компаниями, следует отметить, что жильцы дома имеют право выбрать любую понравившуюся организацию и при ее выборе им следовало бы уделить внимание на опыт работы в сфере ЖКХ, количество обслуживаемых домов, количество и квалификацию персонала.

На данный момент многие управляющие компании, в основном частные, необоснованно завышают плату

за потребление жильцами коммунальных услуг. Алексей Рябцев, начальник управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД РФ, объясняет эти действия следующим образом: «Только за последние четыре месяца 2013 года ущерб от коррупции в сфере ЖКХ превысил 1,2 миллиарда рублей. Так, управляющие компании расходуют полученные из бюджета средства не на нужды ЖКХ, а совсем на другие цели. Какие именно, я думаю, догадывается каждый. В итоге свои «убытки» УК пытаются покрыть за счет повышения стоимости коммунальных услуг» [3].

Это не единственный минус управляющих компаний. Зачастую они некачественно выполняют свои обязанности. К примеру, нанимают подрядную организацию на выполнение определенных услуг за минимальную плату, не согласовывая этот момент с жильцами. В итоге о качестве проделанной работы не может идти и речи.

Пути решения этих проблем напрашиваются сами собой. Заместитель председателя Правительства РФ Дмитрий Козак ответил: «Подготовлен законопроект, согласно которому вопрос заключения прямых договоров с ресурсоснабжающими организациями будут решаться через собрание жителей дома» [4]. До этого управляющие компании сами выбирали поставщиков, а собственники не имели права выбора.

Также, Министерством строительства и ЖКХ РФ был внесен законопроект в Государственную Думу о лицензировании управляющих компаний, согласно которому организации, управляющие жилыми домами, должны будут получить лицензию до 1 мая 2015 года, иначе их деятельность будет остановлена. При помощи этого законопроекта будет наведен порядок в сфере управления жилищным фондом и коммунальным хозяйством. По словам главы Минстроя Михаил Мень: «Лицензирование УК приведет к тому, что недобросовестные игроки уйдут с этого социально значимого рынка, а для добросовестных УК при этом будут созданы прозрачные правила игры» [4]. Согласно законопроекту управлять домами будут те управляющие компании, у которых имеется материально-техническая база. Также, за оказание некачественных услуг организация должна будет вернуть потребителям до 30 % их стоимости. Если же компания по-

высила стоимость услуг, то штраф в пользу потребителя составит 15 %. «О добросовестности конкретных управляющих организаций можно будет узнать из «черных» и «белых» списков на сайте министерства», — пояснил Михаил Мень [4].

Почти половина жилого фонда в нашей стране — это наследие еще «хрущевской» эпохи. 50 миллионов россиян живут в аварийных и ветхих домах. Износ основных фондов жилищно-коммунального хозяйства достиг 80 %. Заменить нужно почти половину водопроводных, теплотрасс и канализационных сетей, а расселить 720 тысяч человек. На все это потребуется как минимум 9 триллионов рублей. Однако кабинет Министров РФ до сих пор не смог разработать внятной программы финансирования ремонта или переселения граждан из опасных для жизни построек.

На заседании Госсовета РФ 31 мая 2013 года Игорь Шувалов, первый заместитель председателя Правительства РФ, отметил, что к 15 июля 2014 года будет принят законопроект о продолжении финансирования Фонда содействия развитию ЖКХ, благодаря которому большинство россиян будут расселены из аварийного жилья в дома эконом класса. Как выразился на заседании В. В. Путин: «Не надо вешать проблемы, которые сейчас решить трудно, не надо путать аварийное жильё с ветхим. Нам нужно решать первоочередные задачи, самые острые, нужно закрыть проблему с аварийным жильём, из трущоб людей вытащить — вот что нужно сделать, хотя аварийное подчас мало чем отличается от ветхого, тем не менее нужно действовать поэтапно» [5].

С проблемой увеличения тарифов на энергоносители дела обстоят намного сложнее. С каждым годом они только повышаются. В феврале 2013 года президент Владимир Путин поручил Правительству сделать так, чтобы рост платежей за коммунальные услуги в среднем по году не превышал 6 % [6]. Он предложил вернуться к строгому государственному регулированию тарифов на энергоносители, причем контролировать не только поставщиков, но и посредников, тогда и частный бизнес будет активнее работать и граждане начнут понимать, за что платят.

Однако чиновники при выполнении этого задания использовали некоторые хитрости. Например, за первые

полгода тарифы официально не повышались, следовательно, во втором полугодии предельное повышение тарифов должно быть в пределах 12 % — тогда в среднем за год и выходят назначенные 6 %.

Второй хитростью стало то, что государство регулирует предельный рост тарифов на коммунальные услуги, в частности отопление, вода, тепло, газ. Но с жителей также взимается плата за текущий и капитальный ремонт дома, вывоз мусора и т. д. Эти услуги являются не коммунальными, а жилищными, а, следовательно, плата за них не укладывается в 6 %.

На экономическом форуме в Петербурге президент В. В. Путин внес предложение об ограничении роста тарифов инфраструктурных монополий пределами инфляции за предыдущий год. Данная модель должна заработать в 2014 году и сохраниться в течение 5 лет.

Также Дмитрий Медведев, председатель Правительства РФ, на заседании президиума Совета по модернизации экономики и инновационному развитию России заявил, что с 2014 года планируется перевести регионы страны на трехлетний фиксированный тариф. Для населения тарифы будут проиндексированы по формуле «инфляция минус 30 %» [7]. Таким образом, должно произойти смягчение тарифной составляющей, тем самым россияне почувствуют существенные изменения в своих «платежах» в течение двух лет.

Безусловно, на сегодняшний день существует много проблем в такой социально значимой сфере как жилищно-коммунальное хозяйство. Все чаще в средствах массовой информации слышны негодующие возгласы граждан страны, и они вполне обоснованы. Люди недовольны качеством предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, постоянно растущими тарифами на энергоснабжение и т. д. Но все эти проблемы государство стремится решить как можно быстрее. Уже принят ряд мер в устранении этих вопросов. Правительство на данный момент считает приоритетной задачей модернизировать структуру ЖКХ, на это выделяются большие денежные средства. Внедрение новых материалов и технологий в будущем даст существенный экономический эффект, а рядовые потребители услуг почувствуют его результаты за счет снижения тарифов, в которые сейчас закладываются все расходы.

#### Литература:

1. Абдуллина, А. Р. Жилищно-коммунальное хозяйство в России // Молодой ученый [сайт] URL: <http://www.moluch.ru/conf/econ/archive/12/1433/>
2. Жилищный кодекс РФ. Федеральный закон РФ от 29.12.2004 № 188-ФЗ (действующая редакция от 30.12.2013) // КонсультантПлюс [сайт] URL: <http://www.consultant.ru/popular/housing/>
3. Проблемы ЖКХ. Коммунальный ад // 24СМИ. Новости [сайт] URL: <http://24smi.org/article/10945-problemy-zhkh-kommunalnyj-ad.html>
4. Управдом по лицензии // RG. RU Российская газета [сайт] URL: <http://www.rg.ru/2014/02/06/upravdom.html>
5. Заседание Госсовета по вопросам ЖКХ // Президент России [сайт] URL: <http://www.kremlin.ru/news/18232>
6. Экономика: Рост тарифов ЖКХ // РИАновости [сайт] URL: <http://ria.ru/economy/20130225/924495455.html>
7. Президиум Совета по модернизации экономики и инновационному развитию России // Правительство России [сайт] URL: <http://premier.gov.ru/news/6477>

## Развитие городского пассажирского транспорта в Санкт-Петербурге: проблемы и перспективы

Лебедева Анна Сергеевна, кандидат экономических наук, старший преподаватель  
Санкт-Петербургский государственный экономический университет

*В статье рассмотрены основные проблемы современной системы городского пассажирского транспорта г. Санкт-Петербург и проанализирована практическая значимость разработанных на государственном уровне и представленных в Транспортной стратегии РФ на период до 2030 года мероприятий, направленных на решение рассматриваемых проблем. Выделены основные требования к качеству городских пассажирских перевозок и предложены варианты инновационных решений, позволяющих обеспечить выполнения указанных требований.*

**Ключевые слова:** городской пассажирский транспорт, стратегия, качество услуг, инновации, социальные перевозки.

Внутригородские пассажирские перевозки являются неотъемлемым и одним из самых важных элементов транспортной системы страны. Согласно прогнозам, представленным в Транспортной стратегии РФ на период до 2030 года, объем перевозок пассажиров транспортом общего пользования к 2030 году увеличится на 30 % по отношению к 2012 году при базовом (консервативном) варианте развития транспортной системы, на 45 % — при инновационном варианте (рис. 1). [1]

Увеличение транспортной активности населения обуславливает актуальность вопроса организации эффективной работы городского пассажирского транспорта. Низкие показатели эффективности работы системы внутригородского транспортного сообщения являются результатом нерешенных системных социально-экономи-

ческих проблем: «недостаточный уровень доступности транспортных услуг для населения, мобильности трудовых ресурсов; недостаточное качество транспортных услуг; недостаточный уровень обеспечения транспортной безопасности, усиление негативного влияния транспорта на экологию». [1] Именно поэтому одной из целей Транспортной стратегии РФ является повышение конкурентоспособности, доступности и качества пассажирских социальных перевозок.

Анализ различных подходов к определению городского пассажирского транспорта [2,3,4] позволил выделить его базовые характеристики:

1. Представляет собой транспортную систему, объединяющую различные наземные (трамвай, троллейбус, автобус, маршрутное такси) и подземный (метропо-

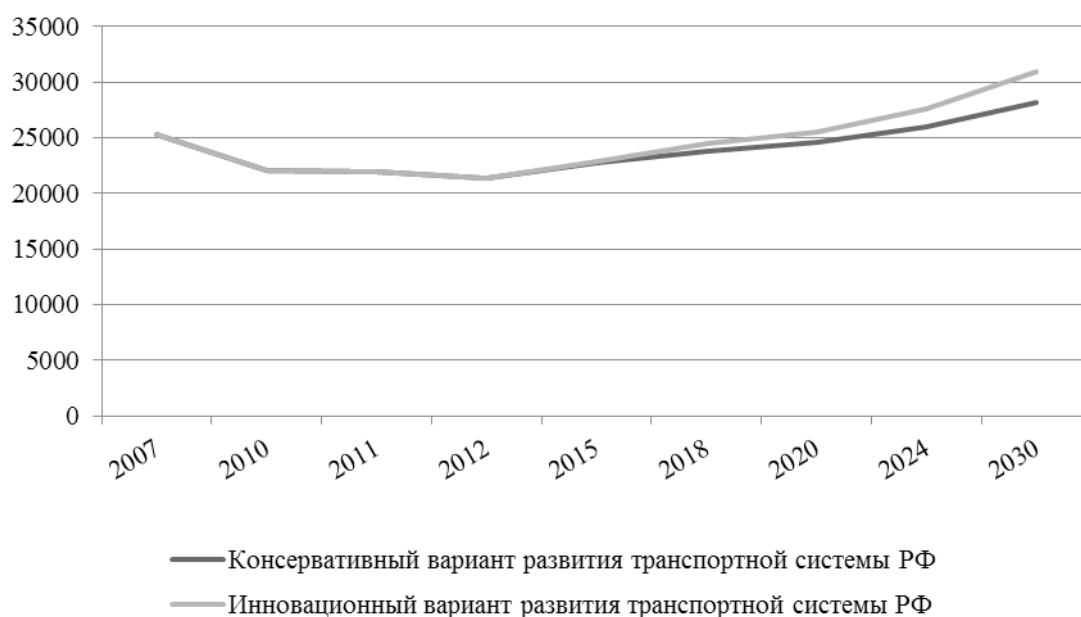


Рис. 1. Прогноз объема перевозок пассажиров транспортом общего пользования до 2030 года, млн. чел.

литен) виды транспорта, исключая водные виды маршрутного транспорта, а также включающую соответствующую транспортную инфраструктуру;

2. Функционирует на территории города и ближайшей пригородной зоны;

3. Основная функция — социальная, которая заключается в удовлетворение спроса на пассажирские перевозки населения города;

4. Функционирует в соответствие с социально-экономическими концепциями города;

5. Выполняет регулярные перевозки по заранее установленным на длительное время маршрутам, известным населению.

Современные условия и темп жизни определяют высокие требования к качеству данного вида транспортного сообщения, которые могут быть удовлетворены при условии эффективного использования научно-технических достижений. Понятие качества городских пассажирских перевозок неоднозначно и, как правило, оценивается как совокупный показатель, отражающий степень удовлетворения конкретных потребностей различных слоев населения, формирующих спрос на данный вид транспортных услуг. Основными требованиями к качеству услуг городского пассажирского транспорта, на наш взгляд, являются следующие:

- мобильность;
- высокая скорость передвижения;
- экологическая безопасность;
- экономичность;
- безопасность;
- комфортабельность.

Первые три требования наиболее актуальны и продиктованы социально-экономическим уровнем развития крупных городов, таких как Санкт-Петербург.

Во-первых, городской пассажирский транспорт должен быть мобильным, то есть способным максимально близко доставить пассажира до пункта назначения, сокращая время на пешеходные передвижения, что снижает общее время в пути. Данному требованию может отвечать только личное транспортное средство. Расширение и «совершенствование маршрутной сети, развитие инфраструктуры и систем общественного транспорта» [1], как способ решения данной проблемы, имеет ряд ограничений, поэтому данная потребность транспортом общего пользования не может быть удовлетворена в полной мере. Следовательно, рост автомобилизации населения продолжится до тех пор, пока транспорт общего пользования не будет соответствовать всем потребностям экономически активного населения.

Одним из вариантов удовлетворения потребности в мобильности населения в будущем станет реализация концепции двухвидового транспорта, которая предполагает совмещение возможности скоростного движения в режиме динамических составляемых поездов на подвесных направляющих новой транспортной инфраструктуры и движение по обычным автодорогам.

Сегодня повысить привлекательность и конкурентоспособность городского пассажирского транспортного сообщения возможно при сочетании его с новыми инновационными разработками в области компактных устройств передвижения, такими как электросамокаты, моноколесо, складные велосипеды, «персональный минитранспорт» и т.п. Анализ заявленных патентов за последние несколько лет свидетельствует о растущем интересе населения к разработкам подобного типа, позволяющих сократить время пешеходных передвижений и не требующих парковочного пространства. Главным недостатком такого способа передвижения в Санкт-Петербурге является отсутствие качественного дорожного покрытия и погодные условия.

Во-вторых, скорость передвижения должна быть достаточно высокой, чтобы максимально сократить время на поездку, которое, как правило, считается неэффективным, «потерянным». Кроме того, длительность поездки негативно сказывается на экономических показателях работы системы городского пассажирского транспорта, психологическом состоянии населения и экологии города. В дорожных условиях мегаполисов с огромным количеством многочасовых пробок это требование может быть удовлетворено только такими видами транспорта, как метрополитен, или на тех участках маршрута, где есть выделенная полоса для общественного транспорта. При этом высокая скорость передвижения снижает уровень безопасности, тем самым, обуславливая необходимость разработки дополнительных мер по снижению риска причинения вреда здоровью и жизни пассажиров.

На научной конференции «Магнитолевитационные транспортные системы и технологии» в 2014 году были представлены проекты по использованию магнитолевитационной технологии для организации высокоскоростного пассажирского городского железнодорожного сообщения. Данная технология предполагает движение поезда с помощью тягового линейного электродвигателя без соприкосновения с путями, что позволяет снизить уровень шума и вибрации практически до нуля и экономит энергию за счет отсутствия электрического контакта с путями. Новый вид городского пассажирского транспорта планируется организовать на участке г. Москва «Дворец конгрессов — станция метро Обухово».

Третьим и наиболее острым сегодня является вопрос экологической безопасности городского пассажирского транспорта. В первую очередь, это касается автобусных перевозок, так как электротранспорт считается более экологически чистым видом транспорта. При этом на современном этапе развития городской электротранспорт не удовлетворяет первым двум требованиям — мобильности и скорости передвижения, что является одной из причин тенденции снижения объема транспортной работы наземным городским электрическим транспортом в среднем на 5 % в год за последние 5 лет.

Данная проблема имеет два варианта решения: обновление автомобильного парка подвижного состава с более

высоким классом экологической безопасности или переход на альтернативные виды источников энергии — компримированного природного газа (КПГ) и электричества. Второй способ направлен на решение как экологической, так и ресурсной проблемы в долгосрочной перспективе, поэтому является более предпочтительным.

Так в соответствии с разработанной в 2007 году стратегией ОАО «Газпрома» планируется к 2020 году перевести до 50% от общего количества единиц техники на газомоторное топливо в городах с численностью населения более 1000 тыс. человек. [6] На первом этапе реализации стратегии предполагается перевести на новый вид топлива автобусные парки и спецтехнику крупных городов.

Однако следует отметить, что темпы развития инновационных технологий в области электродвигателей очень высоки: развивается сеть зарядных станций, заряд батарей и мощность двигателей увеличиваются, совершенствуются технико-эксплуатационные характеристики и потребительские качества электрокаров. Это делает транспорт, использующий электроэнергию, конкурентоспособным и более привлекательным, как с точки зрения экологии, так и с точки зрения безопасности и экономичности.

Использование альтернативных видов источников энергии, с более высоким коэффициентом полезного действия, позволяет одновременно с вопросом экологической безопасности решать проблему экономичности городского транспорта. Затраты на эксплуатацию и обслуживание транспортных средств и инфраструктуры должны быть максимально снижены. Ни одно предприятие, осуществляющее пассажирские социальные перевозки, не способно приносить прибыль в виду государственного регулирования тарифов и обеспечения условия общедоступности данного вида транспортного сообщения. Сложность финансового состояния транспорта усугубляется опережающими темпами роста цен на потребляемые им ресурсы.

Наконец, городской пассажирский транспорт должен быть безопасным и комфортабельным, с учетом потребностей различных категорий граждан, в первую очередь, инвалидов, пожилых людей и детей. Согласно Транспортной стратегии РФ на период до 2030 года доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки маломобильных граждан, составит 55%. Это означает, что отдельная категория пассажиров сможет воспользоваться только каждым вторым автобусом. Снижение частоты движения автобусов вследствие закрытия маршрутов из-за нехватки и неудовлетворительного состояния подвижного состава негативно отражается на комфортабельности поездки пассажиров в часы пик и увеличивает время ожидания транспортного средства. Результаты мониторинга обращений граждан о нарушениях в ходе перевозок по данным СПб КГУ «Организатор перевозок», представленным в таблице 1 [5],

также свидетельствуют о недостаточно высоком качестве обслуживания пассажиров.

С целью повышения доступности и качества транспортных услуг на государственном уровне планируются следующие мероприятия:

- ввод в действие эффективной модели рынка конкурентоспособных пассажирских перевозок и совершенствование допуска к коммерческой деятельности в этой сфере;

- государственная поддержка и стимулирование создания интеллектуальных транспортных систем с использованием современных инфотелекоммуникационных технологий и глобальной навигационной системы ГЛОНАСС, технологий управления транспортными средствами и потоками;

- закрепление минимальных социальных транспортных стандартов на законодательном уровне. [1]

Вышеперечисленные мероприятия в той или иной степени были реализованы ранее, однако к ожидаемым результатам они не привели. Так была предпринята попытка закрепления нормативных значений качества пассажирских городских перевозок в рамках отраслевого стандарта проживания в Санкт-Петербурге в 2008 году, которая не получила развития из-за необходимости в сложной и затратной процедуре мониторинга разработанных показателей. Идея создания интеллектуальных транспортных систем обсуждается на протяжении последних 10 лет. А задача создания эффективной модели рынка конкурентоспособных пассажирских перевозок и организации допуска к коммерческой деятельности частных перевозчиков была поставлена перед специально созданным еще в 2005 году промежуточным звеном между Комитетом по транспорту Санкт-Петербурга и участниками процесса пассажирских городских перевозок — СПб КГУ «Организатор перевозок».

Таким образом, список системных социально-экономических проблем городского пассажирского транспорта не только не уменьшается, но и увеличивается с ростом предъявляемых требований к качеству и доступности городских пассажирских перевозок, что особенно ярко проявляется в таких крупных городах, как Санкт-Петербург. Следует отметить, противоречивость некоторых требований — высокая скорость доставки и безопасность, увеличение мобильности и экологическая чистота, что осложняет процесс совершенствования транспортной системы города. Поставленные в Транспортной стратегии РФ на период до 2030 года цели и задачи направлены на решение данных проблем. Пока трудно судить об эффективности планируемых Правительством РФ и Комитетом по транспорту Санкт-Петербурга мероприятий, так как в связи с последними политическими событиями произойдет пересчет объемов бюджетного финансирования транспортной стратегии. Но с уверенностью можно сказать об одном: направление «развития систем пассажирских перевозок транспортом общего пользования с гарантированным временем и качеством перевозки» [1],

Таблица 1. Сведения о работе перевозчиков на «социальных» маршрутах Санкт-Петербурга с 4 по 10 августа 2014 года

Перевозчик	Количество обращений, связанных с определенными нарушениями						
	Несоблюдение расписания	Изменение трассы маршрута	Состояние подвижного состава	Безопасность	Культура обслуживания	Несоблюдение правил посадки/высадки, объявлением остановок и пр.	Финансовая культура
СПб ГУП «Пассажиравтотранс»	14	4	22	12	14	32	3
СПб ГУП «Горэлектротранс»	6	-	4	3	2	3	2
ОАО «Третий парк»	4	2	1	3	2	9	1
ООО «ПИТЕРАВТО»	3	-	1	4	1	4	1
ООО «ПТК»	-	-	-	1	-	3	1
ОАО «АТП-31»	1	-	-	-	-	-	1
ООО «Пальмира»	1	-	-	-	-	-	-
ООО «Первая пассажирская компания»	-	1	-	1	-	3	-
ООО «МБС» (Линия аквобуса)	4	-	-	-	-	-	-
ООО «Вест-Сервис»	-	-	-	-	1	2	1
ЗАО «Такси-2»	-	-	-	-	-	1	-
ООО «Шпунт-Северо-Запад»	-	-	-	-	-	-	1
ООО «АТП Барс-2»	-	-	-	-	-	1	-
ООО «М. А. К. С».	-	-	-	-	-	1	-
ООО «Пассажир-транс»	-	-	-	-	-	1	-
ООО «УП «СЛК»	-	-	-	-	-	2	-
Итого	33	7	28	24	20	62	11

которые должны обеспечить предоставление населению транспортных услуг-заменителей, более предпочтительных по сравнению с использованием личного автомобиля, выбрано верно.

#### Литература:

1. Транспортная стратегия РФ на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 22 ноября 2008 г. № 1734-р.
2. Постановление Правительства Москвы от 30.03.1999 № 239 «О проекте закона города Москвы «О городском пассажирском транспорте».
3. Мальчикова, А.Г. Организация логистических потоков в системе городских пассажирских перевозок: Автореф.... канд. экон. наук. СПб.:Изд-во СПбГУЭФ, 2000, 18 с.
4. Эльдарханов, Х. Ю. Логистика: управление городским грузодвижением.-Тамбов: Грамота, 2008, 143 с.
5. Официальный сайт СПб ГКУ «Организатор перевозок» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.orgp.spb.ru> (дата обращения: 14.08.2014).
6. Аналитические обзоры, статистические и расчетные данные специалистов ОАО «Газпром» [Электронный ресурс]. URL: <http://gazprom-gmt.ru/> (дата обращения: 14.08.2014).

## Принятие управленческих решений в области руководства предприятием

Леонтьева Мария Сергеевна, студент  
Орловский государственный аграрный университет

На данный момент одной из основных и наиболее ответственных функций, выполняемых руководителем организации, является принятие эффективного управленческого решения. Необходимость принятия такого решения пронизывает все, что делает руководитель любого уровня, формируя цели и добиваясь их достижения. От правильности и своевременности решений зависит стабильность производства и высокое экономическое развитие. Важной задачей руководителя является выявление сильных сторон и ограничений, принятие эффективного управленческого решения с учетом возникшей ситуации. Процесс принятия решений многосторонен, представляет собой последовательность этапов и процедур, связанных между собой прямыми и обратными связями.

Принятие решений руководителем — это выбор наиболее приемлемой альтернативы из возможных вариантов. Можно сказать, что управленческое решение является результатом управленческой деятельности. В более широком смысле управленческое решение рассматривают как основной вид управленческого труда, совокупность целесообразных, взаимосвязанных и логически подготовленных управленческих действий, обеспечивающих выполнение управленческих задач.

По сути, процесс принятия организационных решений довольно-таки тесно связан с процессом управления организацией в целом. В управленческой практике сложились два основных подхода к принятию решений: индивидуальный и групповой.

В рамках индивидуального подхода наибольшую значимость приобретает централизация принятия решений, т. е. большая часть решений в организации принимается в высшем звене управления и, как правило, одним или небольшой группой менеджеров, следовательно, при централизованном подходе акцент стараются делать на то, чтобы решения принимались высшим звеном управления.

При групповом подходе к принятию решения менеджер любого управленческого звена, ответственный за принятие данного решения. Он передает полномочия по принятию решения на самый низкий управленческий уровень. Этот подход защищает главных менеджеров от возможности увязнуть в решении мелких ежедневных проблем. Главное преимущество данного подхода состоит в том, что ответственность и власть передаются работникам более низких уровней управления, что увеличивает эффективность принятого решения, так как оно напрямую затрагивает их интересы. Отсюда можно утверждать, что процесс принятия управленческих решений имеет интуитивный, основанный на суждениях, рациональный характер.

Весь процесс подготовки и принятия решения можно представить в виде следующих этапов:

1) выявление и анализ проблемной ситуации, определение цели решения и критериев оценки его результатов;

2) информационный цикл, этап сбора информации для ознакомления с вопросом, по которому принимается решение (это самый важный этап, он требует наиболее квалифицированного управленческого труда, умения анализировать, выбирать наилучший вариант решения);

3) обеспечение работ по выполнению решения (разработка плана реализации решения, определение сроков выполнения операций, назначение ответственных лиц, инструктаж и другие мероприятия, которые могут потребоваться для выполнения принятого решения);

4) контроль выполнения решения.

Только при сочетании всех звеньев процесса управления и соблюдении всего технологического цикла принятия решения этот процесс будет осуществлен объективно.

Существует несколько разновидностей решений, принимаемых в различных процессах управления:

1. В процессе планирования принимаются следующие решения: о целях; решение о сверхзадаче и природе бизнеса; о взаимодействии с внешним окружением; о стратегии и тактике, которые выбираются организацией для достижения поставленных целей.

2. В процессе контроля принимаются следующие решения: об измерении результатов работы; об оценке этих результатов; о том, насколько достигнуты цели организации; о корректировке целей.

3. В процессе организации деятельности компании принимаются следующие решения: о структуре организации при изменении внешнего окружения, о структурировании работы организации; о координации функционирования различных блоков; о распределении полномочий между руководителями подразделений;

4. В процессе мотивации персонала принимаются следующие решения: о производительности работы подчиненных и об их удовлетворенности работой; о потребностях подчиненных; об удовлетворении их потребностей;

Также можно сказать, что решения классифицируются по нескольким признакам: по содержанию (экономические, информационные, политические, организационные, технические), по уровню управления (решение мастера, начальника цеха, директора, генерального директора, министра), по форме, срокам и т.д. Решения могут быть общими, затрагивающими все предприятие, его производственную и хозяйственную деятельность, и частными, касающимися какой-либо подсистемы или ситуации. Решения бывают оперативными и стратегическими. В оперативных решениях меняются в основном сроки, отдельные количественные параметры, конкретные

исполнители, в то время как общие задачи, технология, кадры в целом остаются теми же. Такие решения принимаются быстро, без большой дополнительной подготовки. Стратегические решения носят творческий характер. Они предусматривают не только количественные, но и качественные изменения в структуре производства и соответственно в его результатах. Такие решения являются следствием анализа, поиска, расчетов, споров и размышлений большой группы людей. Стратегические решения — это согласованная программа взаимосвязанных мероприятий, обязательная для выполнения трудовым коллективом и направленная на преодоление возникающих противоречий в производстве.

Каждое управленческое решение, принимаемое в системе управления организацией в соответствии с его назначением, должно соответствовать следующим требованиям:

иметь ясную цель;

быть обоснованным, т. е. охватывать количественную, расчетную основу, связывающую мотив выбора именно данного решения из ряда других возможных вариантов;

иметь адресата и сроки исполнения, т. е. иметь направленность на конкретных исполнителей и конкретные даты исполнения решений;

быть непротиворечивым, т. е. всесторонне согласованным как с внутренними, так и с внешними обстоятельствами, а также с предшествующими и предстоящими решениями;

быть правомочными, т. е. основываться на требования правовых актов, нормативных документов, указаний и распоряжений руководителей, а также учитывать обязанности и права руководства и подчиненных;

быть эффективным, т. е. оптимальным из возможных в отношении ожидаемого итога к затратам;

быть конкретным, т. е. отвечать на вопросы, как, когда и где действовать;

быть своевременным, т. е. приниматься тогда, когда реализация этого решения еще может привести к установленной цели;

обладать достаточной полнотой, краткостью, четкостью, быть понятным исполнителям.

Управленческое решение будет более эффективным, если мы учтем следующие факторы:

1. Иерархия в принятии решений — передача полномочий по принятию решения ближе к тому уровню, на котором имеется больше необходимой информации и который непосредственно участвует в реализации принятого решения. В этом случае исполнителями решения являются сотрудники смежных уровней.

2. Использование целевых межфункциональных групп, в которых сотрудники, входящие в их состав, отбираются из различных подразделений и уровней организации.

3. Использование непосредственных прямых связей при принятии решений. В данном случае сбор и обработка

информации осуществляются без обращения к вышестоящему руководству. Такой подход способствует принятию решений в более короткие сроки, повышению ответственности за их выполнение.

4. Централизация руководства при принятии решения. Процесс принятия решения должен находиться под контролем одного (общего) руководителя.

Также решение будет более результативным, если оно будет согласовано с теми, кого непосредственно затрагивает, или с теми, кто помогал в подготовке принятия этого решения, следовательно, для успешной реализации любого значимого решения целесообразно привлекать к его разработке наибольшее количество сотрудников организации.

Оценка результатов реализации решений позволяет учесть имеющийся опыт просчетов и недостатков в последующей работе. Существуют факторы, влияющие на принятие решений:

1. Личностные оценки управленца о важности данной проблемы часто содержат субъективные суждения. Каждый человек обладает своей системой оценки, которая определяет его действия, и влияет на принимаемое им решение. Подход к принятию управленческих решений чаще всего основан на определенной системе ценностей, поэтому руководитель, который во главу своей деятельности ставит максимизацию производительности труда любыми средствами, часто забывает о проблемах организации оптимального, эффективного процесса работы сотрудников. Это может выражаться в отсутствии должных условий труда, возможностей для отдыха, хорошего дизайна рабочих помещений.

2. На принятие решений влияют поведенческие ограничения, т. е. факторы, затрудняющие межличностные отношения и внутриорганизационные коммуникации.

В организации все решения взаимосвязаны между собой. Зачастую важное решение опирается на предшествующих нескольких решениях, и в свою очередь, создает альтернативы для принятия последующих решений. Эта особенность видеть взаимосвязь решений является одним из главных критериев выбора и назначения управленца высшего звена.

Рассмотрев в своей работе виды решений, процесс принятия решения, требования к решениям можно сделать вывод о том, что процесс управления многогранен. Для того чтобы эффективно управлять организацией нужно в знать сущность и характерные особенности управленческих решений, а также их классификацию и актуальность их применения. Управленческое решение — это результат анализа, прогнозирования, экономического обоснования и выбора альтернатив из множества вариантов достижения конкретной цели. Наиболее важное место в процессе управления занимает руководитель, который должен быть объективным, творческим и разносторонне развитым человеком. Только при этом управленческое решение будет действительно эффективным.

## Литература:

1. Шипунов, В. Г. Основы управленческой деятельности. — М.: Высшая школа, 1999.
2. Лигинчук, Г. Г. Основы менеджмента: учебный курс / Г. Г. Лигинчук — М.: МИЭМП, 2007. — 115 с.
3. Брэдик, У. Менеджмент в организации. — М.: ИНФРА-М, 2002
4. Веснин, В. Р., Основы менеджмента. — М.: ООО «Проспект», 2011 г.
5. Аникин, И. Б., Новое управленческое мышление: сущность и пути формирования. — М.: Пресс-сервис, 2007.
6. Лапыгин, Д. Ю., Лапыгин Ю. Н., Управленческие решения, Эксмо, 2009 г.

## Применение IPF-технологии в рамках повышения конкурентоспособности отечественной авиационной промышленности

Немчинов Олег Александрович, ассистент

Самарский государственный аэрокосмический университет имени академика С. П. Королева

Авиатранспорт — это один из наиболее значимых секторов мировой экономики. Рынок услуг гражданской авиации является динамично развивающимся и подверженным большому влиянию мировой экономической конъюнктуры.

Роль воздушного транспорта в обеспечении дальнего пассажирского сообщения ежегодно возрастает. В 2013 году пассажирооборот воздушного транспорта более, чем на 110 %, превысил пассажирооборот железнодорожного транспорта, хотя в 2000 году уступал ему более, чем в 2 раза. По долгосрочным прогнозам, опубликованным ГосНИИ ГА, средний темп роста пассажирских авиаперевозок в России и СНГ на ближайшие 20 лет ожидается на уровне 4,8 %.

Темпы роста пассажирооборота российских авиакомпаний в XXI веке почти в три раза превышали темпы роста мирового рынка авиаперевозок (рисунок 1). Это обусловило постепенное восстановление доли воздушного

транспорта России в мировом объеме авиаперевозок, которая по итогам 2013 года составляет около 3,8 %.

Действующий коммерческий парк российских эксплуатантов насчитывает 688 магистральных и 298 региональных пассажирских самолетов, 134 грузовых самолетов, 1124 вертолетов. Доля ВС зарубежного производства в парке пассажирских самолетов достигла 67 %.

В 2013 году в российский парк поступило 113 пассажирских самолета, в том числе 98 самолетов иностранного производства и 13 новых отечественных самолетов (рисунок 2).

При инновационном сценарии развития российской экономики прогнозируется удвоение объемов авиаперевозок за ближайшие 10 лет. При этом к 2031 году пассажирооборот может вырасти в 3,4–4,5 раза по сравнению с 2011 годом, а грузооборот — в 3,2–3,8 раза. [1]

Создание конкурентоспособной авиационной промышленности, удовлетворяющей не только внутрен-

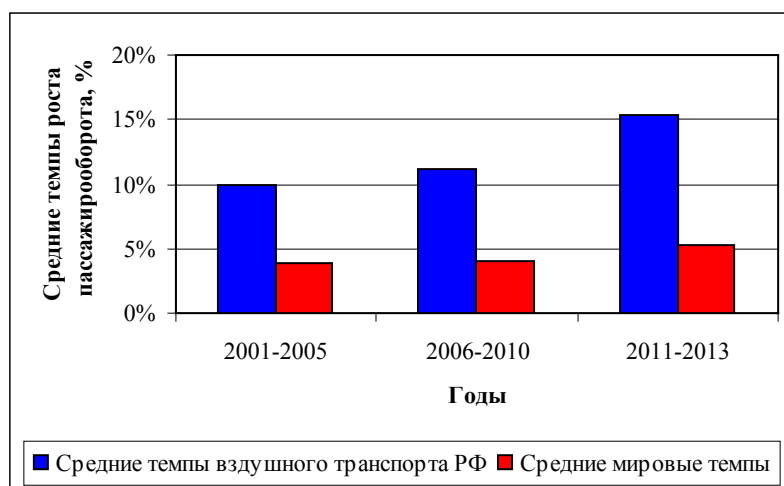


Рис. 1. Сравнительные тенденции рынка авиаперевозок

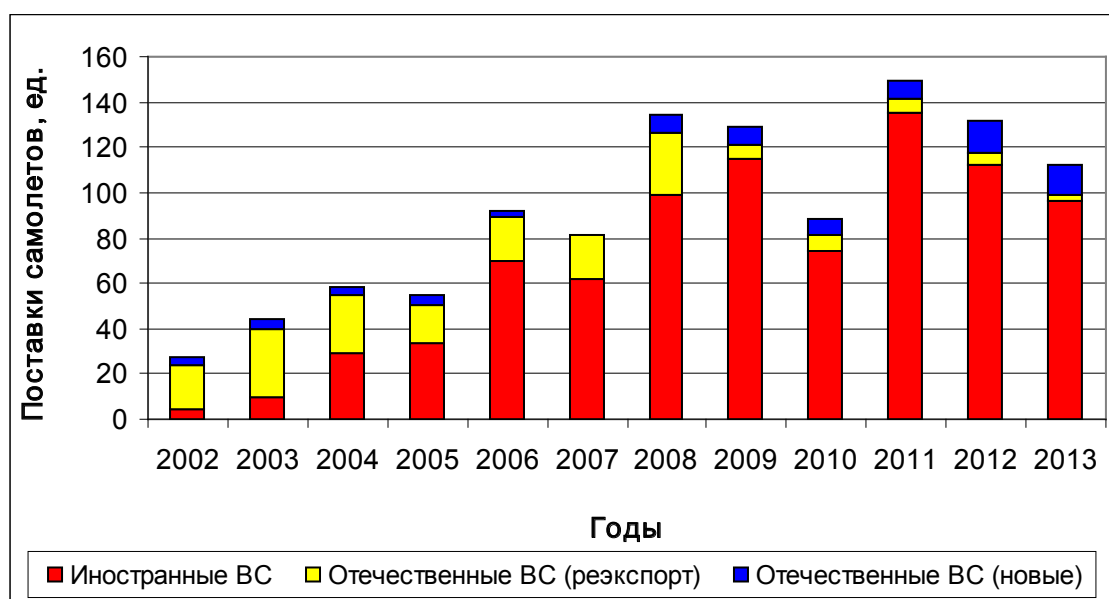


Рис. 2. Фактические поставки пассажирских самолетов

нему, но и, в определенных сегментах, мировому спросу, обеспечит инновационное развитие множества других отраслей и повысит конкурентоспособность авиапредприятий. Более того, развитие авиапромышленности позволит в значительной степени сократить стоимость авиаперевозок и улучшить транспортную систему страны.

Проблема повышения конкурентоспособности авиастроительной отрасли промышленности является чрезвычайно актуальной, т.к. в последние годы предложение российских пассажирских самолетов не может удовлетворить спрос, как на внутреннем рынке, так и на мировом. [2, с. 3]

За прошедшие годы отечественная авиационная промышленность практически потеряла не только традиционные экспортные рынки стран СНГ, Китая, Индии, ряда стран третьего мира, но даже внутренний российский рынок [3]. В итоге суммарный объем импорта пассажирских воздушных судов уже сопоставим с их потребным количеством в российских авиакомпаниях, а на импортной авиатехнике выполняется уже существенно больше половины пассажирооборота гражданской авиации России.

Низкий уровень конкурентоспособности устаревших типов самолетов, в первую очередь, отечественных самолетов предыдущих поколений, обусловит их дальнейший активный вывод с рынка пассажирских перевозок. Для их замены и удовлетворения растущего спроса на авиаперевозки российским авиакомпаниям в период до 2031 года потребуются поставки 1804–2217 самолетов различных классов вместимости при преобладании узкофюзеляжных магистральных самолетов. [1]

На данный момент по объему новых закупок российский рынок находится в десятке лидеров по спросу на самолеты и делится между двумя производителями: Airbus

и Boeing, рыночная доля которых составляет более 90 %. Однако в среднесрочной перспективе ряд отечественных предприятий заявили о намерении навязать конкуренцию общепризнанным мировым лидерам авиастроения. В первую очередь обоих конкурентов планирует потеснить российская «Объединенная авиастроительная корпорация» (ОАК), являющаяся системообразующим холдингом в подотрасли самолетостроения РФ, в том числе за счет выпуска самолета MC-21. [2, с. 11]

Семейство ближне-среднемагистральных самолетов MC-21 — стратегический проект ОАО «ОАК» по расширению своего присутствия в гражданском секторе авиационной отрасли. MC-21 включает большое количество инноваций, направленных на получение конкурентных преимуществ, предназначен для эксплуатации на ближних и средних авиалиниях и в настоящее время включает две модели по размерности: MC-21—200, рассчитанный на перевозку 153 пассажиров, и MC-21—300 — на 182 пассажира. Планируемое начало поставок — 2017 год. [4]

Кроме того, в 2006 году ОАО «Компанией «Сухой» начато производство новых региональных самолетов Super Jet 100, призванных удовлетворить внутренний спрос в сегменте региональных самолетов, однако схема производства и сбыта этих самолетов нуждается в разработке мер повышения конкурентоспособности.

Каждый из выпускаемых или разрабатываемых отечественных самолетов имеет несколько современных конкурентов, получивших сертификат типа AP МАК. В конце 2012 года сертификаты типа AP МАК были выданы и основным конкурентам российского самолета SSJ-100 (ERJ-190, CRJ-900/–1000, RJ-85/-100).

Среди региональных и легких многоцелевых самолетов, на данный момент, предложение отечественной промыш-

ленности ограничено, фактически, самолетами Ан-148 и Ан-140, ситуация с перспективами производства которого не понятна. [1]

На данный момент около 1000 воздушных средств отечественного парка нуждаются в замене в связи с внушительным сроком эксплуатации, налетом и моральным износом. Если учесть темп роста авиаперевозок российских авиакомпаний, который составляет около 6% в год, можно утверждать, что кроме обновления имеющегося парка авиакомпаниям необходимо дополнительно к 2015 году еще около 480 воздушных средств. Сравнив этот показатель с планом производства и поставки ОАК (654 воздушных судна) в период до 2015 г., было получено значение процента охвата потенциальной емкости внутреннего рынка, равное 44%. Однако, анализируя фактическое выполнение плана «Объединенной авиастроительной корпорацией», становится очевидным, что плановые показатели производства и поставки самолетов не достигаются, освоение сегмента региональных самолетов откладывается на неопределенный срок, что сильно ухудшает позиции отечественной авиационной промышленности, как на внутреннем, так и мировом рынке. [2, с. 12]

Анализ соответствия мировому уровню технологического совершенства продукции российского гражданского самолетостроения позволяет заключить, что технологический уровень основных современных систем и агрегатов, серийно производимых российских самолетов, значительно уступает мировому уровню.

В частности, наблюдается отставание в следующих областях:

- экономичность и экологичность двигателей;
- унификация самолётных систем, агрегатов и оборудования;
- применение новых технологий финальной сборки самолётов;
- комплексное использование информационных технологий и средств автоматизации на всех стадиях жизненного цикла продукта.

Производство и сбыт конкурентоспособных самолетов обеспечит государству увеличение доли производства наукоемкой продукции в ВВП и создаст условия к импортозамещению самолетов и комплектующих к ним.

К основным барьерам выхода на мировой рынок авиатехники, которые придется преодолеть российским компаниям, разрабатывающим новые самолеты, в первую очередь можно отнести репутацию производителя и уровень предлагаемой послепродажной поддержки на рынке авиатехники, а также широту предлагаемого модельного ряда самолетов с унифицированными системами и запасными частями.

Российская авиационная промышленность объективно заинтересована в выводе на рынки «прорывной» продукции или освоение принципиально новых рыночных ниш — это основные возможности выживания в глобальном конкурентном окружении, так как возможности

развития традиционных технологий практически исчерпаны, необходимы радикальные инновации. Их планирование и реализация обладают рядом важных особенностей.

В рамках современных концепций управленческого процесса основой установления и достижения финансовых результатов компаний является оценка ими будущего состояния рынка и позиции на нем организации, а также умение оценить и выбрать основу для устойчивого развития. При этом инструментами анализа и выбора является долгосрочное прогнозирование отраслевого рынка и его сегментов, оценка конкурентоспособности компаний, что позволяет сформировать видение будущего компаний.

Методы исследования в традиционном маркетинге ориентированы на простые, малодифференцированные потребительские товары, множество покупателей, равновесные рынки совершенной конкуренции, массовое производство, значимость эффектов масштаба и опыта.

При сравнении специфики и динамики авиационного рынка, его сложности и нестабильности с технологиями и инструментами традиционного маркетинга обнаруживаются следующие несоответствия:

- динамичности объектов и методов «сравнительной статистики» в их исследовании, что затрудняет адаптацию и выработку опережающих решений в стратегическом управлении;
- сложности товаров, рынков и их упрощенных представлений при анализе и выборе стратегий и портфеля, что обуславливает неопределенность оценок и решений, риски дорогостоящих потерь;
- наукоемкости товаров и рынков «рыночной близости», традиционных методов их выбора, «деструктивности по отношению к инновации», что приводит к недооценке перспективных долгосрочных проектов и упрощенной выгоде.

Несмотря на малое количество и известность заказчиков и конкурентов, получение информации о рынке и среде сопряжено с рядом трудностей:

- неопределенностью и сложностью прогнозирования состояния рынков и среды вследствие изменчивости их тенденций, структур и связей;
- малым объемом информации из-за незначительного числа рыночных субъектов, узкой номенклатуры продукции и коммерческой тайны;
- сложностью сопоставления информации от разных источников ввиду различий в выборке, системах счета, курсах валют, инфляции и т.д. [5, с. 193]

Прогнозирование является наиболее важным, сложным и неопределенным этапом в поддержке принятия решений по товару и рынку отрасли. Сложность и неопределенность связаны с динамичностью, неустойчивой нестационарностью объектов, а ответственность — с высокими коммерческими рисками в отрасли, возможными многомиллиардными потерями, несостоятельностью и поглощением компании. [5, с. 222]

Для получения максимального эффекта необходима координация усилий, а стабильность функционирования требует моделирования возможных изменений и выработки оптимальных траекторий развития.

В качестве основы построения видения будущего предлагается использовать эволюционный подход с набором ретроспективных и прогнозных моделей рынка и системный подход со структуризацией на сегменты. Это позволяет выделить на рынке авиационной продукции определенные технологии, товарные группы, сферы деятельности, конкурентоспособные с позиций их роста и рентабельности на длительную перспективу.

Также предполагается формирование и оценка альтернативных направлений развития, а также выбор наиболее предпочтительного его варианта. Формирование и оценка альтернативных вариантов развития отрасли представляет самостоятельную ценность для управления. При этом выделяются временные рамки, мероприятия, ресурсы, объемы и источники финансирования, а также ответственные за реализацию.

На основе мирового опыта проведения форсайт-исследований и учитывая попытки проведения форсайта в России можно предложить использование методов экспертного предвидения в рамках постановки плановых индикаторов деятельности авиационно-промышленных предприятий. Однако такие стратегии могут реализовываться только при условии согласия между заинтересованными сторонами в отношении поставленных целей и предлагаемых мер по их достижению.

С учетом специфики и многообразия задач отрасли необходимо комплексное применение всех этих методов в рамках системной методологии как набора процедур, методик и моделей, выраженных в форме алгоритма IPF-технологии (англ. Indicative Planning и Foresight), представленной на рисунке 3. При этом базы данных структурируются по объектам исследования, тематическому признаку и методам обработки информации.

На этапе стратегического анализа предусмотрено использование методик форсайта, упрощающих задачу выявления проблемных мест развития комплекса и организации успешного взаимодействия участников.

Методы и инструментарии, используемые в форсайте, достаточно многообразны. Чаще всего используют сочетание количественных и качественных методов.

Опора делается на количественные показатели, представленные в различных базах данных, отражающих состояние науки в интересующей исследователей отрасли. При этом объектами исследования являются публикации, сгруппированные по разным признакам: авторам, журналам, странам, тематическим рубрикам и пр.

Одна из ключевых ролей в IPF-планировании отводится методу Дельфи, с помощью которого может быть задействовано большое число ведущих экспертов из различных слоев общества (государство, наука, промышленность, бизнес-сообщества, представители институтов гражданского общества). Данный метод относится

к классу количественных методов групповых экспертных оценок. Несмотря на определенные издержки, Дельфи-опрос имеет бесспорную ценность: появляется структурированный пул экспертов, фиксируется точка отсчета для последующих прогнозов.

На базе предварительного качественного анализа временных рядов и влияющих факторов используются количественные методы краткосрочного и среднесрочного прогнозирования: экстраполяция тренда, корреляционно-регрессионный анализ (оценивает значимость факторов по тесноте связи и позволяет формировать более точные многофакторные модели, базирующиеся на причинности связей факторов и показателей).

Результаты долгосрочного прогнозирования должны интегрироваться в единую систему стратегического управления экономикой. Особенностью долгосрочного прогноза является значительный уровень неопределенности и высокая «цена вопроса» при принятии ошибочных решений. Так, даже в рамках самых «мягких» технологий формирования подобного прогноза, учитывающих позицию и видение широкого круга реальных участников технологического процесса, удаётся, как правило, зафиксировать только общие перспективные направления развития. Но «угадать» конкретные прогрессивные решения удаётся с трудом, поэтому реализуется близкий к задуманному вариант развития.

Однако неудачный прогноз, основанный при чрезмерной концентрации на малоперспективном направлении, чреват полной утратой конкурентных позиций в соответствующей сфере (особенно высоки риски при традиционных, административно-ориентированных, способах выбора приоритетов) [6, с. 104].

В связи с этим, разработку развития авиационной промышленности необходимо проводить в комплексе с разработкой рекомендаций по улучшению организации планирования на отдельных предприятиях отрасли, используя методику постановки и оценки количественных параметров хозяйственной деятельности того или иного авиационного предприятия на среднесрочную и краткосрочную перспективу. [7, с. 143]

Специфика прогнозирования отрасли обусловлена продолжительным полным жизненным циклом изделий, достигающим 40–50 лет, что вызывает потребность в долгосрочном прогнозировании. В западных странах эта процедура выполняется производителями (Boeing, EADS, SNECMA), ведомствами (COMSTAC), коммерческими аналитическими компаниями (Futron, Euroconsult, Forecast International, Teal Group и др.).

Следует отметить, что планирование и оценка результатов, проводимые с помощью IPF-технологии, являются не просто видом прогнозирования или предвидения, а скорее способом активного конструирования будущего. Поскольку в результате их очерчиваются возможные перспективы, которые могут быть достигнуты лишь при условии участия большого числа экспертов, напрямую заинтересованных в решении исследуемых про-

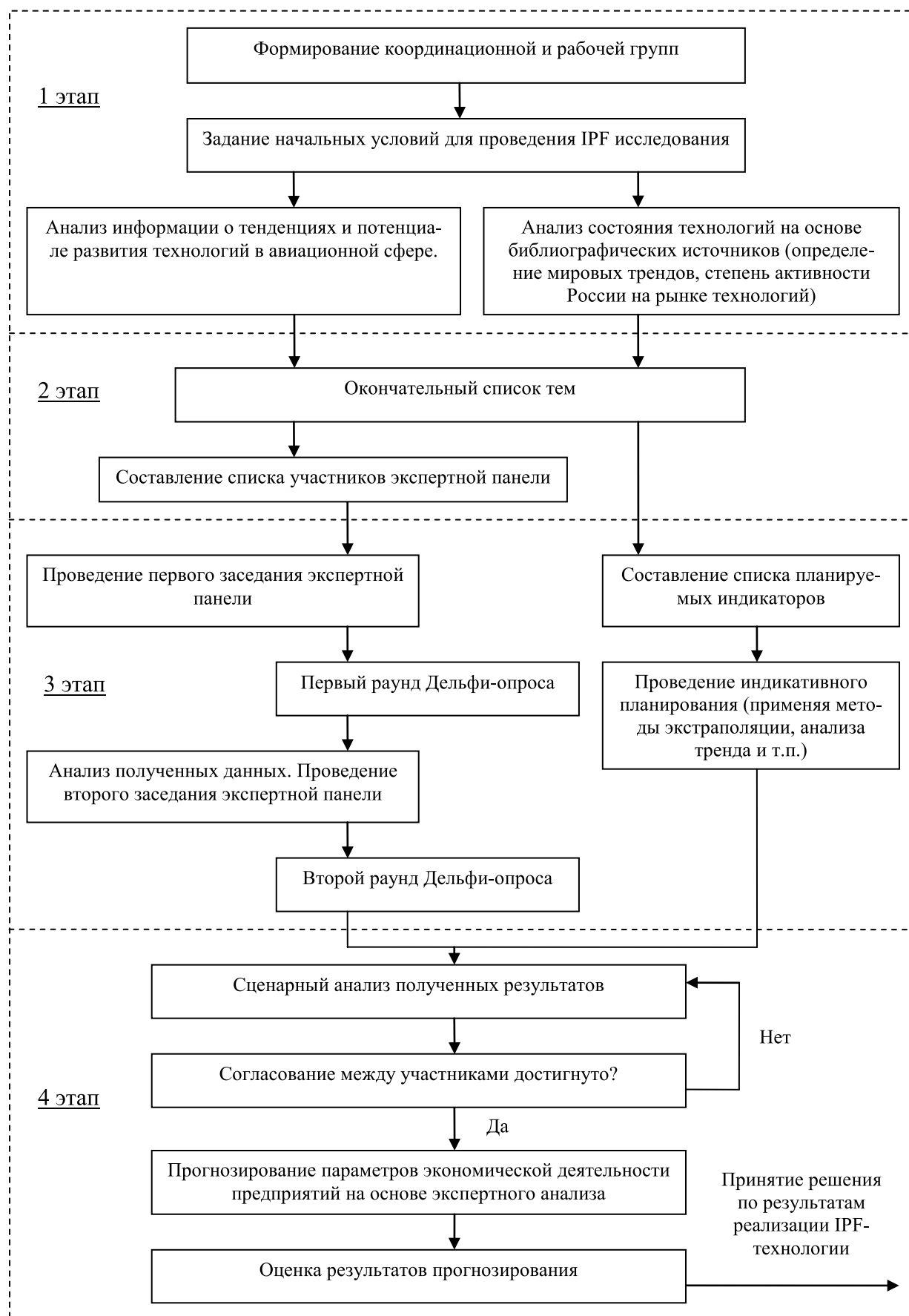


Рис. 3. Схема этапов реализации IPF-технологии

блем (позволяет выработать у них видение конкретных целей), вложении определённых средств и организации усилий для достижения поставленных в исследовании систематической работы.

#### Литература:

1. Состояние и перспективы развития парка ВС гражданской авиации России. Иллюстрированный материал [Текст]/ГосНИИ ГА. — М., 2014. — 23 с.
2. Гусакова, Е.А. Конкурентоспособность российских региональных самолетов на мировом рынке [Текст]: автореферат дис. ... кандидата экономических наук: 08.00.14/Е.А. Гусакова — М., 2012. — 28 с.
3. Карнозов, В. «Сибирь» отказывается от отечественной техники, 02.02.2006 // <http://www.aviaport.ru>.
4. Сайт объединенной авиастроительной корпорации <http://www.uacrussia.ru/ru/>.
5. Бакланов, А.Г. Рынок и маркетинг авиакосмической продукции в условиях нестабильности: [монография]/А.Г. Бакланов. — Москва: Изд-во КДУ, 2007. — 399 с.
6. Балашов, В.Г. Технологии повышения финансового результата предприятий и корпораций: практика и методы [Текст]/В.Г. Балашов, В.А. Ириков. — М.: ПРИОР, 2002. — 512 с.
7. Хайтбаев, В.А. Методика организации и оценки результатов планирования экономической деятельности промышленных предприятий на основе IPF-технологии [Текст]/В.А. Хайтбаев, О.А. Немчинов // Вестник Самарского государственного аэрокосмического университета имени академика С.П. Королева (национального исследовательского университета). — 2012, №5, с. 140–146.

## Проблемы взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в рамках Таможенного союза

Попова Дарья Андреевна, аспирант  
Южный федеральный университет (г. Таганрог, Ростовская обл.)

*Статья посвящена проблемам взаимоотношения участников внешнеэкономической деятельности с таможенными органами. Раскрыты сущность и необходимость совершенствования механизма информационного взаимодействия между ними. Предлагается усовершенствовать механизм взаимодействия на основе применения принципа «единого окна».*

**Ключевые слова:** взаимодействие, таможенные органы, участники внешнеэкономической деятельности, система управления рисками.

*The article is devoted to the problems of mutual relations of participants of foreign trade activities and customs. The essence and necessity of improving the mechanism for interoperability between them. It is proposed to improve the mechanism of interaction on the basis of the application of the principle «single window».*

**Key words:** interaction, customs, participants of foreign trade activities, risk management system.

Большое число проблем в сфере регулирования внешней торговли возникает в процессе реализации таможенной службой России международных конвенций и национальных концепций. Без эффективного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности (далее — ВЭД) эти проблемы не могут быть разрешены. В особенности это касается проблем ускорения таможенных процедур, их упрощения, обмена информацией, оптимизации и синхронизации совместной деятельности таможенных органов и участников ВЭД.

Таможенные органы осуществляют свою деятельность в целях обеспечения соблюдения законодательства РФ и ТС, а также упрощения и ускорения тамо-

женных операций и процедур. Тогда как участники ВЭД ставят своей целью осуществлять таможенные операции в максимально короткие сроки и с минимальными издержками. Взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД преследует единую цель — минимизировать издержки на реализацию таможенных операций при обеспечении норм, установленных таможенным законодательством.

В настоящее время условия ведения ВЭД обладают рядом проблем:

- высокая степень затратности,
- длительность осуществления таможенных процедур, что иногда приводит к неоправданным задержкам товаропотоков,

- простой транспортных средств,
- упущенная экономическая выгода,
- недостаточно развитая нормативно-правовая, организационно-управленческая и кадровая база по обеспечению взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

Значимость данных проблем возрастает в связи с созданием Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана, ростом объемов внешней торговли России, концентрацией мест осуществления таможенных операций и таможенного контроля в приграничных регионах, продолжающейся тенденцией интеграции России в мировое экономическое пространство. Рациональным способом решения представленных проблем является поиск механизмов, усовершенствующих процесс взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

Сегодня практически все инновационные таможенные технологии, рекомендованные Всемирной таможенной организацией, такие как предварительное информирование и декларирование, электронное декларирование и удаленный выпуск, таможенный контроль, основанный на управлении рисками, трансграничный информационный обмен в системах «таможня — таможня» и «таможня — бизнес», повсеместно внедряются таможенными органами России. Вместе с тем, применяемые таможенными органами методы и средства зачастую не в полной мере эффективны и соответствуют задачам, поставленным Федеральной таможенной службой. Кроме того, нередко бывают случаи, когда усилия таможенных органов по совершенствованию таможенного регулирования перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза наталкиваются на недостаточное понимание и пассивность со стороны участников ВЭД. В свою очередь, усилия участников ВЭД по оптимизации международной цепи поставки товаров без содействия таможенных органов также не приводят к желаемым результатам.

Вышеперечисленные обстоятельства говорят о несовершенстве взаимодействия таможни и бизнеса, что неблагоприятным образом сказывается на эффективности таможенного регулирования, а также на обеспечении экономической безопасности России. В результате чего целесообразным будет изучение проблем взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в приграничной зоне России, а также предложены пути их решения.

В настоящее время отмечается необходимость закрепления принципа первичности электронных документов. Устаревшее информационное воздействие с участниками ВЭД осуществляется преимущественно предоставлением в качестве первоисточника «бумажных документов». Это снижает оперативность принятия решения должностными лицами таможенных органов, как следствие, вызывая задержки и простой транспортных средств в пунктах пропуска. В связи с этим увеличиваются издержки участников ВЭД. Электронная декларация при попадании в информационные системы таможенных органов проходит автома-

тическую проверку на соблюдение условий принятия декларации, наличие и списание денежных средств, анализ применения системы управления рисками (далее — СУР). Это позволит снять с декларанта и инспектора работу по предоставлению и проверке информации. Необходимость запроса дополнительных документов в данном случае должно определяться исключительно СУР. Это потребует дополнительной правовой защиты инспектора, с него должна быть снята ответственность за неприменение инициативной проверки дополнительно к предложенной компьютером, либо инициатива должна быть строго регламентирована и ограничена. Такие возможности появятся только при полномасштабной реализации принципа «одного окна», когда представление документов и сведений одному государственному органу будет означать его доступность для остальных государственных органов.

Принцип «одного окна» реализуется таможней на государственной границе с 2006 года. Однако очереди на автомобильных пунктах пропуска (там, где это «окно» работает) не сократились.

Среди причин задержки можно назвать:

- громоздкие процедуры таможенного контроля (несмотря на представленную предварительную информацию при прибытии на пункт пропуска, грузоперевозчик попадает в общую очередь и проходит все виды контроля);
- преимущественно бумажный документооборот (кроме представленной в электронном виде предварительной информации, повторно представляется та же информация грузоперевозчиком в бумажном виде);
- ведомственная автоматизация (вся запрашиваемая информация повторяется в 80 %, однако в каждый государственный контрольный орган (далее — ГКО) она представляется отдельно).

Российский принцип «одного окна» является неким прототипом европейского «единого окна». В Европе при реализации указанного принципа гармонизируется состав документов и сведений, создается единый документ для всех ГКО, документы принимают все контрольные службы из единого окна и данные из единого окна используются всеми службами. Тогда как в России одновременно с электронным вариантом сохраняется бумажный документооборот, и в одном окне работает только одна служба.

Реализация данного принципа требует проведение анализа и гармонизации данных, внесение поправок в законодательство, доработки программных и технических средств.

Таким образом, это позволит ускорить процесс перемещения товаров через таможенную границу, повысить степень доверия к информации, повысить результативность СУР, упростить информационное взаимодействие, сократить временные и материальные издержки, а также минимизируют «бумажный» документооборот.

Осуществление взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД необходимо на всех этапах осущест-

вления таможенного контроля. До пересечения границы ТС — это предварительное информирование, консультирование, круглые столы, на границе — удаленный выпуск, осуществление таможенного контроля, таможенные операции, списание платежей, после пересечения границы — круглые столы, подтверждение выполнения обязательств. Взаимодействие должно осуществляться с применением информационных технологий, которые позволят снизить влияние субъектных факторов, а, следовательно, коррупционную составляющую.

При изучении механизма информационного воздействия таможенных органов и участников ВЭД был выявлен недостаточно развитый понятийный аппарат. Законодательно не закреплены такие понятия, как информационное взаимодействие, механизм взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, принцип единого окна. Определение дано лишь понятию «взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД», которое не раскрывает сущность понятия «информационное взаимодействие». Это обуславливает необходимость его уточнения.

Важно отметить необходимость дифференциации участников ВЭД. Это позволит разделить добропорядочных и потенциальных нарушителей, тем самым сократив контрольные операции в отношении первой категории лиц и усиленный контроль над второй. Важным инструментом в данном случае будет служить присвоение статуса уполномоченного экономического оператора. Для этого необходимо внести поправки в Таможенный

кодекс в части определения требований к перевозчику для получения статуса уполномоченного экономического оператора. Эти действия позволят ускорить товаропоток, сократить требования к составу обязательных сведений, осуществлять таможенный контроль в пункте назначения товаров.

Таможенные органы осуществляют таможенное регулирование исключительно в рамках административно-правовых отношений. Иные формы отношений практически не реализованы. Это противоречит современным тенденциям развития общемировой практики таможенного регулирования внешней торговли, которая опирается, в том числе, на содействие, сотрудничество, государственно-частное партнерство между таможней и бизнесом. Для решения этой проблемы может быть предложено создание некоторой специализированной системы подготовки кадров, основной задачей которой будет проведение интерактивного образовательного тренинга. Он, в свою очередь, позволит систематизировать знания, повысить профессиональную компетентность.

В результате вышеизложенного исследования можно сказать, что повышение эффективности взаимодействия между таможенными органами и участниками ВЭД позволит сократить время, трудоемкость и, в конечном счете, снизить затратность осуществления таможенных процедур в условиях высокой интенсивности товарооборота в приграничной зоне России как для государства, так и для участников ВЭД.

## Об экономической активности населения Мурманской области в сравнении с регионами Северного экономического района (по данным за 2009–2012 годы)

Сергеева Вера Викторовна, главный специалист-эксперт;

Быкова Лариса Геннадьевна, главный специалист-эксперт

Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области (Мурманскстат)

В аналитическом материале приведены данные выборочных обследований населения по проблемам занятости, которые с августа 2009 года проводятся ежемесячно по состоянию на вторую неделю месяца. При проведении обследования каждый опрошиваемый в возрасте 15–72 лет классифицируется как занятый, безработный или экономически неактивный. При этом используются понятия и определения, разработанные Росстатом с учётом рекомендаций Международной Организации Труда и национальных особенностей России. Обследование проводится на основе выборочного метода наблюдения с последующим распространением итогов на всю численность населения обследуемого возраста.

**Численность населения.** В Северный экономический район (далее — СЭР) входят республики Карелия и Коми, Архангельская, Вологодская и Мурманская области с численностью населения<sup>1</sup> 4,7 миллиона человек или 3,3 процента всего населения России.

В 2009–2012 годах во всех регионах СЭР наблюдалось сокращение численности населения, основной причиной которого явилась миграционная убыль. Наибольшие потери численности понесла Республика Коми (на 3,4 процента), наименьшие — Вологодская область (на 1,0 процента). В Мурманской области численность населения уменьшилась на 2,4 процента и на 1 января 2013 года составила 780,4 тысяч человек.

<sup>1</sup> На 1 января 2013 года.

Таблица 1. Уровень занятости населения в процентах от численности населения соответствующего возраста

	2009	2010	2011	2012
Республика Карелия	61,9	62,2	62,2	62,3
Республика Коми	62,5	64,3	64,6	66,3
Архангельская область	63,4	63,1	65,5	64,4
Вологодская область	65,6	64,5	64,6	65,9
<b>Мурманская область</b>	<b>69,7</b>	<b>69,0</b>	<b>67,5</b>	<b>69,2</b>

**Занятость населения.** В условиях сокращения трудовых ресурсов особенно важную роль приобретает экономическая активность населения<sup>1</sup>, обеспечивающая предложение рабочей силы для производства товаров и услуг. Эффективность использования трудовых ресурсов характеризуется занятостью населения. В 2012 году уровень занятости населения (отношение численности занятого населения к общей численности населения соответствующего возраста) в Мурманской области составил 69,2 процента и был самым высоким среди регионов СЭР.

Ниже, чем в других регионах СЭР, сложился этот показатель в Республике Карелия. В 2012 году он отставал от уровня занятости в Мурманской области на 6,9 процентного пункта.

Как показывают данные обследования, более востребованным на рынке труда является население, имеющее профессиональное образование.

В 2012 году 49,1 процента занятого населения Мурманской области имели высшее или среднее профессиональное образование. В Республике Карелия, Архангельской области численность лиц с таким образованием превысила половину занятых. С 2009 года доля специалистов с высшим или средним профессиональным образованием в регионах СЭР снизилась. В Мурманской области это снижение составило 3,2 процентного пункта.

Доля лиц, имевших начальное профессиональное образование, в численности занятых в 2012 году по сравнению с 2009 годом увеличилась во всех регионах СЭР и находилась в интервале от 26,3 процента до 33,0 процента. В Мурманской области за этот же период удельный вес таких лиц увеличился на 4,3 процентного пункта.

Следует отметить, что в Мурманской области и Республике Карелия доля лиц, не имевших профессионального образования, в 2012 году по сравнению с 2009 годом

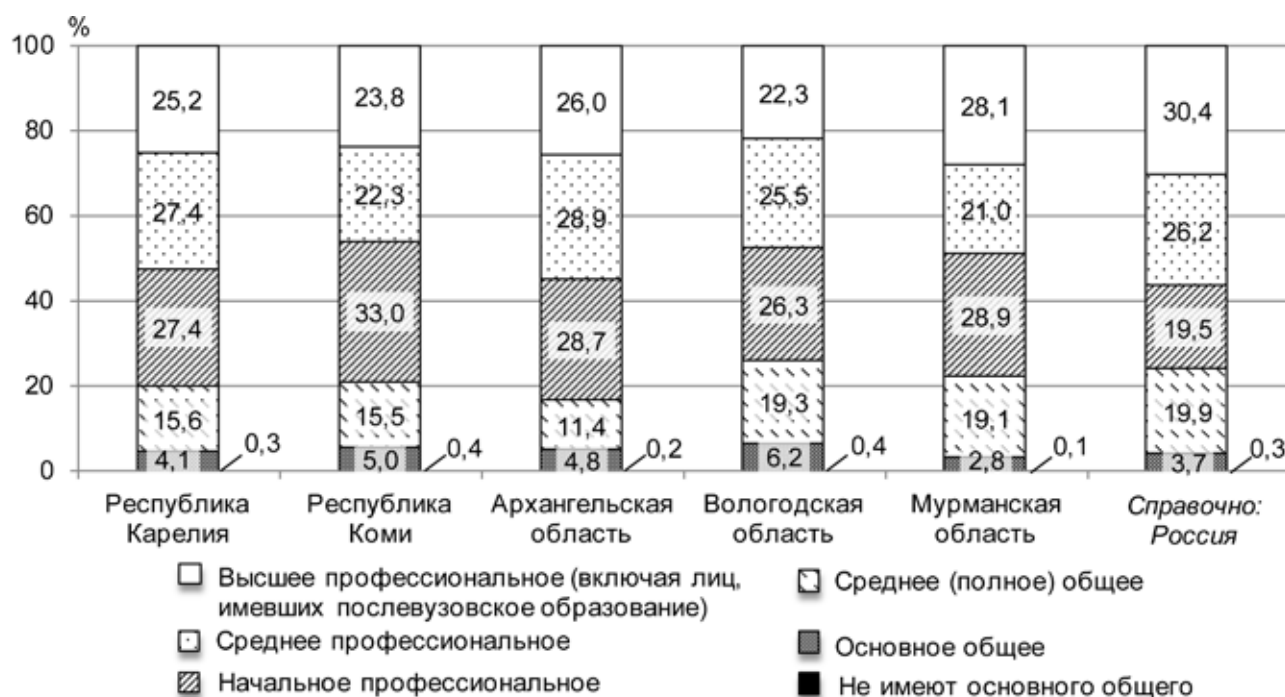


Рис. 1. Структура численности занятых в экономике в 2012 году по уровню образования в процентах к итогу

<sup>1</sup> Экономически активное население — лица в возрасте, установленном для измерения экономической активности населения, которые в рассматриваемый период (обследуемую неделю) являются занятыми или безработными.

уменьшилась соответственно на 1,1 процентного пункта и 2,8 процентного пункта. В остальных регионах СЭР доля таких лиц увеличилась.

Кроме того, в Мурманской области сложилась наименьшая доля занятых, не имевших среднего общего образования.

Каждая возрастная группа характеризуется своим уровнем занятости. Традиционно низким он продолжал оставаться среди молодёжи до 20 лет. В 2012 году самый низкий уровень занятости населения этой возрастной группы отмечен в Вологодской области (6,9 процента). В Мурманской области этот показатель снизился с 14,9 процента в 2009 году до 7,3 процента в 2012 году.

Мурманскую и Вологодскую области на протяжении анализируемого периода отличали самые высокие уровни занятости населения в трудоспособном возрасте.

Мурманская область и Республика Коми выделялись более высоким уровнем занятости населения в возрастной группе 60–72 лет по сравнению с регионами с более благоприятными климатическими условиями, где значительная часть населения пенсионного возраста занята в личных подсобных хозяйствах производством продукции для собственного потребления и по критериям МОТ не учитывается в численности занятых в экономике.

В 2012 году средний возраст занятого населения в Мурманской и Вологодской областях составлял 40,0 года, в Республике Коми — 39,6 года (наименьшее значение в экономическом районе).

Население стремится остаться на рынке труда как можно дольше, так как прекращение трудовой деятельности для многих означает резкое снижение доходов. Это ведёт к увеличению среднего возраста занятых: в Мурманской области с 2009 по 2012 год средний возраст занятых увеличился на 0,6 года.

Во всех регионах СЭР (кроме Вологодской области) население проявляло высокую экономическую инициативу. В 2012 году каждый четвёртый житель Республики Коми, занятый в экономике, искал дополнительную работу, в Мурманской области, а также в Республике Карелия — каждый пятый, в Архангельской области — каждый шестой. Доля занятых, имевших две и более работ, варьировала от 2,0 процента в Архангельской области до 3,9 процента в Республике Коми. В Мурманской области этот показатель составил 2,9 процента. Также в Мурманской области увеличилась доля лиц, имевших две и более работ, но продолжавших искать дополнительную занятость. В 2012 году по сравнению с 2009 годом увеличение составило 2,5 процентного пункта, достигнув 4,8 процента.

Стремление людей обеспечить себе занятость, увеличение доходов приводят к активному расширению способов заработка. Одной из важнейших характеристик российского рынка труда стала **занятость в неформальном секторе экономики**<sup>1</sup>.

В регионах СЭР в 2012 году наибольшая доля занятых в этом секторе экономики сложилась в Вологодской об-

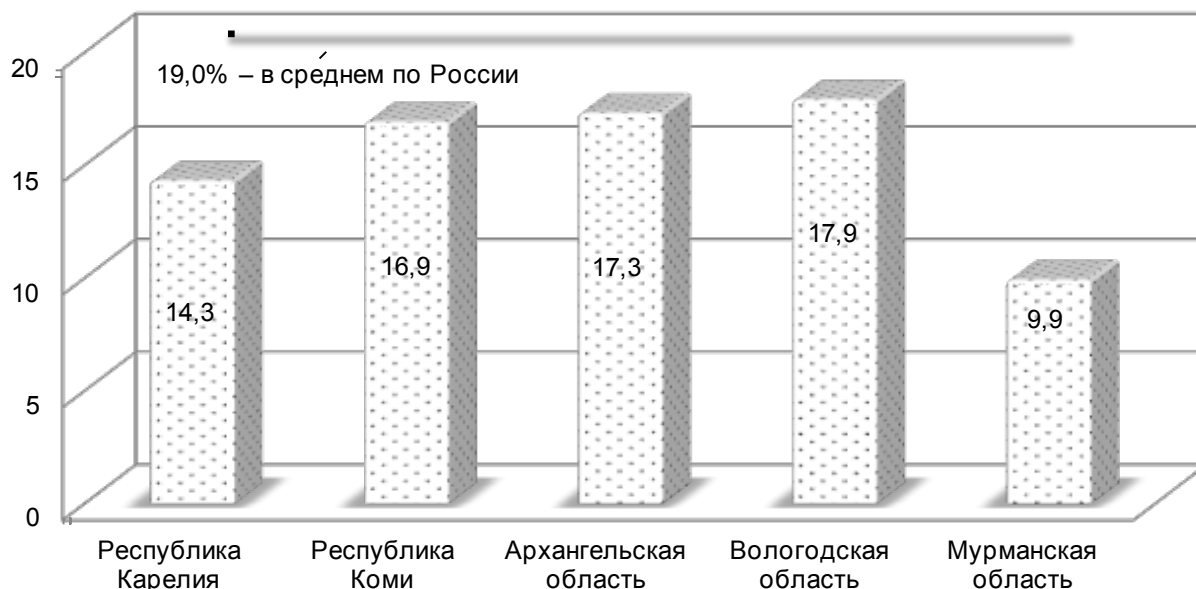


Рис. 2. Занятые в неформальном секторе экономики в 2012 году в процентах от общей численности занятого населения в регионе

<sup>1</sup> К занятым в неформальном секторе относятся лица, которые в течение обследуемого периода были заняты, по меньшей мере, в одной из производственных единиц неформального сектора независимо от их статуса занятости и от того, являлась ли данная работа для них основной или дополнительной. В качестве критерия определения единиц неформального сектора принят критерий отсутствия государственной регистрации в качестве юридического лица.

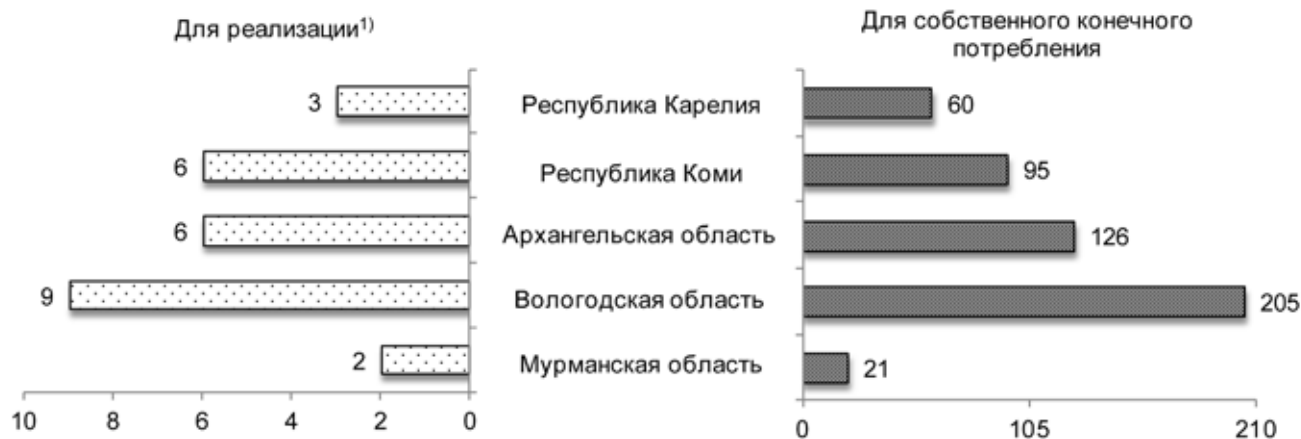


Рис. 3. Занятость населения производством продукции в домашнем хозяйстве в 2012 году, тысяч человек

Примечание. 1) — полностью или частично.

ласти (17,9 процента), наименьшая — в Мурманской области (9,9 процента), в 2009 году — соответственно 19,1 процента и 9,9 процента.

Для подавляющей части занятых в неформальном секторе экономики эта работа являлась основной. Доля тех, кто имел дополнительную работу в этом секторе, варьировала в 2012 году от 5,8 процента в Архангельской области до 12,3 процента в Мурманской области.

В Мурманской области треть занятых в неформальном секторе экономики в 2012 году — это молодёжь в возрасте 20–29 лет. Как правило, этот возраст связан с приобретением опыта на различных рабочих местах и в различных условиях.

Ещё одной составляющей рынка труда является занятость населения в домашних хозяйствах производством продукции сельского, лесного хозяйства, охоты и рыболовства, которая может быть использована для собственного конечного потребления и на продажу.

**Общая безработица.** По данным обследования населения по проблемам занятости, численность безработных<sup>1</sup> в регионах СЭР в 2009–2012 годах устойчиво снижалась. Исключением стала Мурманская область, в которой в 2010 году по сравнению с 2009 годом наблюдался рост численности безработных.

В структуре безработных по уровню образования в регионах СЭР наибольшая доля безработных с высшим и средним профессиональным образованием была отмечена в Мурманской области. В 2012 году она составила 35,4 процента, что на 0,2 процентного пункта меньше, чем в 2009 году. За тот же период доля безработных с начальным профессиональным образованием возросла на 7,3 процентного пункта.

В Вологодской области почти половина безработных не имела профессионального образования. В Мурманской области удельный вес таких безработных составил 35,3 процента и был на 0,1 процентного пункта ниже доли

Таблица 2. Численность безработных, тыс. человек

	2009	2010	2011	2012
Республика Карелия	34,0	32,5	28,4	23,1
Республика Коми	58,8	52,1	41,0	31,5
Архангельская область	48,1	45,6	38,7	34,1
Вологодская область	52,0	51,2	47,1	37,0
<b>Мурманская область</b>	<b>37,1</b>	<b>41,8</b>	<b>40,6</b>	<b>36,3</b>

<sup>1</sup> К безработным, применительно к определениям Международной Организации Труда, относятся лица в возрасте, установленном для измерения экономической активности населения, которые в рассматриваемый период удовлетворяли одновременно следующим критериям:

— не имели работы (доходного занятия);

— занимались поиском работы, т.е. обращались в государственную или коммерческую службу занятости, использовали или помещали объявления в СМИ, Интернет, непосредственно обращались к администрации предприятия или работодателю, использовали личные связи и т.д. или предпринимали шаги к организации собственного дела;

— были готовы приступить к работе в течение обследуемой недели.

Обучающиеся в образовательных учреждениях, пенсионеры и инвалиды учитывались в качестве безработных, если они не имели работы, занимались поиском работы и были готовы приступить к ней.

Таблица 3. Уровень безработицы в процентах от численности экономически активного населения

	2009	2010	2011	2012
Республика Карелия	9,6	9,3	8,4	7,0
Республика Коми	11,4	10,1	8,2	6,4
Архангельская область	7,2	6,9	5,9	5,4
Вологодская область	7,8	7,8	7,3	5,8
Мурманская область	7,5	8,6	8,6	7,7

безработных с высшим и средним профессиональным образованием.

Как показывают данные, уровень образования выступает важным фактором занятости, но в то же время не защищает от безработицы.

В 2012 году в Мурманской области наблюдался самый высокий уровень безработицы (отношение численности безработных к численности экономически активного населения) — 7,7 процента.

Среди молодёжи уровень безработицы выше, чем среди лиц старших возрастных групп. При этом в Мурманской области в возрастных группах 15–19 лет и 20–29 лет он значительно превышал аналогичные показатели в других регионах СЭР.

Высокий уровень безработицы среди молодёжи в возрасте 15–29 лет обусловлен тем, что значительная часть лиц этого возраста либо обучается в образовательных учреждениях, либо, получив образование, выходит на рынок труда без опыта работы. Молодые люди оказываются в «ловушке опыта», когда у них отсутствует тру-

довой стаж лишь по причине того, что они не имели возможности устроиться на работу.

Самый высокий уровень безработицы за анализируемый период среди лиц трудоспособного возраста наблюдался в 2009 году в Республике Коми (11,7 процента), самый низкий — в 2012 году в Архангельской области (5,7 процента).

В Мурманской области в 2012 году он составил 8,0 процента (в 2009 году — 7,3 процента) и был наивысшим среди регионов СЭР.

Средняя продолжительность поиска работы безработными в 2012 году варьировала от 8,0 месяцев в Вологодской области до 5,8 месяцев в Архангельской области.

Среднее время поиска работы в Мурманской области по сравнению с 2009 годом уменьшилось на 0,5 месяца и составило 6,9 месяца.

Наибольшие масштабы застойной безработицы, когда безработные искали работу один год и более, в 2010–2012 годах наблюдались в Республике Карелия (соответственно 32,2 процента, 33,4 и 32,4 процента).

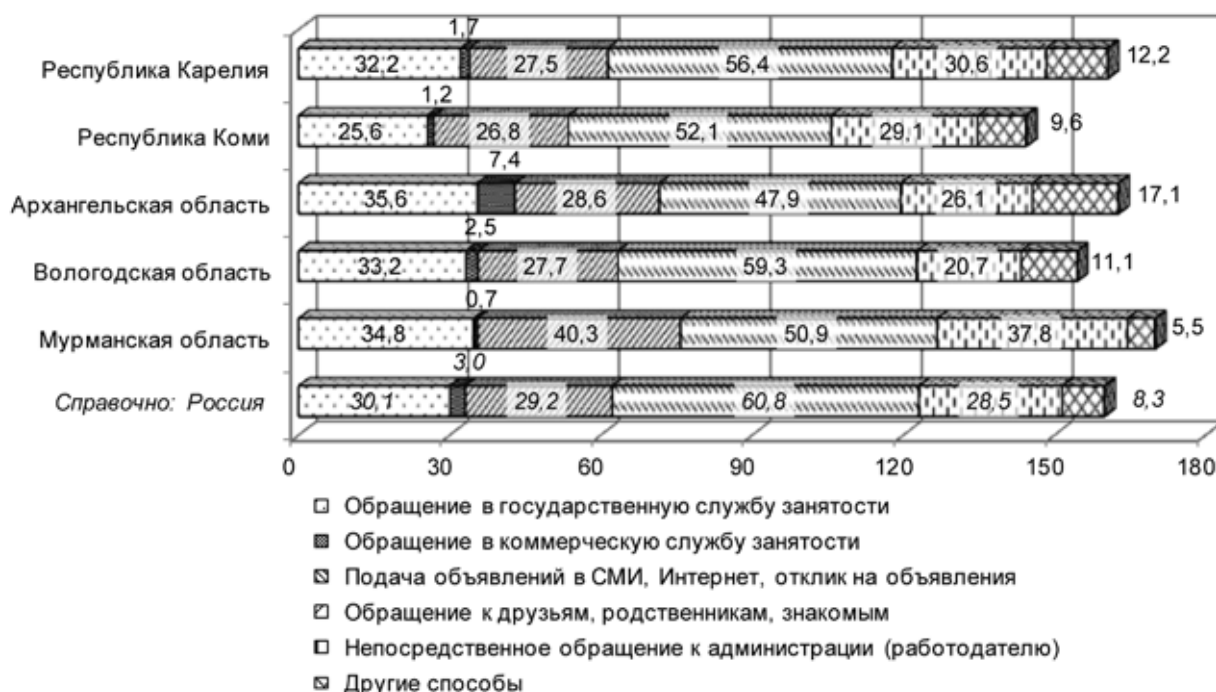


Рис. 4. Структура безработных по способам поиска работы в 2012 году в процентах от общей численности безработных

Таблица 4. Безработные, зарегистрированные в государственных учреждениях службы занятости населения, на конец года, тысяч человек

	2009	2010	2011	2012
Республика Карелия	14,1	9,8	8,3	6,7
Республика Коми	16,8	13,1	10,7	8,3
Архангельская область	18,6	15,9	12,2	11,0
Вологодская область	24,6	16,0	11,6	9,5
Мурманская область	16,8	13,3	9,9	8,1

В Мурманской области доля лиц, находившихся в состоянии застойной безработицы, в 2012 году составила 26,5 процента (в 2009 году — 31,5 процента).

В поиске работы безработные использовали различные способы.

В четырёх из пяти регионов СЭР более половины безработных предпочли в 2012 году обратиться к друзьям, родственникам, знакомым, примерно треть — в государственную службу занятости (в Республике Коми — четверть безработных). Самым нераспространённым способом поиска работы было обращение в коммерческую службу занятости.

**Зарегистрированная безработица.** В 2010–2012 годах на рынке труда наблюдалась стабилизация, связанная с улучшением ситуации в социально-экономической сфере. Численность официально зарегистрированных безработных к концу 2012 года в Мурманской области составляла 8,1 тысячи человек, что в 2,1 раза меньше, чем на конец 2009 года. Снижение численности официально зарегистрированных безработных характерно для всех регионов СЭР, наиболее значительное отмечалось в Вологодской области (в 2,6 раза к 2009 году).

Во всех регионах СЭР сохраняется тенденция к снижению уровня официально зарегистрированной безработицы (отношение численности безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения, к численности экономически активного населения). На конец 2012 года в Мурманской области её уровень составил 1,7 процента (на конец 2009 года — 3,4 процента). Самые высокие показатели официальной безработицы в эти годы отмечались в Республике Карелия. Вологодская область, занимавшая второе место (по убыванию) по уровню безработицы среди регионов СЭР в 2009 году, достигла минимального значения данного показателя в 2012 году — 1,5 процента.

Отношение численности безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости, к общей численности безработных, классифицируемых в соответствии с критериями МОТ, в Мурманской области снизилось с 45,3 процента в 2009 году до 22,2 процента в 2012 году. Наибольшее значение этого показателя отмечалось в 2012 году в Архангельской области (32,2 процента).

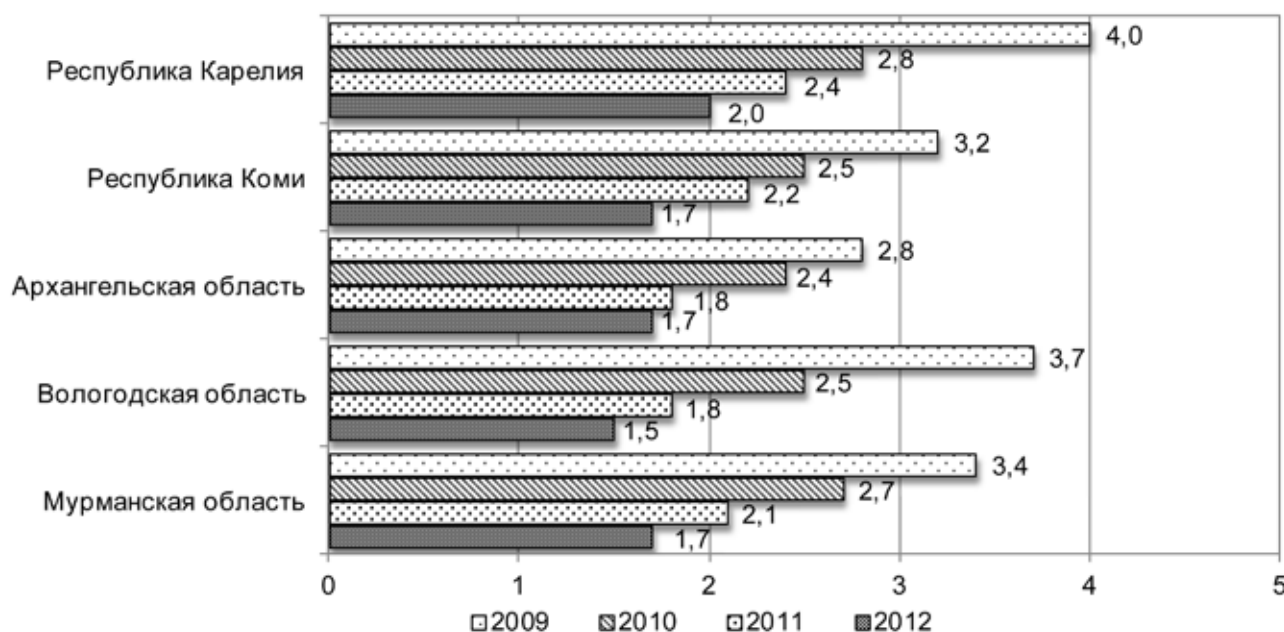


Рис. 5. Уровень зарегистрированной безработицы на конец года, в процентах от экономически активного населения

Удельный вес безработных, уволившихся с последнего места работы по собственному желанию, составлял на конец 2012 года в Мурманской области 31,8 процента, потерявших работу в связи с высвобождением или сокращением численности работников, ликвидацией организации — 22,5 процента, (на конец 2009 года — соответственно 29,7 процента и 17,2 процента).

В 2010–2012 годах в среднем около 45 процентов граждан, зарегистрированных в учреждениях службы занятости Вологодской области, становились безработными по причине увольнения по собственному желанию, и это самый высокий показатель среди регионов СЭР. Наименьшая доля безработных, уволенных в связи с ликвидацией организации, либо сокращением численности или штата, отмечалась в Республике Коми.

Около трети зарегистрированных безработных в Мурманской области на конец 2012 года составляла молодёжь в возрасте 16–29 лет (в Архангельской области — каждый четвёртый, в Вологодской — каждый пятый). Снижение численности молодёжи, зарегистрированной в центрах занятости населения в качестве безработных, отмечалось в последние годы во всех регионах СЭР.

Оживление экономики в 2010 году привело к повышению спроса на рабочую силу. На конец 2012 года в государственные учреждения службы занятости Мурманской области работодателями было заявлено о потребности в 7,8 тысячи работников. Число вакансий, которыми располагали государственные учреждения службы занятости области на конец 2012 года, на 61,6 процента превышало их число на конец 2009 года. Наибольший рост числа вакансий в 2012 году отмечался в республиках Карелия и Коми (соответственно в 2,7 и 2,6 раза по срав-

нению с 2009 годом), наименьший — в Архангельской области (на 37,0 процента по сравнению с 2009 годом).

Одним из показателей, характеризующих напряжённость на рынке труда, является нагрузка незанятого населения, состоящего на учёте в государственных учреждениях службы занятости, на одну заявленную вакансию. Максимальные значения данного показателя на протяжении всего анализируемого периода отмечались в Республике Карелия, где на конец 2012 года на одну заявленную вакансию претендовали 1,7 человека против 9,8 человека в 2009 году. В Республике Коми в 2011 и 2012 годах нагрузка снизилась до минимального значения среди регионов СЭР — 1,2 и 0,9 человека соответственно. В Мурманской области этот показатель в 2012 году составил 1,3 человека (в 2009 году — 4,0 человека).

Приведённый анализ показывает, что в 2009–2012 годах численность экономически активного населения во всех регионах Северного экономического района сокращалась. Основной причиной явилось уменьшение численности населения в трудоспособном возрасте в результате миграционной убыли.

В 2012 году в четырёх из пяти регионов Северного экономического района наблюдался рост уровня занятости населения. Мурманская область по этому показателю занимала 1 место.

Одной из важнейших характеристик российского рынка труда стала занятость в неформальном секторе экономики. В Мурманской области доля занятых в этом секторе была наименьшей и составляла десятую часть занятого населения.

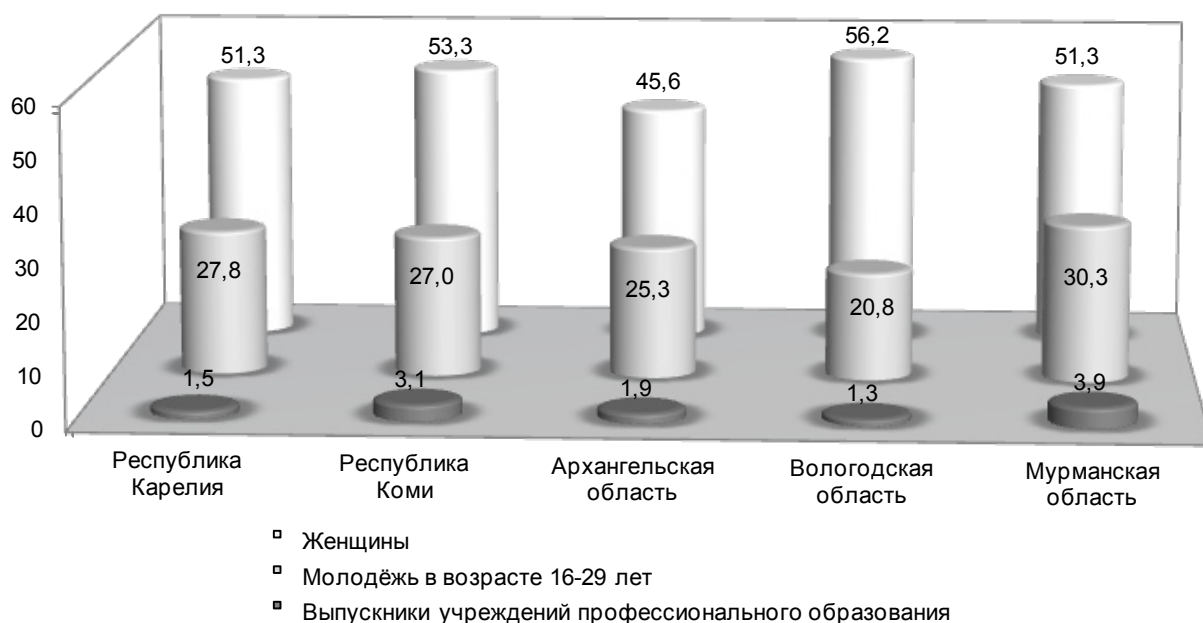


Рис. 6. Доля отдельных категорий зарегистрированных безработных в общей численности безработных на конец 2012 года в процентах

В 2012 году уровень безработицы снизился во всех регионах Северного экономического района, вместе с тем в Мурманской области он оставался самым высоким.

В результате реализации мероприятий по содействию занятости населения и снижению напряжённости на рынке труда, удалось стабилизировать численность зарегистрированных безработных граждан и уменьшить коэффициент напряжённости на рынке труда. Однако,

безработица, рассчитанная по методологии МОТ, значительно превышала официально зарегистрированную.

В 2013 году по данным обследования населения по проблемам занятости в Мурманской области численность занятого населения составила 433,8 тысячи человек, безработных — 33,7 тысячи человек, уровень занятости — 69,0 процента, общей безработицы — 7,2 процента.

#### Литература:

1. Статистический сборник. Труд и занятость в Мурманской области, 2012/Федеральная служба государственной статистики/Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области — Мурманск, [2013. с. 99]
2. Статистический сборник. Экономическая активность населения России, 2012/Федеральная служба государственной статистики — Москва, [2013. с. 191]
3. Сайт Карелиястата./Основные показатели по занятости и безработице// [http://krl.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\_ts/krl/ru/statistics/employment], (дата обращения 21.10.2013).
4. Сайт Комистата./Основные показатели // [http://komi.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\_ts/komi/ru/statistics/employment], (дата обращения 21.10.2013).
5. Сайт Архангельскстата/Основные показатели // [http://arhangelskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\_ts/arhangelskstat/ru/statistics/employment], (дата обращения 21.10.2013).
6. Сайт Вологдастата/Основные показатели // [http://vologdastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\_ts/vologdastat/ru/statistics/employment], (дата обращения 21.10.2013).
7. Информационный портал Министерства труда и занятости Республики Карелия/Статистика // [http://mintrud.karelia.ru/home/info/stat.aspx], (дата обращения 25.10.2013).
8. Сайт Управления Республики Коми по занятости населения/Статистика // [http://www.komitrud.ru/home/info/rntryda/stat.aspx], (дата обращения 25.10.2013).
9. Сайт Министерства труда и социального развития Архангельской области/Статистика // [http://www.arhzan.ru/home/info/stat.aspx], (дата обращения 25.10.2013).
10. Сайт Департамента труда и занятости населения Вологодской области/Статистика // [http://vologda.regiontrud.ru/home/runoktruda/runtrud.aspx], (дата обращения 25.10.2013).
11. Сайт Управления государственной службы занятости населения по Мурманской области/Статистика // [http://www.murman-zan.ru/home/info/stat.aspx], (дата обращения 25.10.2013).

## Эффективность управления учреждениями сферы медицинских услуг в условиях кризиса

Тайгибова Таиса Тайгибдибировна, начальник отдела методического обеспечения и аккредитации  
Дагестанский государственный технический университет (г. Махачкала)

**П**ереломный момент в последовательности процессов событий и действий представляет собой кризис предприятия. При кризисе, предприятие либо ликвидируется, но это экстремальная форма выхода из кризиса, либо успешно преодолевает кризис. Между началом и завершением кризиса существуют определенные промежутки, которые бывают разной длительности.

С одной стороны есть продолжительные, слабо уско-  
ряющиеся кризисные процессы, с другой стороны суще-  
ствуют неожиданно возникающие кризисные процессы,  
высокой интенсивности и с коротким сроком раз-

вития. Кризис может абсолютно неожиданно проявиться во время гармоничного развития предприятия и носить ха-  
рактер непреодолимой катастрофы или возникнуть в со-  
ответствии с предположениями и расчетами. Но в редких  
случаях кризис появляется неожиданно, т.е. без како-  
го-либо предупреждения для специалистов предприятия.  
Рассматривать кризис как статическое состояние нельзя,  
его обязательно необходимо рассматривать как процесс.

Даже нормальное развитие предприятия может  
иметь различные отклонения, которые могут поставить  
под угрозу предприятие или даже само его существование,

привести к ошибочному и нежелательному развитию. Принять адекватную коррекцию курса на нормальное развитие можно, если своевременно будет выявлено ошибочное развитие.

Все процессы, происходящие в организации или в обществе можно разделить на управляемые и неуправляемые.

*Управляемые процессы* — процессы, которые поддаются изменению в каком-либо направлении при сознательном воздействии на них. *Неуправляемые* — когда по тем или иным причинам невозможно изменить их направленность и характер. Они протекают по собственным законам. В результате этих процессов все равно случится то, что должно случиться. Управляемые и неуправляемые процессы находятся в некотором соотношении и состоянии динамических изменений, что отражает помимо всего прочего совершенство и искусство управления.

Управляемые процессы при определенных условиях могут стать неуправляемыми, и наоборот. Преобладание неуправляемых процессов ведет к анархии и кризисам, превалирование управляемых процессов ограничено эффективностью управления и в соответствующих условиях тоже ведет к кризисным ситуациям.

Так, бюрократизм в отрицательных формах своего проявления рождает социальную напряженность, конфликтные ситуации, снижение эффективности управления. Наиболее часто использовавшийся ранее термин «заорганизованность» помимо слепого следования букве организационного положения характеризует и стремление всем и всячески управлять даже в тех случаях, когда в этом нет реальной необходимости.

*Антикризисное развитие* — управляемый процесс предотвращения или преодоления кризиса, отвечающий целям организации и соответствующий объективным тенденциям ее развития. Известно, что многие процессы развития характеризуются нарастающей сложностью организации. Так происходит с производством, экономикой, социальной сферой. Усложняющаяся технология изготовления продукта, его разнообразие и функциональное назначение ведут к изменению экономических связей, все более разнообразными становятся интересы человека. Это определяется образованием, урбанизацией жизни, культурой и другими факторами. Процессы развития цикличны, и изменение, точнее, возрастание сложности, происходит по логистической кривой. Она характеризует этапы возникновения предпосылок, проявление процессов усложнения, исчерпание сложившейся основы и накопление потенциала дальнейших изменений. В большинстве случаев это возникает на почве амбициозности менеджера. Кроме того, что управляемые процессы отражают лишь часть всех процессов функционирования и развития организации, они сами имеют меру управления, т. е. управляемые до определенной степени. Например, подчиненный — хороший и четкий исполнитель — не будет выполнять распоряжений, идущих вопреки здравому смыслу или юридическим законам.

Из этих рассуждений можно сделать вывод: не все процессы могут быть и являются управляемыми. К кризису может приводить «невидение» тех процессов, которыми можно управлять, которые следует направлять. Они в этом случае превращаются в стихийные. Кризис может возникнуть и тогда, когда существует стремление управлять неуправляемыми процессами, когда нет механизмов управления, но предпринимаются попытки его осуществления. Это приводит к пустой трате ресурсов. Управление в условиях кризиса признается в особых подходах, специальных знаниях, опыте, так как кризисные процессы до определенного предела могут быть управляемыми. Стиль антикризисного управления следует понимать не только как характеристику деятельности менеджера, но и как обобщенную характеристику всего управления. Стиль антикризисного управления должен характеризоваться: профессиональным доверием, целеустремленностью, антибюрократичностью, исследовательским подходом, самоорганизацией, принятием ответственности. В стиле управления должны найти отражение:

- установка на оптимизм и уверенность;
- социально-психологическая стабильность деятельности;
- корпоративность;
- взаимопреемлемость;
- поиск и поддержка инноваций.

Функции антикризисного управления — это виды деятельности, отражающие предмет управления и определяющие его результат. Они отвечают на простой вопрос: что необходимо делать для успешного управления в преддверии, в процессе и последствиях кризиса? В этом отношении можно выделить:

- предкризисное управление;
- управление в условиях кризиса;
- управление процессами выхода из кризиса;
- стабилизацию неустойчивых ситуаций (обеспечение управляемости);
- минимизацию потерь и упущенных возможностей;
- своевременное принятие решений.

Каждый из этих видов деятельности (функций управления) имеет свои особенности, но в совокупности характеризуют антикризисное управление.

В развитии любого управления имеются две его противоположности — сочетание интеграции и дифференциации, которые находятся в диалектической связи. Усиление интеграции всегда ведет к ослаблению дифференциации, и наоборот. Связь интеграции и дифференциации в переломных моментах характеризует формирование новых организационных форм управления или организаций нового типа. В этом взаимодействии есть точки кризиса организации. Как правило, это точки, отражающие опасность «распада», разрушения организационных основ. Выход из кризиса — изменение соотношения интеграции и дифференциации управления на новой организационной основе.

Нет управления без внутренних и внешних ограничений. *Ограничения* — неуправляемые процессы, сложные проблемы, разрешаемые либо естественным путем, либо опосредованными действиями. Две группы ограничений находятся в определенной взаимосвязи и взаимозависимости. Их обнаружение и учет — задача антикризисного управления.

В менеджменте ограничения представлены в качестве критических факторов развития, т. е. устойчивой эффективности управления. Обеспечение антикризисного управления способствует снятию внутренних ограничений эффективного управления. Внешние ограничения регулируются развитием маркетинга.

К одной из важных характеристик антикризисного управления относится сочетание формального и неформального управления. В разнообразных видах такого сочетания существует зона рациональной организации антикризисного управления.

Для антикризисного управления особое значение имеют перспективность, возможность выбрать и построить рациональную стратегию развития. При этом имеют место разные стратегии антикризисного управления. Наиболее важные из них:

- предупреждение кризиса и подготовка к его появлению;
- выжидание зрелости кризиса для успешного решения проблем его преодоления;
- противодействие кризисным явлениям, замедление его процессов;
- стабилизация ситуаций за счет резервов и дополнительных ресурсов;
- расчет риска;
- последовательный вывод из кризиса;
- предвидение и создание условий устранения последствий кризиса.

Выбор той или иной стратегии определяется характером и глубиной кризиса.

Антикризисное управление может быть малоэффективным или более эффективным. Эффективность антикризисного управления характеризуется степенью достижения целей смягчения, локализации или позитивного использования кризиса в сопоставлении с затраченными на это ресурсами. Трудно оценить такую эффективность в точных расчетных показателях, однако увидеть ее можно при анализе и общей оценке управления, его успешности или просчетов. Можно выделить основные факторы, определяющие эффективность антикризисного управления. Их понимание и дифференциация помогают его анализировать и успешно осуществлять.

**1. Профессионализм антикризисного управления и специальная подготовка.** В данном случае имеется в виду не только общий профессионализм управления, который, безусловно, необходим, но и те профессиональные знания и навыки, отражающие особенности антикризисного управления. Такой профессионализм рождается в процессах специального обучения, целенаправленного

аккумулирования опыта и развития искусства управления в критических ситуациях.

В последние годы в России уделяется большое внимание специализированной подготовке антикризисных управляющих, способных выводить предприятие из кризиса с наименьшими потерями. Их профессиональная подготовка ориентирована на кризисные ситуации. Но и при подготовке обычных менеджеров следует большое внимание уделять развитию способностей к управлению в критических ситуациях.

**2. Искусство управления, данное природой и приобретенное в процессе специальной подготовки.** Следует выделить особо в перечне факторов эффективности антикризисного управления. Во многих кризисных ситуациях индивидуальное искусство управления служит решающим фактором выхода из кризиса или его смягчения. Поэтому для антикризисного управления целесообразно проводить психологическое тестирование менеджеров, отбирать личности, способные чутко реагировать на приближение кризиса и управлять в экстремальных ситуациях.

**3. Методология разработки рискованных решений.** Должна быть создана и освоена, потому что в значительной мере она определяет такие качества управленческих решений, как своевременность, полнота отражения проблемы, конкретность, организационная значимость. Эти свойства имеют особое значение в антикризисном управлении.

**4. Научный анализ обстановки, прогнозирование тенденций.** Данные факторы не могут не влиять на эффективность. Видение будущего и не субъективное, а основанное на умелом, научно обоснованном анализе позволяет постоянно держать в поле зрения все проявления приближающегося или проходящего кризиса.

**Корпоративность.** В организации может проявляться в различной степени. Корпоративность — это понимание и принятие всеми работниками целей организации, готовность самоотверженно трудиться для их достижения, особый синтез интеграции всех деловых, социально-психологических и организационных отношений, внутренний патриотизм и энтузиазм. Корпоративность — надежная опора антикризисного управления, однако она не возникает сама по себе, а представляет собой результат управления и элемент его цели, а также средство и механизм управления.

**5. Лидерство.** Входит в совокупность факторов эффективного антикризисного управления, но не всякое лидерство. Существует множество его оттенков и модификаций. Лидерство определяется не только личностью менеджера, но и сложившимся стилем работы, структурой персонала управления, укрепившимся доверием к менеджеру, авторитетом власти, уверенностью. Упор на лидерство может сыграть решающую роль в преодолении кризиса или его смягчении, для чего необходимы поиск и проектирование лидерства. Хотя звучит необычно, но будет понятным, если иметь в виду, что лидерство — это не только личность менеджера, но и характеристика

всей системы управления, характеристика организации управления.

6. *Оперативность и гибкость управления.* В кризисных ситуациях часто требуются быстрые и решительные действия, принятие оперативных мер, изменение управления по складывающимся ситуациям, адаптация к условиям кризиса. Инерционность в этом случае может играть отрицательную роль.

7. *Стратегия и качество антикризисных программ.* Во многих ситуациях возможна потребность в изменении стратегии управления и в разработке специальных программ антикризисного развития. Качество программ и стратегических установок могут быть различными, от этого не может не зависеть антикризисное управление.

8. *Человеческий фактор.* В определенной мере отражает факторы корпоративности, лидерства и искусства управления. Однако для антикризисного управления необходимо иметь в виду, что существует понятие *антикризисной команды* — ближайших помощников антикризисного менеджера, которые могут пользоваться его особым доверием и способны согласованно и целенаправленно осуществлять программу антикризисного управления. Есть хорошее выражение: с ним я могу пойти в разведку. Разведка — это совокупность непредсказуемых экстремальных ситуаций, преодолеть которые могут только люди, верные общей идее и замыслу и безоговорочно доверяющие друг другу.

Так же работает человеческий фактор и в антикризисном управлении.

9. *Система мониторинга кризисных ситуаций.* Представляет собой специально организованные дей-

ствия по определению вероятности и реальности наступления кризиса и служит для его своевременного обнаружения и распознавания.

Хорошей иллюстрацией необходимости и эффективности такой системы является положение с атомными электростанциями. Прежде их работа контролировалась по многим показателям, характеризующим противоречивые процессы работы реактора. Оценивать его состояние и устанавливать дисциплинарные требования к персоналу было сложно. Момент наступления кризисной ситуации был приблизительным, и опасные режимы возникали неожиданно, часто непредвиденно.

Сегодня разработана новая система мониторинга работы атомного реактора, построенная на сравнительно простой визуальной оценке его состояния: оператор наблюдает за симметрией картинки на экране компьютера, отражающей соотношение основных показателей антикризисного функционирования атомной электростанции. Появление нарушений симметрии — признак возникновения ситуаций, опасных с точки зрения возможного кризиса. Аналогичный мониторинг кризисных ситуаций может быть и в системе антикризисного управления. Причем весьма эффективными здесь считаются использование компьютеров и работа специализированных операторов.

Кризис в широком смысле как смена повышательной тенденции понижательной, неотъемлемая характеристика рыночной экономики. Исходя из этого любое управление признается антикризисным, а содержание и методы эффективного (обычного) и антикризисного управления не различаются.

#### Литература:

1. Ряховская, А. Н. Антикризисное управление предприятиями: Учебное пособие/Под ред. А. Н. Ряховской. — 2-е изд., доп., — М.: ИПК госслужбы, 2011. Стр. 254–256.
2. Малахова, Н. Г. Маркетинг в здравоохранении: учеб. пособие/Н. Г. Малахова. — Ростов н/Д: Феникс, 2010. Стр. 45–52.
3. Казакова, Н. А. Антикризисное управление: учеб. пособие/Н. А. Казакова. — М.: Рид Групп, 2011. Стр. 124–129.

## Деятельность органов государственной власти в сфере социальной защиты населения

Тарасова Лариса Анатольевна, студент;

Суркина Ф. Ж., кандидат политических наук, доцент

Коми республиканская академия государственной службы и управления (г. Сыктывкар)

В последнее время для России построение социального государства является одним из главных приоритетов в развитии национальной государственности. В стране активно осуществляются меры по реформированию системы социальной защиты населения, происходит смена

модели социальной политики. Так, в 2010 г. более половины Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию было направлено на решение социальных вопросов, а проблема модернизации России связана не только с техническим перевооружением отече-

ственной экономики, прежде всего с решением накопившихся социальных проблем. [1]

Современное государство, провозгласившее себя в качестве социального государства (ст. 7 Конституции Российской Федерации), должно не только воздерживаться от произвола, но и активно обеспечивать реализацию прав человека, выполнять определённые социальные обязанности.

Самая важная и основная задача государства — деятельность по социальной защите населения. Современная социально-экономическая, морально-психологическая и духовная ситуация в России противоречива и многоаспектна: нестабильность в экономике, дефицит федерального бюджета, снижение численности людей с доходом ниже прожиточного минимума, усиление дифференциации населения по доходам. Напряженная ситуация на рынке труда, имеется задолженность по выплате заработной платы, пенсий и социальных пособий. Сложившаяся ситуация требует принятия адекватных мер прежде всего в сфере развития системы социальной защиты населения и обеспечения социальной безопасности, которое можно достигнуть путем реформирования общественной жизни, проведением грамотной и эффективной социальной политики государства.

Система социальной защиты населения Российской Федерации постоянно находится в процессе трансформации, который связан с поисками наиболее оптимальных форм и механизмов защиты населения от социальных рисков в связи с изменением системы общественно-экономических отношений. Система социальной защиты существует реально, имеет все основания называться рыночной, демократической и находится в процессе формирования, имеет решающую зависимость от экономики. Именно в этой сфере формируются ресурсы, перераспределяемые на социальную политику.

Следует отметить, что некоторые концептуальные моменты социальной политики и социальной защиты находят отражение в программных документах международных организаций и федеральных органов власти.

На региональном уровне также принимаются комплексные программы, в которых рассматриваются принципиальные вопросы социальной политики и социальной защиты. Например, в «Стратегии экономического и социального развития Республики Коми на период до 2020 года» [2] (раздел «Социальное развитие») включены вопросы демографической политики, реформирование здравоохранения, развитие системы образования, государственной политики в области доходов и социальной защиты населения, развитие культуры и искусства, национальных отношений, физкультуры и спорта, содействие развитию молодого поколения, обеспечение общественной безопасности.

Государственная программа Республики Коми «Социальная защита населения на 2013–2020 годы» [3] ставит основную цель: обеспечение социальной защитой уязвимых категорий населения, обеспечение доступности и повышение качества социальных услуг для населения.

Социальная защита населения является одним из важнейших компонентов социальной политики государства.

В широком смысле под социальной защитой можно рассматривать деятельность государства и социальных институтов, направленную на обеспечение нормальной жизнедеятельности населения. В узком смысле социальная защита — это система государственных социальных гарантий, социального страхования и социальной помощи.

Система социальной защиты населения, являясь частью социальной сферы, выполняет функцию оперативного механизма, защищающего граждан при возникновении каких-либо неблагоприятных факторов социальной среды, таких как утрата дохода, являющегося источником средств существования, материальная необеспеченность, инвалидность, наступление старости, потеря кормильца и других.

Одним из основных направлений в системе социальной защиты населения является предоставление различным категориям граждан социальных выплат, компенсаций, субсидий, пособий, предусмотренных федеральным и региональным законодательством; различных видов государственной социальной помощи для поддержания уровня жизни малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан; предоставление различных видов социальных услуг государственными учреждениями социального обслуживания населения.

В Республике Коми организовано своевременное и в полном объеме исполнение государственных социальных обязательств в сфере социальной защиты населения, которое отражается в Докладе Главы Республики Коми об итогах деятельности Правительства Республики Коми в 2013 году и основных направлениях работы на 2014 год и среднесрочную перспективу Государственному Совету Республики Коми. [4] В настоящее время в Республике Коми предоставляется более 80 различных видов социальных выплат различным категориям граждан. [5] Численность граждан получающих социальные выплаты на 1 января 2014 года составляет — 256 тысяч человек (что 30% от численности населения республики). [6]

Принимаемые Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Коми меры по увеличению доходов населения улучшают материальное положение семей и обуславливают снижение численности малоимущих граждан.

Государственная социальная помощь малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам предоставляется в различных видах. Кроме того, малоимущие граждане могут воспользоваться натуральной помощью.

В семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума, в дополнение к гарантиям, установленным на федеральном уровне, в Республике Коми семьям, имеющим детей, выплачиваются ежемесячные пособия на ребенка и доплаты к ежемесячному пособию на ребенка.

Адресная социальная защита населения осуществляется, в частности, через предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Приоритетным направлением социальной защиты населения является предоставление государственными учреждениями различных видов социальных услуг. Увеличение численности граждан пожилого возраста предопределяет увеличение спроса на услуги по уходу и социальному обслуживанию.

подавляющее большинство пожилых граждан и инвалидов предпочитают получать социальные услуги в виде нестационарного (надомного) и полустационарного социального обслуживания, а также срочной социальной помощи. Одиноким гражданам и гражданам, частично утратившим способность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, инвалидностью, предоставляется социальное обслуживание на дому в виде социально-бытовых, социально-медицинских услуг и иной помощи.

Целью государственной политики в сфере социальной защиты населения является обеспечение социальной защитой уязвимых категорий населения, доступности и повышение качества социальных услуг для населения.

Приоритетами государственной политики в сфере социальной защиты населения являются:

- 1) совершенствование предоставления гражданам государственных услуг в сфере социальной защиты населения исходя из требований к качеству и доступности;
- 2) укрепление системы социальной защиты семьи, обеспечивающей сохранение ребенка в семье, создание благоприятных условий для развития и жизнедеятельности детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, развитие различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей;

3) совершенствование системы социального обслуживания граждан, в первую очередь, ветеранов и инвалидов.

Для достижения цели необходима гибкая система социальной защиты населения, максимально направленная на защиту уязвимых категорий населения и предотвращение негативных тенденций в обществе.

Наиболее уязвимые категории граждан:

- 1) семьи с детьми;
- 2) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;
- 3) граждане пожилого возраста и инвалиды.

Основными принципами социальной защиты населения являются гуманность, социальная справедливость, адресность, комплексность, обеспечение прав и свобод личности.

Система социальной защиты населения постоянно находится в процессе трансформации, который связан с поисками наиболее оптимальных форм и механизмов защиты населения от социальных рисков в связи с изменением системы общественно-экономических отношений.

Можно сказать, что система социальной защиты населения существует реально, имеет все основания называться рыночной, демократической и находится в процессе формирования.

В то же время макроэкономические показатели, характеризующие ее деятельность (уровень и качество жизни, масштабы и состав бедности, уровень рождаемости и смертности, продолжительность жизни и состояние здоровья народа, доступ к социальным услугам, снижение народонаселения), не позволяют сделать вывод о том, что система социальной защиты справляется с данными проблемами. Поэтому необходимо искать новые пути их эффективного решения, как органами государственной власти, так и обществом в целом.

#### Литература:

1. Послание Президента Российской Федерации Дмитрия Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации. — URL: <http://docs.cntd.ru/document/902247456>.
2. Стратегия социально-экономического развития Республики Коми на период до 2020 года: постановление Правительства РК от 27.03.2006 №45 // Республика. — 2006. — 13 апр.
3. Об утверждении государственной программы Республики Коми «Социальная защита населения»: постановление Правительства РК от 28.09.2012 №412 // Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми. — 2012. — №54. — Ст. 1244.
4. Доклад об итогах деятельности Правительства Республики Коми в 2013 году и основных направлениях работы на 2014 год и среднесрочную перспективу// официальный интернет-портал Республик Коми. — URL: <http://rkomi.ru>.
5. Об утверждении государственной программы Республики Коми «Социальная защита населения»: постановление Правительства РК от 28.09.2012 №412 // Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми. — 2012. — №54. — Ст. 1244.
6. Информационный сборник материалов Агентства Республики Коми по социальному развитию «Социальная защита». — URL: <http://vk.com/socialkomi>.

## К вопросу об оценке инвестиционных перспектив проектов в пищевой промышленности

Шкаев Артем Эхкамович, магистрант;

Шкаева Наталья Анатольевна, доктор биологических наук, профессор

Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет) (г. Челябинск)

Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 г., принятая Распоряжением Правительства РФ 17 апреля 2012 г. №559-р, ставит перед пищевой промышленностью задачу исследования и внедрения новых технологий, позволяющих существенно расширить выпускаемый ассортимент продуктов питания с заданными качественными характеристиками, в том числе продуктов функционального, лечебно-профилактического, и специализированного назначения [11–17]. Отрасли пищевой промышленности являются наименее инновационно-активными, это связано с их неудовлетворительным финансово-экономическим положением и не возможностью инвестировать средства на научно-исследовательские разработки, что обуславливает низкую эффективность их производства из-за преобладания в структуре ассортимента устаревшей продукции [1–10]. Теоретическая и практическая значимость проблемы эффективного управления предприятиями пищевой промышленности в долгосрочной перспективе на основе системного применения инноваций и недостаточная ее разработанность в современных условиях предопределяют актуальность.

Цель разработки бизнес-плана — дать аргументированную, общую, системную оценку перспектив развития фирмы, т.е. спрогнозировать и спланировать ее деятельность на ближайший период, исходя из нужд рынка и возможностей фирмы по их удовлетворению [1].

Для планирования деятельности предприятия необходимо: беспристрастная, критическая оценка бизнеса. Составление плана способствует созданию ряда продуманных, последовательных действий, установлению приоритетов, предотвращению ошибок; бизнес-план при правильном составлении и его использовании помогает контролировать и управлять предприятием; бизнес-план — это возможность донести свои идеи до инвесторов (банк, других финансовые инвесторы, государственные учреждения и др.), а также до людей, работающих в данном предприятии.

С помощью бизнес-плана решаются следующие задачи: определение четкого курса деятельности предприятия, целевые рынки и ниши предприятия на данных рынках; формирование целей предприятия, формирование путей для их достижения; создание списка товаров и услуг, предоставляемых организацией, определение расходов на создание и реализацию данных товаров; оценка кадров предприятия; обозначить состав маркетинговых мероприятий фирмы по исследованию рынка, организации рекламы, стимулированию роста продаж, ценооб-

разованию, каналам сбыта и т.п.; обеспечить жизнеспособность предприятия в условиях жесткой конкуренции; достичь максимальной прибыли в данных условиях; дать оценку материального и финансового состояния предприятия [1].

Все достаточно масштабные инвестиции осуществляются в плановом порядке. План — это программный документ, включающий комплекс показателей, сбалансированных по ресурсам, срокам осуществления и исполнителям, ответственным за обеспечение системы исследовательских, финансово-инвестиционных, производственно-коммерческих, организационно-хозяйственных и иных мер (действий), направленных на достижение целей и задач организации, отрасли, национальной экономики.

Особенность бизнес-плана состоит в том, что он нацелен на получение прибыли. Это означает, что при прочих равных условиях предпочтение отдается тому инвестиционному проекту, который способен принести максимальную прибыль.

В соответствии со ст. 1 ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25 февраля 1999 г. №39-ФЗ инвестиционный проект должен включать бизнес-план.

Таким образом, инвестиционные перспективы проектов в пищевой промышленности при производстве колбас и мясных полуфабрикатов достаточно высоки. Но, без последовательной государственной политики в сфере животноводства невозможно воспользоваться этими перспективами.

В виду того, что почти половина населения России пользуется интернетом, российский рынок интернет-услуг является крупнейшим в Европе. Основным объемом инвестиций в развитие технологий привлекают Москва и Санкт-Петербург, необходимо расширять этот объем, привлекая другие регионы, например, Уральский.

В России необходимо продолжать реформы и упростить экономику в целях привлечения новых инвесторов. Для этого важно определить факторы, сдерживающие рост компаний на региональном уровне, и принять меры по устранению таких препятствий. Развитие инвестиционной культуры на основе организации встреч и конференций помогло бы зарубежным компаниям получать информацию об инвестиционных возможностях в России.

Стимулирование развития мясного направления в животноводстве Минсельхоз России считает одной из главных задач в российском АПК. Соответственно,

разработаны меры по дальнейшей господдержке этой отрасли.

Так, по итогам января — первой половины ноября 2013 г., в РФ снижается импорт мяса и, соответственно, растет предложение российской мясной продукции. Кроме того, в основном стабильными остаются цены на мясо на внутреннем рынке.

На территории России пока сохраняется дефицит качественной говядины скота мясных пород. В производстве говядины в убойном весе 90 % до сих пор приходится на молочные породы. Для сравнения: в странах Европы на долю мясного скота приходится 40–50 % поголовья, а, например, в Бразилии — 95 %. То есть производство говядины в нашей стране пока является своего рода второстепенным процессом при производстве молока. Поэтому в структуре потребления говядины в России на импорт приходится более 37 %.

Для сокращения зависимости страны от ввоза говядины банки будут давать кредиты только под те проекты мясного скотоводства, где заложена окупаемость без субсидий: с 2014 года субсидирование кредитов на КРС будет идти по отдельной статье в бюджете, что снизит финансовые риски в данном направлении животноводства.

По прогнозам Минсельхоза России, господдержка развития КРС позволит к 2020 г. удвоить мясное поголовье в стране. Последовательная государственная политика в этой сфере позволит не только создать эффективное промпроизводство говядины мясных пород и обеспечить потребителей качественным экологически чистым мясом, произведенным в России, но и решить многие социальные проблемы села, связанные в том числе с общим повышением уровня жизни в сельской местности.

В стране имеется солидный потенциал для развития мясного направления в секторе крупного рогатого скота.

Перед Россией стоит задача формирования более сбалансированной экономики, способной обеспечить устойчивый рост в долгосрочной перспективе, что возможно при:

1. *Уменьшение административных барьеров* за счет снижения уровня бюрократии и повышения эффективности законодательства и прозрачности системы регулирования предпринимательской деятельности.

2. *Сотрудничество в инновационной сфере* за счет развития проектов в области НИОКР между зарубежными и российскими компаниями и укрепления партнерства между университетами и производственными предприятиями.

3. *Повышение инвестиционной привлекательности регионов* за счет обеспечения более сбалансированного развития западной и восточной частей России, реализации государственных программ по развитию регионов и разработке программ, учитывающих региональные особенности, для более активного привлечения инвесторов.

4. *Совершенствование бизнес-образования* за счет проведения инновационных программ совместно с зарубежными университетами и расширения списка специальностей, по которым ведется обучение.

Развитие инновационной деятельности активизировать Челябинской области следует максимально, ускорить реализацию инновационной политики, чтобы успеть предотвратить угрозу неконкурентоспособности, неумолимо надвигающуюся на экономику региона.

#### Литература:

1. Чушкин, И. Е. Управление инновационными процессами в бизнесе: на примере мясной промышленности Воронежской области. Автореферат кандидата экономических наук. Воронеж, 2007. 24 с.
2. Губер, Н. Б., Ребезов М. Б., Топурия Г. М. Инструменты снижения рисков при реализации инновационных проектов в сфере продуктов питания животного происхождения. Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Экономика и менеджмент. 2014. Т. 8. № 1. с. 156–159.
3. Губер, Н. Б., Ребезов М. Б., Топурия Г. М. Минимизация рисков при внедрении технологических инноваций в мясной промышленности (на примере Южного Урала). Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Экономика и менеджмент. 2014. Т. 8. № 2. с. 180–188.
4. Дуць, А. О., Ребезов М. Б., Ребезов Я. М., Ковтун М. А., Зинина О. В. Разработка «Дома качества» для производства мясных снежков. Молодой ученый. 2014. № 9. с. 135–139.
5. Лукиных, С. В., Ребезов М. Б., Косолапова А. С., Ахмедьярова Р. А., Паульс Е. А. Исследование рынка производства продуктов из мяса птицы. Молодой ученый. 2014. № 9. с. 175–178.
6. Кожевникова, Е. Ю., Ребезов М. Б. Описание бизнес-процесса согласования возврата продукции с признаками производственного брака. Международный научно-исследовательский журнал. 2013. № 10–2 (17). с. 45–47.
7. Кожевникова, Е. Ю., Ребезов М. Б., Кожемякина А. Е., Нагибина В. В. Разработка мероприятий по предотвращению потерь (на примере торговой сети). Молодой ученый. 2013. № 5. с. 317–321.
8. Гаязова, А. О., Ребезов М. Б., Паульс Е. А., Ахмедьярова Р. А., Косолапова А. С. Перспективные направления развития производства мясных полуфабрикатов. Молодой ученый. 2014. № 9. с. 127–129.
9. Ребезов, М. Б., Альхамова Г. К., Наумова Н. Л., Иоголевич Е. В. Экономическая оценка инвестиционных перспектив инновационного проекта (на примере проекта по выпуску новых видов творожных продуктов). Технология и товароведение инновационных пищевых продуктов. 2012. № 1. с. 114–118.

10. Пирожинский, С.Г., Лукин А.А., Ребезов М.Б. Структура эффективного управления системой бизнес-процессов в инновационной компании агропромышленного комплекса. Международный технико-экономический журнал. 2011. №3. с. 30–35.
11. Губер, Н.Б. Биологическая ценность мясной продукции при использовании биологически активных веществ/Н.Б. Губер, А.З. Шакирова, Г.М. Топурия // Международный научно-исследовательский журнал. 2013. №10 (17). Ч. 1. с. 96–97.
12. Асенова, Б.К., Амирханов К.Ж., Ребезов М.Б. Технология производства функциональных продуктов питания для экологически неблагоприятных регионов. Торгово-экономические проблемы регионального бизнес-пространства. 2013. №1. с. 313–316.
13. Губер, Н.Б., Ребезов М.Б., Асенова Б.К. Перспективные способы разработки мясных биопродуктов. Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Пищевые и биотехнологии. 2014. Т. 2. №1. с. 72–79.
14. Ребезов, М.Б., Топурия Г.М., Асенова Б.К. Виды опасностей во время технологического процесса производства сыровяленых мясopодуKтов и предупреждающие действия (на примере принципов HACCP). Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Пищевые и биотехнологии. 2014. Т. 2. №1. с. 60–66.
15. Ребезов, М.Б., Зинина О.В., Максимюк Н.Н., Соловьева А.А. Использование животных белков в производстве мясopодуKтов. Вестник Новгородского государственного университета имени Ярослава Мудрого. 2014. №76. с. 51–53.
16. Зинина, О.В., Ребезов М.Б., Соловьева А.А. Биотехнологическая обработка мясного сырья. В. Новгород: Новгородский технопарк, 2013. 272 с.
17. Губер, Н.Б., Монастырев А.М., Ребезов М.Б. Научное и практическое обоснование новых биотехнологических приемов повышения производства говядины и ее пищевой ценности. В. Новгород: Новгородский технопарк, 2013. 120 с.

## Порядок разработки бизнес-плана в пищевой промышленности

Шкаев Артем Эхамович, магистрант;

Шкаева Наталья Анатольевна, доктор биологических наук, профессор

Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет) (г. Челябинск)

**М**оделирование бизнес-процессов позволяет проанализировать не только, как работает предприятие в целом, как оно взаимодействует с внешними организациями, заказчиками и поставщиками, но и как организована деятельность на каждом отдельно взятом рабочем месте. Методы моделирования бизнес-процессов подразделяются на:

— метод, позволяющий дать оценку текущей деятельности предприятия по отношению к требованиям, предъявляемым к его функционированию, управлению, эффективности, конечным результатам деятельности и степени удовлетворенности клиента;

— метод, позволяющий дать стоимостную оценку каждому процессу, взятому в отдельности, и всем бизнес-процессам на предприятии, взятым в совокупности [1–4].

В современных условиях предприятия пищевой промышленности постоянно улучшают свою деятельность за счет разработки новых технологий, расширения ассортимента выпускаемой продукции, использования актуализированных приемов ведения бизнеса, применения процессного подхода, внедрения новых, более эффективных методов управления и организации деятельности предприятий [5–12].

Разработка бизнес-плана в пищевой промышленности имеет свою специфику, разрабатывается он в соответствии с заданием на его составление, выдаваемым заказчиком.

Разработке бизнес-плана предшествует огромная подготовительная деятельность специалистов, которая включает: сбор и анализ информации о продукции, которую фирма предполагает производить или уже производит; сбор и анализ информации о рынке сбыта продукции фирмы; анализ состояния и возможностей компании вести конкурентную борьбу на рынке и оценку состояния и перспектив развития соответствующей отрасли общественного производства; определение потребностей и возможностей обеспечения компании площадями, оборудованием, кадрами, другими факторами производства; расчет требований финансовых ресурсов и определение источников их привлечения; подготовку отчета о прибылях и убытках, отчета о движении денежных средств, прогнозный баланс фирмы, другие финансовые документы; определение направленности и масштабы предлагаемого проекта, расчет его эффективности; разработку организационной структуры управления компанией, правового обеспечения и графика реализации проекта; решение вопросов оценки риска и гарантий [13–17].

Бизнес-план, как правило, разрабатывается в три этапа.

На I этапе осуществляется сбор и анализ исходной информации, формируется стратегия маркетинга, а также прорабатываются альтернативные варианты проектных решений.

На II этапе формируются инвестиционная программа, в составе которой производятся расчеты единовременных и текущих затрат и доходов с распределением их по формам собственности, очередям развития и реализации.

На III этапе, на основании собранной информации рассматриваются показатели эффективности проектного предложения по данному бизнесу. Практика разработки бизнес-плана в России еще не получила необходимого распространения и это связано с сохранением целого ряда проблем: создание документированных процедур; подготовка высококвалифицированных специалистов с узкой специализацией; информационная недостаточность; отсутствие стабильности планирования из-за быстроизменяющейся законодательной базы; недостаточная поддержка инновационных проектов [13–17].

Бизнес-план представляет собой документ, содержащий обоснование действий, которые необходимо осуществить для реализации какого-либо коммерческого проекта или создания нового предприятия. Бизнес-планы являются для наших производителей новым видом внутрихозяйственного или внутрифирменного планирования, получившим наибольшее распространение на малых и средних предприятиях.

Разработка бизнес-плана позволяет получить ответы на следующие вопросы: как начать бизнес, как эффективно организовать производство, когда будут получены первые доходы, в какие максимально быстрые сроки можно будет расплатиться с кредиторами, как уменьшить возможные риски. Бизнес-план, в отличие от внутрипро-

изводственного планирования, включает не весь комплекс общих целей предприятия или корпорации, а одну из важнейших задач, определяющих конкретное содержание планирования нового вида деятельности или бизнес — проекта, оценивая перспективную ситуацию как внутри фирмы, так и вне ее [13–17].

Методика разработки бизнес-плана имеет свою специфику. Существует два типа методик разработки бизнес-планов: те, которые рассчитывают на помощь инвесторов и те, которые планируют самостоятельную работу в благоприятных условиях.

Если ситуация критическая, то методика разработки бизнес плана проходит в последовательности по таким этапам: определение проблем и факторов риска, которые привели предприятие к критическому состоянию; определение своего уровня успеха или неуспеха; разработка плана выхода из ситуации, описание целей, методик и стратегий выхода, а также наличных и необходимых ресурсов; общее оформление бизнес-плана с учетом всех проанализированных позитивов и негативов деятельности.

Сам план состоит из соответствующих разделов.

Методика разработки бизнес плана базируется (пример бизнес плана для оздоровления предприятия): резюме (краткое описание всего бизнес-плана); описание продукта/услуги (что предлагается, преимущества услуги или продукции); план производства (стратегии и ключевые позиции); анализ рынка и рыночной позиции (маркетинг, прогноз продаж, прибылей и убытков); кадровая политика (главная задача — описание управленческой системы); распределение финансов.

Очевидно, что целенаправленная разработка функциональных и специализированных пищевых продуктов с применением новых технологий и нетрадиционных источников сырья тесным образом связана с разработками бизнес-планов инновационных проектов [18–27].

#### Литература:

1. Пирожинский, С. Г., Ребезов М. Б., Лукин А. А., Сорокин А. В., Зайнутдинов Р. Р. Моделирование бизнес-процессов на инновационном предприятии. Учёные записки института сельского хозяйства и природных ресурсов НовГУ. Т. 18. вып 2. Под ред. А. М. Козиной, Н. Н. Максимюка. В. Новгород: НовГУ, 2010. с. 46–49.
2. Пирожинский, С. Г., Лукин А. А., Сорокин А. В., Хайруллин М. Ф., Амерханов И. М., Ребезов М. Б. Совершенствование системы бизнес-процесса на инновационном предприятии. Салауатты тамактану өнім-дерінің инновациялық технологиялары, олардың сапасы және қауіпсіздігі: алықаралық ғылыми-тәжірибелік конф. Алматы: АТУ, 2010. Б. 326–327.
3. Ребезов, М. Б., Пирожинский С. Г., Лукин А. А., Сорокин А. В. Разработка бизнес-плана инновационного проекта перерабатывающих отраслей АПК. Научные чтения «Белые ночи — 2011»: мат. межд. научн. чтений Международной академии наук экологии и безопасности жизнедеятельности. В. Новгород, 2011. с. 420–424.
4. Пирожинский, С. Г., Лукин А. А., Ребезов М. Б. Экономическая природа управления бизнес-процессами в перерабатывающих отраслях. Современная наука: теория и практика. Якутск: БГУЭП, 2011. Том 2. № 1. с. 23–29.
5. Дуць, А. О., Ребезов М. Б., Ребезов Я. М., Ковтун М. А., Зинина О. В. Разработка «Дома качества» для производства мясных снежков. Молодой ученый. 2014. № 9. с. 135–139.
6. Гаязова, А. О., Ребезов М. Б., Паульс Е. А., Ахмедьярова Р. А., Косолапова А. С. Перспективные направления развития производства мясных полуфабрикатов. Молодой ученый. 2014. № 9. с. 127–129.

7. Асенова, Б. К., Амирханов К. Ж., Ребезов М. Б. Технология производства функциональных продуктов питания для экологически неблагоприятных регионов. Торгово-экономические проблемы регионального бизнес-пространства. 2013. № 1. с. 313–316.
8. Губер, Н. Б., Ребезов М. Б., Асенова Б. К. Перспективные способы разработки мясных биопродуктов. Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Пищевые и биотехнологии. 2014. Т. 2. № 1. с. 72–79.
9. Ребезов, М. Б., Топурия Г. М., Асенова Б. К. Виды опасностей во время технологического процесса производства сыровяленых мясопродуктов и предупреждающие действия (на примере принципов ХАССП). Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Пищевые и биотехнологии. 2014. Т. 2. № 1. с. 60–66.
10. Ребезов, М. Б., Зинина О. В., Максимюк Н. Н., Соловьева А. А. Использование животных белков в производстве мясопродуктов. Вестник Новгородского государственного университета имени Ярослава Мудрого. 2014. № 76. с. 51–53.
11. Зинина, О. В., Ребезов М. Б., Соловьева А. А. Биотехнологическая обработка мясного сырья. В. Новгород: Новгородский технопарк, 2013. 272 с.
12. Губер, Н. Б., Монастырев А. М., Ребезов М. Б. Научное и практическое обоснование новых биотехнологических приемов повышения производства говядины и ее пищевой ценности. В. Новгород: Новгородский технопарк, 2013. 120 с.
13. Грузинов, В. П. Экономика предприятия и предпринимательство: учебное пособие. М.: Софит, 1994.
14. Черняк, В. З., Черняк А. В., Довдиенко И. В. Бизнес-планирование: учебно-практическое пособие. М.: РДЛ, 2002. 272 с.
15. Халтаева, С. Р., Яковлева И. А. Бизнес-планирование: учебное пособие Улан-Удэ, 2005. 170 с.
16. Головань, С. И. Бизнес-планирование: учебное пособие. Ростов/Д: Феникс, 2002. 320 с.
17. Баринов, В. А. Бизнес-планирование учебное пособие. М.: ФОРУМ, 2003. 272 с.
18. Пирожинский, С. Г., Лукин А. А., Ребезов М. Б. Структура эффективного управления системой бизнес-процессов в инновационной компании агропромышленного комплекса. Международный технико-экономический журнал. 2011. № 3. с. 30–35.
19. Ребезов, М. Б., Альхамова Г. К., Наумова Н. Л., Иголеви́ч Е. В. Экономическая оценка инвестиционных перспектив инновационного проекта (на примере проекта по выпуску новых видов творожных продуктов). Технология и товароведение инновационных пищевых продуктов. 2012. № 1. с. 114–118.
20. Губер, Н. Б., Ребезов М. Б., Топурия Г. М. Инструменты снижения рисков при реализации инновационных проектов в сфере продуктов питания животного происхождения. Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Экономика и менеджмент. 2014. Т. 8. № 1. с. 156–159.
21. Губер, Н. Б., Ребезов М. Б., Топурия Г. М. Минимизация рисков при внедрении технологических инноваций в мясной промышленности (на примере Южного Урала). Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Экономика и менеджмент. 2014. Т. 8. № 2. с. 180–188.
22. Кондратьева, А. В., Ребезов М. Б., Мазаев А. Н., Богатова О. В. Управление качеством на молокоперерабатывающих предприятиях. Молодой ученый. 2014. № 11. с. 55–59.
23. Тарасова, И. В., Ребезов М. Б., Переходова Е. А., Косолапова А. С., Зинина О. В. Оценка показателей качества полуфабрикатов мясных рубленых с биомодифицированным сырьем. Молодой ученый. 2014. № 8. с. 279–281.
24. Гаязова, А. О., Ребезов М. Б., Попова М. А., Лукиных С. В. Оценка качества и безопасности разработанного мясорастительного рубленого полуфабриката. Молодой ученый. 2014. № 10. с. 133–136.
25. Лукиных, С. В., Ребезов М. Б., Попова М. А., Гаязова А. О. Оценка качества и безопасности разработанного рулета из мяса птицы. Молодой ученый. 2014. № 10. с. 168–171.
26. Попова, М. А., Ребезов М. Б., Гаязова А. О., Лукиных С. В. Оценка качества и безопасности разработанного йогурта. Молодой ученый. 2014. № 10. с. 199–202.
27. Ребезов, М. Б., Амирханов К. Ж., Асенова Б. К., Смольникова Ф. Х. Технология и рецептура печенья овсяного «Солнечное». Вестник Алтайского государственного аграрного университета. 2013. № 7. с. 94–97.

## ГОСУДАРСТВО И ПРАВО

### Принцип нейтралитета в деятельности международных неправительственных организаций

Зверев Петр Геннадьевич, кандидат юридических наук, преподаватель  
Санкт-Петербургский университет МВД России, Калининградский филиал

Субъекты международной гуманитарной деятельности не образуют единого организма, однородной сущности. Некоторые из них действуют на основании мандата, другие просто учреждают миссию. Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН/UN OCHA) и агентства Организации Объединенных Наций, такие как Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ ООН/UNHCR), Всемирная продовольственная программа (ВПП/WFP), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ/UNICEF) и другие, получили мандат от международного сообщества на оказание помощи во время гуманитарных кризисов. Деятельностью же неправительственных организаций (НПО/NGOs) движет собственное видение перспектив, на основе которого они и учреждают миссии. Это различие имеет большое значение: субъекты гуманитарной деятельности, работающие на основе формального мандата, связаны несравнимо большим количеством правил, выработанных на протяжении многих лет государствами. НПО же придерживаются только тех широких гуманитарных принципов, которые сформулированы в Кодексе поведения Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и неправительственных организаций.

Некоторые из этих принципов, в частности, независимость, беспристрастность и нейтральность, оспариваются любой формой военно-гражданского сотрудничества. Однако если независимость и беспристрастность получили в последние десятилетия практически повсеместное признание, принцип нейтральности развивался особым образом, что привело к серьезной поляризации мнений в гуманитарном сообществе.

Эволюции гуманитарного реагирования на кризисы посвящено довольно много исследований, появившихся после окончания «холодной войны». В прежние времена ситуация складывалась довольно просто: военное и гражданское реагирование на конфликты развивались в разных плоскостях. Такие «параллельные Вселенные» гарантировали неприкосновенность гуманитарного пространства. Нейтралитет скрупулезно соблюдался всеми

участниками гуманитарной деятельности, и во имя правосудия на войне гуманитарные организации не задавались вопросом о справедливости самой войны. Сегодня гуманитарная обстановка кардинально изменилась. С одной стороны, существенно расширились основные цели международного сообщества, выйдя за рамки простого оказания базовых услуг и операций по поддержанию мира. С другой стороны, разрушительная логика ассиметричной войны такова, что мирное население превратилось сегодня в специальную мишень: так, например, изнасилования стали орудием войны, и даже детей принуждают становиться полноценными комбатантами [2].

Логика государственного строительства вынудила международных акторов перейти к «согласительному» подходу, в рамках которого комплексные миссии ООН одновременно решают множество взаимозависимых задач: стабильность должна обеспечиваться военными действиями, демократия зависит от свободных и справедливых выборов, а безнаказанность (*impunity*) преодолевается с помощью мощной поддержки прав человека и верховенства закона. Это — помимо жизненно важных задач традиционной гуманитарной деятельности.

Безусловно, в таком контексте оказание помощи решает все вышеперечисленные задачи, а не только преследует цель удовлетворения базовых потребностей. Некоторые цифры поражают воображение: в одном из обращений середины 2000-х годов УКГВ ООН запросило сумму в размере 74 доллара США на душу населения для Ирака. Для сравнения — в Демократической Республике Конго (ДРК), где сотни тысяч людей находятся на грани выживания, на душу населения приходится всего 17 долларов США. Новая реальность разностных международных мер реагирования на кризисы четко представляет основной вызов фундаментальному принципу беспристрастности гуманитарных организаций, которые бессильны что-либо изменить.

Еще одной негативной тенденцией можно считать систематические нападения на гражданских лиц определенными сторонами конфликтов. Суть международного

гуманитарного права (МГП) состоит в устранении лиц, не участвующих в вооруженном конфликте (то есть гражданское население), с поля военных операций. Однако некоторые враждующие стороны намеренно помещают таких лиц обратно в самый эпицентр военных действий. Не являются исключением и работники гуманитарных организаций, которые тоже становятся мишенью. Похищения и убийства становятся более частым явлением, чем дорожно-транспортные происшествия, превращаясь в главную проблему безопасности для работников гуманитарных организаций в полевых условиях.

Постоянно меняющийся характер современных войн и мер гуманитарного реагирования на них привел к изменению отношения самих НПО к принципу нейтралитета. Как они могут оставаться нейтральными, когда сам факт того, что они придерживаются гуманистических принципов, расценивается некоторыми участниками конфликта как акт агрессии, и когда их работники становятся легкой мишенью для похитителей и убийц? Для некоторых требование безопасности по-новому определило нейтралитет, а сложная связь между двумя этими понятиями создала трещину в самом гуманитарном сообществе.

Каждая из сторон рассуждает, в основном, верно, но правота эта, скорее, частична. По мнению традиционалистов, проблема нейтралитета сегодня более актуальна, чем когда бы то ни было, именно ввиду проблемы безопасности. Следуя логике «согласительного» подхода, необходимо предпринять еще большие усилия для того, чтобы гуманитарные работники воспринимались как нейтральная сторона, ибо довольно сильно саркастическое убеждение в том, что они служат оккупационным властям. Разработанная в этом отношении несколько лет назад формула НПО как «множителей силы» («*force multipliers*») ничем не помогла делу развития гуманитарных организаций. Вся гуманитарная деятельность опирается на информационное согласие, доверие и поддержку пострадавшего населения. А согласие будет иметь место только при условии, когда гуманитарные организации являются (и воспринимаются) по-настоящему объективными, независимыми и нейтральными. В конечном итоге получается, что именно местное население, а не оккупационные силы, гарантирует безопасность гуманитарных организаций.

Прагматики, с другой стороны, утверждают, что в гуманитарной среде в силу влияния безопасности на традиционное понятие нейтралитета произошли «тектонические сдвиги». Наилучшим образом прагматический подход проявил себя в Афганистане, где некоторые НПО призывали к полноценной реформе сектора безопасности и прямому вмешательству Международных сил содействия безопасности (МССБ/ISAF) в ситуацию за пределами Кабула. Там возникло понимание того, что без улучшения ситуации с безопасностью невозможно ни эффективное гуманитарное реагирование, ни, в конечном счете, развитие страны. И вопрос касался не столько безопасности гума-

нитарных работников, сколько безопасности всего Афганистана. Такая безопасность стала почитаться *sine qua non* для всего гуманитарного сообщества. Примечательно, что этот подход нашел поддержку, главным образом, организаций с сильной повесткой дня в области развития, чьи программы на местах не ограничивались индивидуальным краткосрочным реагированием.

В таком контексте гражданский и военный компоненты уже не рассматривались как две «параллельные Вселенные». Возникли неизбежные точки соприкосновения. Так появилась концепция военно-гражданского сотрудничества [1].

Новая реальность гуманитарной помощи вызвала к жизни большое количество новых публикаций. Было предпринято немало усилий с целью формулирования новых оперативных правил и процедур координации в полевых условиях. Яркий пример развития этой сферы демонстрирует УКГВ ООН, получившее должность постоянного советника в штаб-квартире НАТО в Брюсселе. Вероятно, и в самом деле стоит прагматично поразмышлять на тему возможного сближения интересов множества гуманитарных организаций и даже признать наличие у них некоторых общих ценностей. В конце концов, большинство членов международного сообщества справедливо считают, что девочки должны ходить в школу, а дети не должны бояться, что их принудительно превратят в комбатантов.

Остается ясным одно: координация наиболее функциональна, когда каждая сторона выполняет предназначенную только ей роль. Опасность таит размывание границ между гражданским и военным компонентами. Провинциальные группы реконструкции (ПГР/PRT) в Афганистане демонстрируют пример таких размытых границ. Если однажды ПГР приходит, чтобы построить здание местной школы, а затем возвращается для преследования талибов, и только после всего этого в селении появляются гуманитарные работники, чтобы распределить школьные принадлежности, местные жители зачастую просто не понимают, кто это такие и зачем они пришли. Гуманитарные работники будут неизбежно ассоциироваться с военной силой. Важно иметь в виду, что главной целью ПГР остается обеспечение безопасности в широком смысле. В конечном итоге, об успехах НАТО в Афганистане будут судить не по количеству начальных школ, в которых была перекрыта крыша, но по степени безопасности, которую его силам удалось обеспечить среднестатистическому афганцу.

Ответственность перед бенефициарами и пострадавшими сообществами также является фундаментальным принципом, который нельзя недооценивать и который поможет выйти за рамки традиционной дискуссии о координации военно-гражданских усилий. Реализация всеми участниками — гражданскими и военными — взаимосогласованных гуманитарных стандартов и принципов, как того требуют важные инициативы, типа проекта «Сфера» (Sphere Project) или Международного парт-

нерства по гуманитарной ответственности (НАР International), пройдет долгий путь в поисках более точного определения того, что собой представляет надлежащее «гуманитарное действие» и как оно будет контролиро-

ваться и оцениваться теми, чьим интересам оно служит и кого защищает. Именно поэтому так важно для гражданского и военного компонентов продолжить построение диалога друг с другом.

Литература:

1. Зверев, П. Г. Военно-гражданское сотрудничество в операциях ООН в пользу мира: вызовы и дилеммы // Молодой ученый. — 2014. — № 12 (71). — с. 209–211.
2. Зверев, П. Г. Дети-комбатанты: проблема определения правового статуса // Вестник КЮИ МВД России: научно-теоретический журнал. — Калининград: изд-во КЮИ МВД РФ, 2005.

## О введении некоторых методов предупреждения причинения вреда при ведении строительных работ

Подкорытов Никита Сергеевич, аспирант

Российская правовая академия министерства юстиции Российской Федерации (г. Москва)

*В статье проанализирован один из видов предупреждения причинения вреда, а также добавление некоторых методов, направленных на безопасность населения и окружающей среды.*

**Ключевые слова:** информационные услуги, информация.

Podkorytov Nikita Sergeevich, postgraduate

Russian Academy of the Ministry of Justice of the Russian Federation

*The article analyzes some methods which are directed to prevention from trespass.*

**Keywords:** information service, information, construction works.

В науке гражданского права строительство зданий, сооружений, предприятия, жилых помещений является источником повышенной опасности, в связи с этим необходимо более полно детализировать понятие предупреждение причинения вреда в строительстве, методы предупреждения причинения вреда, а также усовершенствовать юридические процедуры их применения и добавлением новых инструментов предупреждения причинения вреда в данной сфере.

Для раскрытия одного из методов предупреждения причинения вреда при ведении строительных работ, автор считает необходимым раскрытие таких понятий как: объект предупреждения причинения вреда в строительстве, субъект предупреждения причинения вреда, содержание предупреждения причинения вреда

«Объект предупреждения причинения вреда в строительстве — это материальные и нематериальные блага, которые выражаются в том, что лица, не задействованные в процессе строительства, но в тоже время испытывающие на себе его воздействие, должны иметь возможность беспрепятственно и самостоятельно осуществлять свои абсолютные и относительные права» [1].

Субъекты предупреждения причинения вреда — «Одной из сторон рассматриваемого обязательства вы-

ступает лицо, осуществляющее или имеющее намерение осуществлять в будущем эксплуатацию предприятия, сооружения либо иную производственную деятельность. В таком качестве может выступать юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, отдельный гражданин. Другой стороной являются возможные потерпевшие, т. е. лица, которым может быть причинен вред, существует реальная опасность его причинения в связи с эксплуатацией предприятия, сооружения либо иной производственной деятельностью в настоящее время или в будущем. По смыслу ст. 1065 ГК это могут быть и физические, и юридические лица [2].

**Содержание предупреждения причинения вреда** — как и у любого правоотношения это права и обязанности субъектов правоотношения, так например, у возможного причинителя вреда существует обязанность предотвратить возможный вред вследствие эксплуатации источника повышенной опасности, а правом возможного потерпевшего является обращение с иском о признании в суд о приостановлении или о прекращении эксплуатации источника повышенной опасности.

Раскрыв элементы состава предупреждения причинения вреда, мы можем дать описание этого правоотно-

шения, а именно предупреждение причинения вреда — это многоуровневая система мер реализованных в случае возникновения опасности наступления вреда, направленная на устранение причин и условий способствующих наступлению вреда.

Очень важно отметить, что объект на котором ведутся строительные работы является источником повышенной опасности. К данному виду правоотношений также можно применить теорию объекта и теорию деятельности источника повышенной опасности:

«1) теория объекта — источниками повышенной опасности считаются предметы материального мира, обладающие опасными для окружающих свойствами, которые не поддаются полному контролю со стороны человека,

2) источником повышенной опасности надлежит признавать любую деятельность, осуществление которой дает повышенную вероятность причинения вреда из-за невозможности полного контроля за ней со стороны человека, а также деятельность по использованию, транспортировке, хранению предметов, веществ и иных объектов производственного, хозяйственного или иного назначения, обладающих такими же свойствами» [3].

Российское законодательство знает несколько мер по предупреждению причинения вреда реализуемых в качестве гражданско-правового института:

Приостановление деятельности — это совокупность юридических процедур при которых деятельность источника повышенной опасности временно остановлена. Главное отличие от прекращения служит то что данная юридическая процедура носит временный характер и как правило «приостановление» вводится судом и административным органом.

Прекращение деятельности — это совокупность юридических процедур при которых деятельность источника повышенной опасности заканчивается. Главным отличием от «приостановления» служит то что данная юридическая процедура носит постоянный характер, вводится только на основании судебного акта.

Автор предлагает ввести некоторые методы предупреждения причинения вреда:

**1) Информирование населения о проведении работ** — это юридическая процедура согласно, которой владелец объекта на котором происходят строительные работы, обязан предоставить необходимую информацию любому кто её запросит, в том числе и те физические лица, которые проживают рядом с источником повышенной опасности. Виды предоставляемой информации —

- а) Проекты строительства
- б) Договоры с подрядчиками, субподрядчиками
- в) Сведений об используемых материалов для строительства
- г) Информация об экспертизах
- д) Данные о правонарушениях
- е) Документы подтверждающие право строительства объекта.

**2) Государственная экспертиза проекта строительства объекта (государство как солидарный ответчик)** — это юридическая операция при которой владелец объекта на котором производится строительные работы — владелец источника повышенной опасности обязан предоставить проекта строительства объекта государственному экспертному учреждению, а также предоставление сведений об используемых материалов, информацию о кадрах работающих над строительством объекта и т.д. Данная процедура необходима:

а) как гарант безопасности населения, потому что оценка эксперта является весомым аргументом о добросовестности субъекта правоотношений.

б) в случае если в проекте строительства, а также в иных сведениях были обнаружены признаки по которым вред может наступить, это будет является основанием для подачи искового заявлению в суд о приостановлении или о прекращении деятельности источника повышенной опасности.

в) при назначении экспертизы в государственном учреждении, у населения появляется возможность взыскать с государства денежные средства в полном объеме, потому что государство является нанимателем эксперта и следовательно эксперт «является лицом» государства в данном отношении, если последним была допущена ошибка при экспертизе, то следовательно у потерпевших появляются основания о взыскании денежных средств с государства на основании ненадлежащего исполнения последним своих обязанностей.

**3) Наделение правом населения о заказе государственной экспертизы объекта строительства и наделении экспертом права беспрепятственного осуществления своих профессиональных полномочий, а также предоставление последним право на приостановление деятельности источника повышенной опасности.** Автор считает, что введение данной юридической процедуры обеспечит своевременность в получении результата в целях безопасности населения. Необходимо предоставить право населению самому нанимать эксперта и без препятствий со стороны владельца объекта на котором осуществляются строительные работы предоставлять возможности реализовывать свои профессиональные обязанности, в случае если эксперт выявит возможную опасность со стороны деятельности источника повышенной опасности, это послужит основанием для подачи искового заявления в суд о прекращении или приостановлении деятельности.

Автор считает, что введение вышеизложенных юридических процедур позволит избежать причинение вреда в будущем, очень важно понимать, данные методы можно реализовывать только при наличии оснований о вероятности причинения вреда в будущем, к примеру, в процедуре «информирование населения о проведении работ» возможный потерпевший обязан обосновать свои доводы владельцу объекта, на котором производятся строительные работы — владельцу источника повышенной

опасности, основанием предоставления информации служат:

- 1) сведения об авариях на строительном объекте,
- 2) возможное нарушение экологических нормативов.

В процедуре «наделение правом населения о заказе государственной экспертизы объекта строительства», также должны быть обоснования доводов возможных потерпевших, к примеру, этому могут служить:

- 1) загрязнение окружающей среды

2) длительность строительных работ

3) отсутствие необходимых инструментов при которых осуществляется безопасность населения от строительства объекта, одним из таких является наличие загрязительных кордонов.

Автор считает, что необходимо при наличии достаточных оснований наделить эксперта правом приостановления деятельности владельца источника повышенной опасности.

Литература:

1. Объект правоотношения по предупреждению причинения вреда при строительстве. Ершов О.Г./Журнал/Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право/Выпуск №8 (103)/том 16/2011.
2. Гражданское право: В 4 т. Том 4: Обязательственное право: Учебник. 3-е издание, переработанное и дополненное. Под ред. Е. А. Суханова. М. Волтерс Клувер, 2008.
3. Гражданское право. В 3-х томах. Под ред. Сергеева А. П., Толстого Ю. К., 4-е изд., перераб. и доп. — М.: 2005

## Применение специальных средств при организации проведения прослушивания телефонных переговоров при расследовании неочевидных тяжких и особо тяжких преступлений

Пожидаев Виктор Валентинович, студент  
Тюменский государственный университет

Как показывает практика, в современных условиях раскрытие и расследование убийств (а равно иных тяжких и особо тяжких преступлений), совершенных в условиях неочевидности большое значение имеет применение специальных технических средств (СТС). Необходимо отметить, что в значительной части научных трудов, посвященных этому вопросу, исследуется опыт проведения опросов с использованием полиграф-детектора. Действительно, при расследовании убийств (особенно совершенных по найму или организованным преступным формированием) — применение такой практики путем проведения соответствующих мероприятий по раскрытию преступления, способствует получению ориентирующей информации (в ходе проведения опроса), которая зачастую является весьма существенной, позволяющей выявить не только взаимосвязь между личностями потерпевшего и участников преступления, но и определить непосредственно тактику расследования преступления.

Однако это всего лишь частичное использование возможностей применения специальной техники в расследовании преступлений. Из опыта работы следственных комитетов известно, что следователи не всегда в полной мере осведомлены о возможностях подразделений специальных технических мероприятий органов внутренних дел и других правоохранительных органов, уполномоченных на применение СТС. В этом случае, при расследовании

неочевидных убийств, только тесное взаимодействие следственных подразделений с органами внутренних дел (ОВД), использование возможностей аппаратов уголовного розыска для организации проведения специальных технических мероприятий может позволить правоохранительным органам выработать единую тактику, способствующую установлению и изобличению лиц причастных к совершению преступления, а также установлению обстоятельств по делу и формированию доказательной базы, в кратчайшие сроки. Следовательно, давая поручения оперативным сотрудникам правоохранительных органов должен понимать, что законодательство Российской Федерации предоставляют органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность (ОРД), полномочия производить действия и принимать решения, ограничивающие конституционные права и свободы человека и гражданина. Эта возможность предусмотрена ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации, обусловлена необходимостью защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, обеспечения обороны и безопасности страны. При этом наиболее часто законному ограничению подвергаются: право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну; право на неприкосновенность жилища; право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Оперативно-розыскные ме-

роприятия (ОРМ), ограничивающие конституционные права граждан, в основном проводятся негласно и конспиративно. Это, конечно, лишает граждан возможности самим оценивать законность и обоснованность ограничения своих прав и свобод в тех случаях, когда им из каких-либо заслуживающих доверия источников не стало достоверно известно о проведении в отношении их ОРМ. Вместе с тем, грамотная организация проведения ОРМ предполагает безусловное сохранение втайне от проверяемого субъекта действий оперативных сотрудников. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ предусматривает право лица, полагающего, что действиями органов, осуществляющих ОРД, были нарушены его права и свободы, обжаловать эти действия в вышестоящий оперативно-розыскной орган, прокурору или в суд (ч. 3 ст. 5 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»). Но для реализации этого права нужно, чтобы лицо было осведомлено о проведении в отношении его ОРМ. В большинстве случаев только уполномоченный прокурор может выявить факт нарушения оперативно-розыскного законодательства при проведении ОРМ, поскольку возможности института судебного контроля в этой сфере объективно ограничены [1.].

Хотя контроль и запись переговоров в порядке производства соответствующего следственного действия пока, а равно и снятие информации с технических каналов связи еще применяются довольно редко, но практика постепенно начинает складываться. В настоящее время уже накоплен определенный опыт использования результатов прослушивания телефонных переговоров в порядке соответствующих ОРМ по уголовным делам об убийствах, о похищениях людей, взяточничестве и других тяжких и особо тяжких преступлениях. Однако чаще полученные при прослушивании сведения используются следователями в качестве ориентирующей информации для выдвижения версий, производства отдельных следственных действий и неоправданно редко — непосредственно в доказывании.

Остановимся на наиболее распространенном следственном действии с использованием СТС — «Контроль и запись переговоров» (следственное действие, проводимое с целью конспиративного прослушивания и записи переговоров путем использования средств коммуникации, а также осмотра и прослушивания полученных при этом фонограмм). Каким образом тактически грамотно организовать его проведение? Для реализации этой задачи целесообразно знать:

- криминологическую характеристику лиц, подозреваемых в совершении убийства (причастных к совершению преступления);
- криминологическую характеристику потерпевшего, его окружения;
- способы совершения убийств, сокрытия следов и других обстоятельств совершения преступления;
- опыт оперативно-розыскной работы по выявлению лиц, совершавших убийства;

— жаргон преступников, соответствующих специфике преступления;

— приемы и методы раскрытия подобных преступлений, а также негативные и позитивные факторы, влияющие на эффективность работы оперативных аппаратов по раскрытию подобных преступлений [2.].

Если следователь находит необходимым провести прослушивание, он делает это в порядке, предусмотренном ст. 186 УПК РФ. После принятия следователем уголовного дела к своему производству контроль и запись телефонных и иных переговоров должны производиться только таким образом. Необходимо отметить, что в соответствии с ч. 4 ст. 8 Федерального закона об ОРД прослушивание телефонных и иных переговоров допускается только в отношении лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении тяжких и особо тяжких преступлений, а также лиц, которые могут располагать сведениями об указанных преступлениях. Кроме этого необходимым условием допустимости использования в уголовном деле результатов прослушивания телефонных и иных переговоров, проведенного при осуществлении как ОРД, так и следственного действия, является строгое исполнение требований закона об основаниях и о порядке его производства. Ведь, согласно ч. 2 ст. 23 Конституции РФ ограничение права человека и гражданина на тайну телефонных переговоров, а также тайну переписки, почтовых, телеграфных и иных сообщений допускается только на основании судебного решения. Наряду с этим законодатель предусматривает в случаях, которые не терпят отлагательства (ст. 3 ч. 8 ФЗ Федерального закона об ОРД), прослушивание телефонных переговоров, как и некоторые другие ОРМ, ограничивающие конституционные права граждан, могут быть проведены на основании мотивированного постановления органа, осуществляющего ОРД, с обязательным последующим уведомлением суда (судьи) в течение 24-х часов. Не позднее 48 часов с момента начала прослушивания должно быть получено разрешение суда на его проведение [3.].

Реализуя предоставленные полномочия, следователь решает вопрос о возбуждении перед судом ходатайства о проведении контроля записи переговоров интересующих его лиц. Получив положительное решение суда, он направляет постановление о производстве контроля и записи переговоров в соответствующий орган для исполнения.

В дальнейшем следователь собирает и анализирует информацию, (в том числе подробно исследуя материалы уголовного дела) с целью определения фактических оснований для производства соответствующего действия; изучает данные о лице (лицах) в отношении которого предполагается производить контроль, устанавливает используемые им средства связи, определяет участников данного следственного действия. Само техническое исполнение организуется сотрудниками оперативного аппарата с привлечением подразделений специальных технических мероприятий (СТМ). Также к участию в данном

действию могут привлекаться работники предприятий связи, абонентом которых является лицо, чьи переговоры будут контролироваться и записываться (в рамках реализации возможностей комплекса технических средств и мер, предназначенных для проведения оперативно-розыскных мероприятий в сетях телефонной, подвижной и беспроводной связи и радиосвязи по Закону РФ «О связи» [4.].

После вышеуказанных подготовительных мероприятий подразделение СТМ соответствующего правоохранительного органа (ОВД, ФСБ) получает соответствующее постановление и приступает к техническому исполнению (проводит комплекс мероприятий по негласному и непосредственному подключению к системам связи). Как вариант, запись переговоров ведется в автоматическом режиме. При этом специальная техническая система контроля определяет активацию канала связи, при этом подключается система записи информации. Для каждой сделанной записи фиксируется дата и время, после чего из всей полученной информации формируется база данных [5.].

Помимо технической стороны при контроле и записи переговоров имеет значение и тактика проведения следственного действия. С точки зрения тактики, важно решение вопроса о порядке выполнения мероприятий. Будет ли непосредственно осуществляться прослушивание самих телефонных переговоров параллельно с их аудиозаписью или периодически будет прослушиваться запись, создающаяся в автоматическом режиме. Это зависит от характера действий контролируемых лиц, а также складывающейся ситуации расследования. Непосредственное прослушивание, как правило, эффективнее — поскольку позволяет оперативно реагировать на получаемую информацию и проводить действия, направленные на изобличение преступников и формирование доказательной базы.

Результат самого следственного действия во многом может зависеть от применяемых во время его производства специальных тактических приемов (как вариант — доведение до подозреваемых или заинтересованных лиц сведений, которые создают тревожную ситуацию, побуждают связаться их по телефону с возможными соучастниками, знакомыми, родственниками, обменяться информацией, имеющей значение для расследования уголовного дела). Так, «создание тревожной ситуации среди подозреваемых» при прослушивании переговоров используется как один из наиболее распространенных тактических приемов, который осуществляется путем сообщения контролируемым сведениям, направленных на повышение активности их действий (бездействия), либо инсценировки утечки данных, связанных с расследуемым событием и т.д., для того чтобы побудить подозреваемых использовать полученную информацию в своих целях, в том числе путем применения средств коммуникации. Причем чем выше субъективная значимость тревожной ситуации, тем больше вероятность осознания ее опасности

и тем более активны ее защитные действия, в том числе с использованием средств связи. При этом следователю и оперативным работникам (выполняющим поручения следователя) необходимо учитывать, что подозреваемые могут также применять различные средства для оказания противодействия расследованию [6.].

На заключительном этапе осуществляется легализация сведений, полученных при проведении соответствующих ОРМ. Представление результатов ОРМ, связанных с прослушиванием телефонных и иных переговоров, следователю или в суд осуществляется согласно ч. 3 ст. 11 Федерального закона об ОРД, на основании постановления руководителя органа, осуществляющего ОРД, в порядке, предусмотренном соответствующим нормативным актом (в частности Инструкцией о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю, прокурору и в суд, утвержденная совместным приказом руководителей МВД России N 776, Минобороны России N 703, ФСБ России N 509, ФСО России N 507, ФТС России N 1820, СВР России N 42, ФСИН России N 535, ФСКН России N 398, СК России N 68 от 27.09.2013 «Об утверждении Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд» (Зарегистрировано в Минюсте России 05.12.2013 N 30544). При подготовке к представлению следователю фонограммы и бумажного носителя записи переговоров орган, осуществляющий ОРД, в соответствии с п. 19 Инструкции вышеуказанной обязан принять необходимые меры по их сохранности и целостности при пересылке адресату: защите от деформации, размагничивания и проч. Фонограмма должна быть упакована по правилам упаковки вещественных доказательств с печатью органа, ее представившего, и подписью должностного лица [3.].

После получения материалов по результатам проведенных мероприятий, следователем производится непосредственное восприятие сведений, зафиксированных в фонограмме, осуществляется путем ее осмотра и прослушивания в присутствии понятых. При этом могут присутствовать специалист и лицо (лица), чьи переговоры записаны. По результатам осмотра и прослушивания составляется протокол, в котором излагается информация дословно, которая имеет значение для дела, при этом лицо, присутствующее при прослушивании вправе отразить в протоколе свое мнение и замечание (при наличии таковых). Затем следователем выносится постановление, на основании которого фонограмма в полном объеме на соответствующем носителе информации приобщается к материалам уголовного дела как вещественное доказательство [5.].

Надо иметь в виду, что вещественное доказательство — фонограмма, полученная следователем в процессе контроля и записи переговоров, при расследовании подлежит проверке и оценке по правилам гл. 11 УПК РФ с точки зрения относимости, допустимости, достоверности. Лишь

с учетом этих условий она может быть включена следователем в обвинительное заключение в числе доказательств, подтверждающих событие преступления, виновность обвиняемых и другие подлежащие доказыванию обстоятельства [4.].

В завершении хотелось бы отметить, что прослушивание телефонных переговоров и снятия информации с технических каналов связи — далеко не полный арсенал возможностей в уголовно-процессуальной деятельности

следователя. Вполне естественно, это дает лишь направление, в котором наиболее вероятно сосредоточение усилий по проведению ОРМ, способствующих раскрытию и расследованию рассматриваемой категории преступлений. Целесообразно в этой связи всесторонне изучить и умело применять на практике весь комплекс возможностей соответствующих подразделений правоохранительных органов, уполномоченных на проведение мероприятий с использованием СТС.

#### Литература:

1. Г. В. Дытченко, Е. Л. Никитин. Законность проведения оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан. // КриминалистЪ. — С.-Пб.: Изд-во С.-Петерб. юрид. ин-та Академии Ген. прокуратуры РФ, 2011, № 1 (8). — с. 101–108
2. Курс основ оперативно — розыскной деятельности. Учебник для вузов/Шумилов А. Ю. — М.: Издательский дом Шумиловой И. И., 2006. — 368 с.
3. Использование результатов оперативно-розыскной деятельности в доказывании по уголовным делам. Методическое пособие для экспертов и работников следственно-судебных органов/Кореневский Ю. В., Токарева М. Е. — М.: Юрлитинформ, 2000. — 144 с.
4. Доказывание в досудебных стадиях уголовного процесса Научно-практическое пособие/Соловьев А. Б. — М.: Юрлитинформ, 2002. — 71 с.
5. Контроль и запись переговоров при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий/Токарева М. Е., Коротков А. П. — М., 2002. 20 с.
6. Настольная книга прокурора/Под общ. ред.: Капинус О. С., Кехлеров С. Г. — М.: Юрайт, 2014. — 1139 с.

## Перспективы развития франчайзинга на территории единого экономического пространства

Пуп Александр Александрович, аспирант  
Белорусский государственный экономический университет (г. Минск)

*В статье рассматриваются вопросы правового регулирования элементов лицензионного комплекса, передаваемого по договору франчайзинга, в контексте развития интеграционных процессов между странами ЕЭП. Цель проведенного исследования заключается в выявлении противоречий между нормами законодательств стран ЕЭП. Автор формулирует предложения по совершенствованию и гармонизации законодательств стран ЕЭП путем устранения противоречий в сфере правового регулирования договора франчайзинга и достижению терминологического единства.*

**Ключевые слова:** франчайзинг, лицензионный комплекс, товарный знак, ноу-хау, фирменное наименование.

В настоящее время франчайзинг пользуется репутацией одной из наиболее прогрессивных и эффективных форм ведения бизнеса. Так франчайзинговые сети успешно функционируют в Европейском союзе, США и других странах.

Однако стоит обратить внимание на отсутствие унифицированного международно-правового подхода к регулированию франчайзинговых отношений.

В национальных правовых системах стран Единого экономического пространства (Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан) также от-

сутствует универсальное законодательство, регламентирующее франчайзинговые отношения.

Понятие договора франчайзинга. В настоящее время не существует единой признанной терминологии, обозначающей данный способ предпринимательской деятельности. Так, используются понятия «франчайзинг», «франшизинг», «комплексная предпринимательская лицензия», «коммерческая концессия» [1, с. 103].

Дефиниции договора франчайзинга в национальных законодательствах стран ЕЭП имеют ряд отличий: в Республике Беларусь и Республике Казахстан договор фран-

чайзинга именуется договором комплексной предпринимательской лицензии, а в Российской Федерации анализируемый вид договорных отношений представлен как коммерческая концессия.

Согласно ст. 910 Гражданского кодекса Республики Беларусь по договору комплексной предпринимательской лицензии (франчайзинга) одна сторона (правообладатель) обязуется предоставить другой стороне (пользователю) за вознаграждение на определенный в договоре франчайзинга срок либо без указания срока лицензионный комплекс, включающий право использования фирменного наименования правообладателя, других объектов интеллектуальной собственности, предусмотренных договором франчайзинга, а также нераскрытой информации в предпринимательской деятельности пользователя [2].

В гражданском законодательстве Республики Казахстан договор франчайзинга определен как договор комплексной предпринимательской лицензии, по которому одна сторона (комплексный лицензиар) обязуется предоставить другой стороне (комплексному лицензиату) за вознаграждение комплекс исключительных прав (лицензионный комплекс), включающий, в частности, право использования фирменного наименования лицензиара и охраняемой коммерческой информации, а также других объектов исключительных прав (товарного знака, знака обслуживания, патента и т.п.), предусмотренных договором, для использования в предпринимательской деятельности лицензиата [3].

Гражданский кодекс Российской Федерации определяет договор франчайзинга как договор коммерческой концессии, во исполнение которого одна сторона (правообладатель) обязуется предоставить другой стороне (пользователю) за вознаграждение на срок или без указания срока право использовать в предпринимательской деятельности пользователя комплекс принадлежащих правообладателю исключительных прав, включающий право на товарный знак, знак обслуживания, а также права на другие предусмотренные договором объекты исключительных прав, в частности на коммерческое обозначение, секреты производства (ноу-хау) [4].

Таким образом, в качестве предмета договора франчайзинга предусмотрена передача пользователю лицензионного комплекса. Однако, обязательные элементы лицензионного комплекса, регламентируемые национальными законодательствами стран ЕЭП не совпадают.

Так, в Республике Беларусь лицензионный комплекс представлен в виде фирменного наименования и нераскрытой информации, в Республике Казахстан — фирменного наименования и охраняемой коммерческой информации, в Российской Федерации — товарного знака (знака обслуживания), коммерческого обозначения, секретов производства (ноу-хау).

Фирменное наименование и коммерческое обозначение. Положения о франчайзинге в Республике Беларусь и Республике Казахстан предполагают обязанность передать пользователю право использовать фирменное

наименование. Однако, в соответствии с законодательствами Республики Беларусь и Республики Казахстан обладать фирменным наименованием могут только юридические лица. Таким образом, в связи с невозможностью использования фирменного наименования в качестве средства индивидуализации, индивидуальные предприниматели фактически исключены из оборота франчайзинговых отношений, хотя прямого запрета законодателями не установлено.

Нормами российского законодательства установлен прямой запрет на передачу фирменного наименования: согласно ст. 1474 Гражданского кодекса Российской Федерации распоряжение исключительным правом на фирменное наименование (в том числе путем его отчуждения или предоставления другому лицу права использования фирменного наименования) не допускается. Вместе с тем, наряду с фирменным наименованием в гражданском обороте Российской Федерации существует такое средство индивидуализации, как коммерческое обозначение. Именно коммерческое обозначение является обязательным элементом лицензионного комплекса. В отличие от фирменного наименования коммерческое обозначение может быть использовано не только юридическими лицами, но и индивидуальными предпринимателями.

Предоставление правообладателю права использования товарного знака (знака обслуживания) в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным условием, в Республике Беларусь и Республике Казахстан — факультативным (определяется по соглашению сторон договора).

Стоит отметить, что понятия «фирменное наименование» и «товарный знак (знак обслуживания)» в законодательствах стран ЕЭП в целом схожи и принципиальных отличий не имеют. Термин «коммерческое обозначение» в свою очередь имеет место только в гражданском обороте Российской Федерации.

Следующим обязательным элементом лицензионного комплекса в странах ЕЭП является используемая в коммерческой деятельности информация.

Наиболее узкое понятие указанного выше элемента лицензионного комплекса содержится в законодательстве Республики Казахстан.

В Республике Казахстан составной частью лицензионного комплекса является разновидность нераскрытой информации, которая представлена охраняемой коммерческой информацией.

Согласно ст. 1017 Гражданского кодекса Республики Казахстан лицо, правомерно обладающее технической, организационной или коммерческой информацией, в том числе секретами производства (ноу-хау), неизвестной третьим лицам (нераскрытая информация), имеет право на защиту этой информации от незаконного использования.

Право на защиту нераскрытой информации действует до тех пор, пока к ней нет свободного доступа на законном

основании и обладатель информации принимает меры к охране ее конфиденциальности.

Законодательством Республики Беларусь предусмотрена передача нераскрытой информации как обязательного элемента лицензионного комплекса. Причем нераскрытая информация определяется как информация технического, организационного или коммерческого характера, которая не известна третьим лицам, при условии, что к ней нет свободного доступа на законном основании и обладатель информации принимает меры к охране ее конфиденциальности, а также, при наличии, секреты производства (ноу-хау).

В Российской Федерации обязательным элементом лицензионного комплекса являются секреты производства (ноу-хау).

В соответствии со ст. 1465 Гражданского кодекса Российской Федерации секреты производства (ноу-хау) — это сведения любого характера (производственные, технические, экономические, организационные и другие), в том числе о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере, а также сведения о способах осуществления профессиональной деятельности, которые имеют действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности их третьим лицам, к которым у третьих лиц нет свободного доступа на законном основании и в отношении которых обладателем таких сведений введен режим коммерческой тайны.

Учитывая содержание определения ноу-хау, закрепленного в Гражданском кодексе Российской Федерации, следует сделать вывод: понятия «ноу-хау» в Российской Федерации шире понятий «нераскрытая информация» в Республике Беларусь и «охраняемая коммерческая информация» в Республике Казахстан.

В связи с развитием интеграционных процессов между странами ЕЭП и наличием коллизий в положениях законодательств этих стран возникает необходимость унифицировать нормы, регулирующие франчайзинговые отношения. Ввиду данного обстоятельства считаем целесообразным обратить внимание на положительный опыт стран Европейского союза в данной сфере.

Европейское законодательство отказалось от детальной регламентации франчайзинга и регулирует в основном обязанность франчайзера предоставить будущему франчайзи исчерпывающую и правдивую информацию о распространяемом бизнесе до заключения договора франчайзинга. Подобные законы приняли Франция, Испания и другие страны [5, с. 102–109].

Обязанность правообладателя по передаче пользователю нераскрытой информации перед заключением договора франчайзинга предполагает предоставление следующих сведений:

— непосредственно о правообладателе (фирменное наименование, юридический и почтовый адреса, торговая марка и другие);

— о сроке и опыте использования франшизы другими пользователями (при их наличии);

— о судебных разбирательствах, затрагивающих элементы лицензионного комплекса;

— об объектах интеллектуальной собственности, передаваемых пользователю в соответствии с договором франчайзинга;

— о размере взаимных финансовых обязательств;

— об условиях расторжения и продления договора франчайзинга.

Также с целью недопущения развития недобросовестной конкуренции Европейским законодательством установлены принципы оценки договора франчайзинга на предмет соответствия антимонопольному законодательству. В свою очередь в связи с индивидуальностью объема передаваемых исключительных прав и комплексностью франчайзинговых отношений, в которые вступают стороны договора, детальное регулирование положений договора делегируется непосредственно участникам правоотношений.

Европейское право предусматривает возможность применения антимонопольного законодательства стран Европейского союза в отношении субъектов франчайзинговых отношений, не являющихся резидентами Европейского союза, а также, когда договоры заключены за пределами территории стран Европейского союза, в случаях, если исполнение обязательств контрагентами затрагивает торговые отношения между государствами, входящими в состав Европейского союза.

Проведенный правовой анализ позволяет сделать следующие выводы.

На наш взгляд, с целью унификации понятийного аппарата необходимо гармонизировать определения составных элементов лицензионного комплекса в законодательствах стран ЕЭП: разработать единый подход к определению и правовому регулированию таких понятий как ноу-хау, нераскрытая информация и другие.

В законодательствах стран ЕЭП отсутствует единство в определении перечня элементов лицензионного комплекса, передаваемого в соответствии с договором франчайзинга. Автор предлагает гармонизировать законодательство путем установления единого перечня элементов лицензионного комплекса, к которым следует отнести любое средство индивидуализации на усмотрение субъектов правоотношений, за исключением фирменного наименования (например, товарный знак (знак обслуживания), коммерческое обозначение и другие), и нераскрытую информацию.

Также необходимо ввести в гражданский оборот Республики Беларусь и Республики Казахстан понятие «коммерческое обозначение», что позволит индивидуальным предпринимателям стать полноправными субъектами франчайзинговых отношений на территории ЕЭП. По мнению автора необходимо наделить только юридических лиц исключительным правом на фирменное наименование и возможностью его использования в гражданском обороте.

На наш взгляд целесообразным представляется использование опыта европейского законодательства относительно раскрытия информации о франшизе до заключения договора франчайзинга. Подробное описание процедуры получения информации пользователем со-

держится в положениях Модельного закона УНИДРУА 2002 года о раскрытии информации в отношении франшизы (Model Franchise Disclosure Law (2002)) [6]. Раскрытие информации позволит более основательно подойти к принятию решения об инвестировании пользователем.

#### Литература:

1. Кочетков, Г.Б. Франчайзинг: организация малого бизнеса // США. Канада: экономика, политика, культура. 2000. — № 4.
2. Гражданский кодекс Республики Беларусь от 07.12.1998 № 96—3 (с изм и доп.) // СПС «Консультант Плюс».
3. О комплексной предпринимательской лицензии (франчайзинге): Закон Республики Казахстан от 24.06.2002 № 330-III (с изм и доп.) // СПС «Консультант Плюс».
4. Гражданский кодекс Российской Федерации от 26.01.1996 № 14-ФЗ (с изм и доп.) // СПС «Консультант Плюс».
5. Гритченко, Ю.О. Сравнительная характеристика законодательств о франчайзинге зарубежных стран // Актуальные проблемы гуманитарных и социальных наук: сб. науч. тр. Вильнюс: Европ. гуманитар. ун-т, 2007.
6. Модельный закон УНИДРУА 2002 г. о раскрытии информации в отношении франшизы (Model Franchise Disclosure Law (2002)) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.unidroit.org/english/modellaws/2002franchise/2002modellaw-e.pdf>. — Дата доступа: 20.07.2014.

## Проблемы правоприменительной практики лишения и ограничения родительских прав

Пурге Анна Роландовна старший преподаватель;

Левицкая Татьяна Владимировна студент

Владивостокский государственный университет экономики и сервиса

Лишение и ограничение родительских прав, осуществляемые в судебном порядке, неизбежно связаны с разрешением ряда вопросов, стоящих перед судом при вынесении решения по делу. Обобщение практики рассмотрения таких дел показало, что у судов возникают неясности, спорные вопросы, касающиеся применения норм семейного и процессуального права, регламентирующих порядок, основания и последствия лишения и ограничения родительских прав. Некоторые из возникающих вопросов нашли разъяснение в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 27 мая 1998 г. № 10 «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей» [1], однако, несмотря на это, в правоприменительной практике проявляют себя проблемные аспекты, которые требуют всестороннего анализа и решения.

Характерной особенностью таких дел является то, что они рассматриваются с участием прокурора и органа опеки и попечительства. Президиум Верховного Суда РФ в Обзоре практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей от 20 июля 2011 г. указал на то, что «дела об ограничении либо о лишении родительских прав, а также о восстановлении в родительских правах в соответствии с требованиями закона (ст. 45 ГПК РФ, п. 2 ст. 70, п. 2 ст. 72, п. 4 ст. 73 СК РФ) рассматриваются с участием прокурора, который дает заклю-

чение по делу» [2]. На обязательное участие органа опеки и попечительства и прокурора по указанным категориям споров обращено внимание судов и в п. 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 мая 1998 г. № 10, где указывается, что «при рассмотрении судом дел, связанных с воспитанием детей, необходимо иметь в виду, что в соответствии с ч. 2 ст. 47 ГПК РФ и ст. 78 СК РФ к участию в деле, независимо от того, кем предъявлен иск в защиту интересов ребенка, должен быть привлечен орган опеки и попечительства, который обязан провести обследование условий жизни ребенка и лица (лиц), претендующего на его воспитание, а также представить суду акт обследования и основанное на нем заключение по существу спора, подлежащее оценке в совокупности со всеми собранными по делу доказательствами. Заключение органа опеки и попечительства, исходя из п. 1 ст. 34 ГК РФ и п. 2 ст. 121 СК РФ, должно быть подписано руководителем органа местного самоуправления либо уполномоченным на это должностным лицом подразделения органа местного самоуправления, на которое возложено осуществление функций по охране прав детей» [1].

Серьезной практической проблемой является формальный подход судов к рассмотрению дел о лишении родительских прав. Поскольку лишение родительских прав представляет собой исключительную меру, влекущую за собой серьезные правовые последствия,

как для родителя, так и для его ребенка, суды должны относиться к рассмотрению таких дел со всей ответственностью, полностью исключить формальное отношение к процедуре лишения родительских прав. Однако, суды иногда забывают о том, что лишение родительских прав — крайняя мера. Зачастую суду достаточно заключения органа опеки и попечительства или прокурора, чтобы лишить родителя родительских прав, а реальное исследование обстоятельств дела по существу судом не осуществляется. Между тем органы опеки и попечительства иногда подают иски о лишении родительских прав, не имеющие под собой реального основания. В подавляющем большинстве случаев иски о лишении родительских прав, поданные прокурором или органом опеки и попечительства, удовлетворяются судом. В случае если с исковым заявлением обращается один из родителей, судьи, проверив обоснованность требований, иногда принимают решение об отказе. При этом у второго родителя появляется возможность переосмыслить свое отношение к ребенку.

Суды должны учитывать, что родители могут быть лишены судом родительских прав только по основаниям, предусмотренным ст. 69 Семейного кодекса РФ, и только в случае их виновного поведения. Не могут быть лишены родительских прав лица, не выполняющие свои родительские обязанности вследствие стечения тяжелых обстоятельств и по другим причинам, от них не зависящим (например, психического расстройства или иного хронического заболевания, за исключением лиц, страдающих хроническим алкоголизмом или наркоманией). Ни в каком случае лишение родительских прав не должно производиться из-за бедности семьи и тому подобных обстоятельств. В таких случаях социальные службы должны оказывать помощь семье, но не лишать родителей родительских прав. Но и даже в исключительных случаях, при доказанности виновного поведения родителя, то есть и при наличии оснований для удовлетворения иска о лишении родительских прав, суд с учетом характера поведения родителя, его личности и других конкретных обстоятельств вправе отказать в удовлетворении иска о лишении его родительских прав. При этом суд обязан предупредить ответчика о необходимости изменения своего отношения к воспитанию детей, возложив на органы опеки и попечительства контроль за выполнением им родительских обязанностей.

Так, например, 5 марта 2010 г. Пограничный районный суд Приморского края, рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Территориального отдела опеки и попечительства Департамента образования и науки Приморского края по Ханкайскому району к Б. о лишении его родительских прав, установил, что отдел опеки и попечительства обратился в суд в интересах несовершеннолетних детей К. и Д., отец которых — Б. — ненадлежащим образом исполняет свои родительские обязанности по воспитанию, содержанию и обучению своих дочерей, которые с октября 2008 г. про-

живают у бабушки Г. в Ханкайском районе. Воспитанием детей и материальным содержанием занимается бабушка. Мать детей О. проживает отдельно, воспитанием дочерей также не занимается. По решению суда от 31 октября 2008 г. брак между О. и Б. расторгнут. Ответчик проживает отдельно, в Пограничном районе в гражданском браке, на служебной жилплощади сожительницы, не занимается воспитанием и содержанием своих детей, не интересуется их здоровьем, имеет задолженность по алиментам.

В судебном заседании ответчик заявил, что от воспитания детей он не отказывается, уже имеет постоянную работу, положительно характеризуется, к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей не привлекался, желает забрать младшую дочь к себе, его сожительница не возражает, чтобы дети жили с ними, однако бабушка, якобы, против этого, а бывшая жена хочет лишить его родительских прав, чтобы бабушка Г. смогла оформить опеку над детьми.

Бабушка детей, находившаяся в судебном заседании в качестве свидетеля, пояснила суду, что дети постоянно проживают с ней, родители устраивают свою личную жизнь, детьми не интересуются, при этом она не против, чтобы он забрал детей в Пограничный район, но ответчик, а особенно его родители, избирательно относятся к детям, старшую К., они вообще не признают за родную.

На вопрос суда отец ответчика, находившийся в качестве свидетеля, уточнил, что они, как родители ответчика, любят и признают только младшую внучку Д., а старшую К., не признают за свою внучку, т. к. сомневаются в отцовстве ответчика.

В ходе судебного разбирательства было опрошено множество свидетелей, как со стороны истца, так и со стороны ответчика. Также было заслушано заключение прокурора, который полагал необходимым иски удовлетворить. В результате суд пришел к выводу, что иски удовлетворению, так как несовершеннолетняя К. проживает у бабушки почти с рождения, а несовершеннолетняя Д. живет у бабушки с момента развода родителей. Ответчик судьбой дочерей не интересуется, не проявляет заботу об их воспитании и содержании, не принял мер к тому, чтобы забрать их в свою семью, не решил вопрос в судебном порядке об определении места жительства детей с отцом. Указанные обстоятельства подтверждаются показаниями свидетелей П., Г., М., а также материалами дела. В соответствии с актом обследования жилищно-бытовых условий Г., несовершеннолетние дети проживают с бабушкой, дедушкой и тетей. В квартире есть все необходимые предметы быта, продукты питания, хорошие условия для проживания детей. Дети посещают школьное и дошкольное учреждения. Бабушка занимается воспитанием детей. Отца не видели не в детском саду, ни в школе, куда ходят дети. По мнению суда, указанные факты свидетельствуют о безразличном отношении ответчика к судьбе своих дочерей, учетом изложенного истец

считает необходимым в интересах несовершеннолетних К. и Д. лишить ответчика родительских прав.

Вместе с тем, согласно характеристик участкового МОБ ОВД по Пограничному муниципальному району Ш., отец девочек Б. по месту жительства характеризуются положительно, к административной ответственности не привлекался, жалоб от соседей не поступало, в употреблении спиртных напитков не замечен, но состоял на учете нарколога в Пограничной ЦРБ и был судим по ст. 228 УК РФ. Согласно характеристике Б. с места работы, он характеризуется положительно, как ответственный, добросовестный, дисциплинированный и трудолюбивый работник. Жилищные условия отца позволяют ему забрать детей к себе.

По данному делу суд принял решение о лишении родительских прав, передав детей под опеку территориального отдела опеки и попечительства по Ханкайскому муниципальному району Департамента образования и науки Приморского края [3].

Думается, что в данном случае суд подошел к решению вопроса формально, основываясь только на заключениях прокурора и мнении органа опеки и попечительства, не дав отцу шанса на исправление. Суд не учел, что лишение родительских прав является крайней и исключительной мерой семейно-правовой ответственности.

Следует отметить, что во многих случаях, когда иски подаются прокурором или, как в данном случае, органом опеки и попечительства, они судом удовлетворяются. Как отмечает А. Усачева, «анализируя судебное решение, можно сказать, что если с исковым заявлением о лишении родительских прав обращается представитель органа опеки, либо прокурор, то данный факт — сигнал для суда, что ситуация с ребенком достигла критического уровня и необходимо принимать оперативные меры. Подобные иски судьями удовлетворяются. В случае если с исковым заявлением обращается один из родителей, судьи, проверив обоснованность требований, иногда принимают решение об отказе. Вместе с тем у второго родителя появляются возможность переосмыслить свое отношение к ребенку» [4].

В другом случае суд, наоборот, дал возможность родителю исправиться. Так, Черниговский районный суд отказал в удовлетворении требований гр-ки Т., обратившейся в суд с иском о лишении родительских прав бывшего супруга. Она считала, что мужчина не в полной мере занимается воспитанием дочери, алименты выплачивает не регулярно, их сумма не достаточна для содержания ребенка. Однако, судом была принята во внимание положительная характеристика ответчика, его желание поддерживать с ребенком отношения иные обстоятельств дела. Суд не нашел достаточных оснований для удовлетворения требований о лишении родительских прав гр. Т., поэтому в иске отказал [5].

Лишение родительских прав является крайней мерой ответственности родителей и может применяться только в случае их виновного поведения. Обстоятельства, уста-

новленные ст. 69 СК РФ должны быть доказаны истцом. Практическая проблема в данном случае заключается в том, что в Приморском крае имели место случаи вынесения решения судом без достаточных доказательств, подтверждающих основания лишения родительских прав, в результате чего решение отменялось судом вышестоящей инстанции. Такие случаи недопустимы. Думается, что дела о лишении родительских прав, как обладающие особой сложностью, должны рассматривать наиболее опытные судьи.

Так, например, в кассационном порядке было отменено решение Находкинского городского суда о лишении родительских прав Е. в отношении ее дочери Е., 1995 года рождения, поскольку в деле отсутствовали достаточные доказательства виновного поведения ответчицы, а также не было учтено мнение ребенка, достигшего возраста 13 лет. Суд первой инстанции, применяя к Е. крайнюю меру ответственности, ограничился указанием на то, что ответчица находится в местах лишения свободы и состоит на диспансерном учете с синдромом зависимости от опиоидов. Однако какие-либо медицинские документы в подтверждение заболевания ответчицы хронической наркоманией или алкоголизмом, что в силу ст. 69 Семейного кодекса РФ является одним из оснований для лишения родительских прав, в деле отсутствовали. Медицинское заключение о характере наркотической зависимости Е. судом не истребовалось. Мнение ребенка, достигшего возраста 13 лет, по вопросу лишения матери родительских прав судом не выяснялось, хотя отношения между матерью и дочерью не прерваны. Согласно ст. 57 Семейного кодекса РФ учет мнения ребенка, достигшего возраста 10 лет, при разрешении вопросов, связанных с воспитанием детей, обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. Поскольку решение суда постановлено на недоказанных обстоятельствах и без установления сведений, имеющих юридическое значение, суд кассационной инстанции решение суда отменил и направил дело на новое рассмотрение [6].

Таким образом, поскольку лишение родительских прав является крайней мерой ответственности родителей, то, очевидно, что оно должно применяться только в самом крайнем случае. Ведь одной из важных государственных задач в сфере защиты материнства, отцовства и детства является помощь родителям в воспитании детей. Необходимо предпринимать все меры, чтобы ребенок оставался в семье. С этой целью следует добиться того, чтобы лишение родительских прав как крайняя мера воздействия применялось реже. В реальной жизни случаются ситуации, когда вопрос о лишении родительских прав остро не стоит, но вместе с тем нужно прореагировать на поведение родителей, граничащее с противоправным. В такой ситуации предлагается дополнить СК РФ статьей, предусматривающей вынесение предупреждения судом при рассмотрении иска о лишении родительских прав. В данном случае можно согласиться с П. Н. Мардахаевой, которая предлагает дополнить СК РФ ст. 69.1 («Преду-

прежде, выносимое судом при рассмотрении иска о лишении родительских прав») следующего содержания: «При отсутствии достаточных оснований для лишения родительских прав суд вправе отказать в удовлетворении иска о лишении родительских прав и вынести в адрес родителя (родителей) предупреждение. Совершение родителем (родителями) деяний, предусмотренных статьей 69 настоящего Кодекса, в течение одного года со дня вынесения в его (их) адрес предупреждения, является основанием для удовлетворения иска о лишении родительских прав» [7, с. 15].

Следует отметить, что на практике суды выносят предупреждение о недопустимости уклонения и ненадлежащего выполнения обязанностей родителя по воспитанию и содержанию в отношении несовершеннолетнего ребенка.

Так, 5 июля 2012 г. Лефортовский районный суд г. Москвы, рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску отца Л. к матери Б. о лишении ее родительских прав в отношении дочери Д. и взыскании алиментов, установил, что брак между истцом и его супругой был расторгнут, от брака имеется совместный ребенок Д., 2002 г. рождения, после расторжения брака ответчица перестала участвовать в воспитании ребенка, интересоваться здоровьем дочери, ухаживать за ней, их дочь проживает с ним, он полностью занимается ребенком. Ответчица постоянно отсутствует, приезжает к ребенку через 3–4 месяца, короткое время видится, после чего ребенок не желает встречаться с матерью. Поэтому истец просит суд лишить родительских прав мать Б. в отношении дочери Д. и взыскать алименты в твердой денежной сумме в размере 7825 руб. ежемесячно, с даты подачи искового заявления.

Ответчица Б. в суд явилась, иск о лишении родительских прав не признала, пояснила, что с истцом и их общей несовершеннолетней дочерью не проживает. После развода с истцом была договоренность, что ребенок остается проживать с отцом, т. к. истец заботится о ребенке, имеет жилье, создал новую семью, в которой заботятся о детях. Она не имеет возможности постоянно находиться с ребенком, в настоящее время не работает, доходов не имеет, часто проживает в другом государстве, считает, что истец может дать ребенку больше, чем она, но также желает принимать участие в жизни ребенка, участвовать в воспитании и готова выплачивать алименты. Просила дать ей возможность исправиться.

Представитель органа опеки и попечительства поддержал иски требования в части, пояснив, что алименты подлежит взыскать с ответчика, но вместе с тем необходимо предупредить ответчика о ненадлежащем исполнении обязанностей родителя и дать возможность исправиться.

Выслушав объяснения участников процесса, прокурора, полагавшего отказать в иске о лишении родительских прав, исследовав и оценив письменные материалы дела, суд нашел иск подлежащим удовлетворению только в части взыскания алиментов. Свое решение суд мотиви-

ровал тем, что согласно ст. 63 Семейного кодекса РФ родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей. Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей. В соответствии со ст. 64 СК РФ защита прав и интересов детей возлагается на их родителей и ст. 65 СК РФ родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Согласно ст. 69 СК РФ родители (один из них) могут быть лишены родительских прав, если они уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов, отказываются без уважительных причин забрать своего ребенка из воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или других аналогичных учреждений, злоупотребляют своими родительскими правами. На основании ст. 71 СК РФ лишение родительских прав не освобождает родителей от обязанности содержать своего ребенка а согласно ст. ст. 80, 83 СК РФ родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей, если же родители не предоставляют содержание своим детям, то с них взыскиваются алименты в судебном порядке. Как указано в п. 13 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 мая 1998 г. № 10 «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей», лишение родительских прав является крайней мерой.

Из пояснений сторон, представленных документов следует, что отсутствуют основания для лишения ответчика родительских прав в отношении несовершеннолетней дочери, и в настоящее время лишать родительских прав ответчика нецелесообразно, т. к. ответчик желает участвовать в жизни дочери, оказывать материальную помощь. Судом не было установлено исчерпывающих оснований, предусмотренных ч. 1 ст. 69 СК РФ для лишения родительских прав. Судом было установлено, что ответчик не выполнял в полной мере обязанности по содержанию ребенка, не перечислял деньги на его содержание, в настоящий момент временно не работает. Исходя из этого, имеются основания с учетом Постановления Правительства Москвы от 20 марта 2012 г. «Об установлении величины прожиточного минимума в г. Москве за 4 квартал 2011 г.», для взыскания алиментов с ответчика в твердой денежной сумме.

При установленных обстоятельствах суд своим решением вынес Б. предупреждение о недопустимости уклонения и ненадлежащего выполнения обязанностей родителя по воспитанию и содержанию в отношении несовершеннолетнего ребенка Д. и взыскал с Б. в пользу Л. на содержание ребенка Д. алименты в твердой денежной сумме в размере 7825 рублей ежемесячно, начиная с 1 июня 2012 г., и до ее совершеннолетия, в остальной части иска было отказано [8].

Приведенный пример свидетельствует о том, что лишение родительских прав не всегда является целесообразным. Всякий раз необходимо учитывать все обстоя-

тельства дела, допуская возможность иного способа разрешения ситуации. Как отмечает Е.А. Татаринцева, «семья — сложный организм, в отношении которого в каждом отдельном случае требуется индивидуальное решение» [9, с. 4]. Исходя из рассмотренного, лишение родительских прав представляет собой крайнюю меру, которая должна применяться судами только в случаях, когда иным путем поступить невозможно. В подобных случаях перед правоприменителем остро стоит вопрос о том, какую меру семейно-правовой ответственности избрать в отношении лица, поскольку в некоторых случаях достаточно применить ограничение в родительских правах, а затем уже — лишение, если ситуация не преобразуется в лучшую сторону.

Ограничение родительских прав также связано с некоторыми проблемными моментами. В частности, ограничение родительских прав, будучи мерой предупредительного характера, имеет испытательный срок — шесть месяцев (п. 2 ст. 73 СК РФ). Указанный срок назначается судами на практике. Однако, как справедливо отмечает С.И. Смирновская, «шести месяцев мало для изменения поведения родителей (одного из них). Поэтому целесообразно внести изменения в п. 2 ст., 73 Семейного кодекса, увеличив этот срок до одного года. Испытательный срок не применим к лицам, страдающим хроническим заболеванием, которое не подлежит коррекции. Поэтому пред-

лагается дополнить п. 2 ст. 73 Семейного кодекса положением о том, что «органы опеки и попечительства, по общему правилу, обязаны предъявить иск о лишении родительских прав лиц, ограниченных в родительских правах, по истечении указанного срока» [10, с. 11].

Кроме того, следует отметить, что законодательство не предусматривает четкой грани между основаниями лишения и ограничения родительских прав, что, как свидетельствуют проанализированные материалы судебной практики, создает сложности в квалификации соответствующих отношений и в нужной степени не обеспечивает эффективной защитой семейные права граждан. Очевидно, что нужно четко разграничить в законе, по каким основаниям производится лишение родительских прав, а по каким — ограничение. Рассмотренные примеры из судебной практики свидетельствуют о том, что практически в одних и тех же ситуациях одни суды лишали родителей родительских прав, а другие — ограничивали. Такая ситуация не способствует ясности и определенности, а относит решение вопроса исключительно на усмотрение суда, что не совсем правильно.

Таким образом, действующее законодательство, регламентирующее основания и порядок лишения и ограничения родительских прав нуждается в некоторой корректировке, что позволит применять его более эффективно и результативно.

#### Литература:

1. О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 мая 1998 г. № 10 (в ред. от 06.02.2007 г. № 6) // Бюллетень Верховного Суда РФ. — 2007. — № 5. — с. 7–14.
2. Обзор практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей: утвержден Президиумом Верховного Суда РФ от 20 июля 2011 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. — 2012. — № 7. — с. 2–11.
3. Решение Пограничного районного суда Приморского края от 5 марта 2010 г. [Электронный ресурс]/Официальный сайт Пограничного районного суда Приморского края. — 2014. — Режим доступа: <http://pogranichny.prm.sudrf.ru>.
4. Усачева, А. Лишение родительских прав: немного о статистике и о судах/А. Усачева [Электронный ресурс]/Межрегиональная общественная организация «За права семьи». — 2014. — Режим доступа: <http://blog.profamilia.ru/post/490>.
5. Решение Вахитовского районного суда г. Казани Республики Татарстан от 21 августа 2012 г. [Электронный ресурс]/РосПравосудие. — 2014. — Режим доступа: <https://rospravosudie.com>.
6. Лишение родительских прав является крайней мерой ответственности родителей и может применяться только в случае их виновного поведения [Электронный ресурс]/Официальный сайт Приморского краевого суда. — 2014. — Режим доступа: <http://kraevoy.prm.sudrf.ru>.
7. Мардахаева, П. Н. Лишение родительских прав как мера семейно-правовой ответственности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03/Мардахаева П. Н.; Рос. прав. акад. Мин-ва юстиции РФ. — М., 2005. — 18 с.
8. Решение Лефортовского районного суда г. Москвы от 5 июля 2012 г. [Электронный ресурс]/Центр защиты семейных и жилищных прав. — 2014. — Режим доступа: <http://advokat-7i.ru/sudebnaja-praktika>.
9. Татаринцева, Е. А. Правовой статус родителей/Е. А. Татаринцева // Закон. — 2012. — № 10. — с. 4–6.
10. Смирновская, С.И. Ограничение родительских прав по семейному законодательству Российской Федерации: дис.... канд. юрид. наук: 12.00.03/С.И. Смирновская; Российская академия наук. Институт государства и права. — М., 2007. — 176 с.

## Законодательная конструкция времени совершения преступления в аспекте уголовно-правовой презумпции

Тарасенко Виталий Викторович, аспирант  
Воронежский государственный университет

Моделируя конструкцию действия уголовного закона во времени, законодатель отходит от традиционной схемы: общественно опасное деяние (действие или бездействие) — преступный результат, с которым связывается наступление общественно опасного последствии, путем использования правовой презумпции [1]. Прежде всего, формируя в Уголовном кодексе Российской Федерации (далее по тексту УК РФ) правовую презумпцию времени совершения преступления, законодатель исходит из длительной общественно-исторической практики, позволяющей с достоверностью предполагать, что не иначе как в момент совершения противоправного действия (бездействия) у лица, его совершающего, в окончательном виде складывается субъективное отношение виновного к своим действиям, что, исходя из с принципа субъективного вменения, служит необходимой предпосылкой для наступления уголовной ответственности [2]. Посредством субъективного вменения соединены различные институты уголовного права: вины и назначения наказания; действия уголовного закона во времени и пространстве и квалификации преступлений; возраста и пределов уголовной ответственности [3]. Следует также отметить, что в настоящее время в теории уголовного права нет значительных разногласий относительно времени совершения преступления касательно принципа субъективной вменяемости, и данная позиция поддерживается большинством современных ученых-правоведов.

Нетривиальностью указанного средства законодательной техники является то, что законодатель, предвещая вопрос о времени совершения преступления, акцентируя уголовно-правовую значимость только для действия (бездействия) лица, нарушившего уголовно-правовой запрет, предоставляет правоприменителю возможность эффективного и экономного использования процессуальных мер и мер уголовной репрессии, что способствует более сбалансированному подходу к применению уголовного закона при расследовании уголовных дел правоприменителем.

Рациональность использования данной правовой конструкции заключается в том, что законодатель использует прием, который при определении правоприменителем времени совершения преступления, оставляет за рамками выяснения вопрос, касающийся наступления общественно опасных последствий совершения преступления, о которых, благодаря данному средству законодательной техники, позволяет судить само общественно опасное деяние лица.

В основе законодательного предположения о времени совершения преступления как о временном промежутке совершения определенного действия (бездействия) лежит

свойство правовой относимости времени совершения преступления с уголовным законом, действовавшим в момент совершения преступления, что непосредственно лежит в основе принципа законности, который в уголовном законе находит воплощение не только в том, что только уголовный закон является мерилем между преступным и не-преступным поведением в обществе, но и находит свое выражение в презумпции истинности уголовно-правового запрета. Согласно положению ч. 1 ст. 9 УК РФ преступность и наказуемость деяния определяются уголовным законом, действовавшим во время совершения этого деяния. В основе данного законодательного установления находит свое выражение общественное предположение о противоправности того или иного деяния как опасного для общественных отношений, которое, как и сам институт преступления, есть именно правовое, юридико-техническое средство реализации социальной воли народа, хотя нередко и искаженный [4]. Противоправность как признак общественно-опасного деяния в определенный временной промежуток развития общественных отношений в данном случае выступает как фактическая и нормативно-правовая оценка деяния лица, которая реализовалась в действиях законодателя по ее закреплению в уголовном законе. Прежде всего, в данном случае следует иметь в виду непрерывное развитие общественных отношений и смену общественных приоритетов о добре и зле, плохом и хорошем, что влечет за собой, как следствие, декриминализацию одних деяний и криминализацию других, как действий (бездействий), представляющих наибольшую общественную опасность для личности, общества и государства; что предопределяет четкое определение законодателем сферы действия таких общественных отношений по содержанию и структуре перед включением их в уголовный закон, что обуславливает «общественное требование» к законодателю в определении данных общественных отношений (общественно опасных деяний) в качестве уголовно-правовых запретов и установления наказания за их нарушение, что обеспечивает стабильность правопорядка в обществе и создает систему мер, обеспечивающих безопасность человека, что будет служить олицетворением принципа законности (ст. 7 УК РФ). При этом законодатель учитывает и возможность декриминализации общественных отношения, составляющего содержание уголовно-правовой нормы, закрепляя в уголовном законе возможность опровержения презумпции истинности уголовно-правовой нормы, что позволяет упорядочить регулируемые уголовным законом общественные отношения, выведя из его охвата устаревшие общественные отношения, ко-

торые не представляют больше общественной опасности для охраняемых интересов личности, общества и государства, что является ярким выражением принципов справедливости (ст. 6 УК РФ) и равенства всех перед законом и судом (ст. 4 УК РФ).

Свидетельством правомочности и обоснованности истинности уголовно-правового запрета в конкретный временной промежуток является то обстоятельство, что вновь возникающая уголовно-правовая норма является результатом обобщений, основанных на длительном наблюдении повторяющихся событий, сходных по содержанию. Это дает основание для вывода законодателем определенного предположения о закономерностях определенных действий (бездействий) и степени их общественной опасности для регулируемых законом общественных отношений как угрозе обеспечения стабильности и правопорядка общественных отношений. В этой связи и с учетом разносторонности мнений относительно определения действия уголовного закона во времени, представляется вполне обоснованной и справедливой точка зрения Г.Б. Байсеменовича о том, что под «действием уголовного закона во времени следует понимать обусловленную самим законодателем способность уголовного закона в определенных временных границах воздействовать на поведение людей, исходя из его нормативной относимости, а также его способность регулировать возникшие уголовные правоотношения с целью защиты прав и интересов личности, интересов общества и государства» [5].

Как мы можем видеть, действие уголовного закона во времени ограничено, прежде всего, определенными временными границами, что переопределяет то обстоятельство, что уголовный закон начинает действовать после его опубликования и вступления в законную силу и продолжает действовать вплоть до его отмены или замены новой уголовной нормой, что является одним из основополагающих начал уголовной политики государства [6]. Значение времени для совершения общественно опасного деяния заключается в том, что данная законодательная конструкция имеет одно из основополагающих значений в системе уголовного закона, пронизывая институты уголовной ответственности и наказания лица, совершившего преступление, в которых реализуется замысел принципа гуманизма в конкретных формах выражения. В этой связи не утрачивает свою значимость мысль А.Б. Сахарова о гуманизме в рамках уголовного закона, как некоем воплощении характера объектов, защищаемых от посягательств в определенных методах [7]. Именно методы защиты предоставляют возможность защитить права и свободы человека и гражданина, порядок и безопасность в обществе без причинения незаконного ущемления прав лица, подвергнувшегося уголовному преследованию, что напрямую зависит от времени вступления уголовного закона в законную силу и прекращения действия данного уголовного закона. Новая правовая норма, предусматривающая уголовный запрет, считается дей-

ствующей с момента вступления уголовного закона в силу. Согласно ст. 3 ФЗ от 25.05.1994 г. «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» [8] все нормативные акты, в том числе и устанавливающие уголовно-правовой запрет, вступают в силу по истечении десяти дней после их официального опубликования, если в законе не указана иная дата. Исходя из статьи 3 ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» [9] ясно, что действующий в настоящее время УК РФ вступил в силу с 01.01.1997 г., ст. 2 данного нормативного акта, предусматривает, что с 01.01.1997 г. утрачивают силу УК РСФСР 1960 г. Именно законодательное закрепление предположения о времени совершения преступления позволяет гарантировать человеку соблюдение его права на ознакомление с новым нормативным актом, что позволит ему избежать противоправного поведения и негативных последствий его действий, будет способствовать обеспечению стабильности регулируемых правоотношений. В этой связи представляется неверной точка зрения исследователей данной проблематики, которые предлагают убрать 10-тидневный срок для вступления нормативного акта в силу, установив законом вступление их в силу с момента опубликования [10], что, будет противоречить древнейшей презумпции права — презумпции знания закона, прямо вытекающей из содержания глав 8, 11 и 12 действующего УК РФ. Получившая свое начало еще во времена Древнего Рима, данная правовая презумпция и до сих пор считается универсальным средством законодательной техники, что в первую очередь связано с тем, что законодатель не предоставляет и не регламентирует возможность ее опровержения. Представляя результат многовекового обобщения и непоколебимости, данная законодательная конструкция базируется, прежде всего, на том постулате-предположении, что «по истечении установленного законодателем времени (10-й срок для вступления нормативного акта в силу) все граждане знают закон и, следовательно, должны его исполнять» [11]. В том числе, не представляется содержательным обосновывать идею «удаления» срока вступления законодательного акта в силу той позицией, что 10-тидневный срок ущемляет права тех, кто совершил общественно-опасное деяние, говоря о законе, ухудшающем положение лица, совершившего преступление. Это будет косвенно свидетельствовать о том, что законодательная политика государства исходит из суждения об обществе, как о совокупности недобросовестных граждан, что представляется абсурдным и противоречащим презумпции невиновности (ст. 49 Конституции РФ), закрепление которой в основном законе страны свидетельствует о том, что законодатель при построении законодательной политики должен исходить из презумпции добросовестности граждан, что бесспорно соответствует реалиям общественного бытия. Представляется справедливой мысль Д.А. Козякина о недопустимости сокращения срока для вступления закона в силу,

так как и действующий срок не всегда предоставляет возможность полностью его использовать, прежде всего, по причинам того, что нередко «выходные данные совпадают с датой подписания издания в печать, и, следовательно, с этого момента еще реально не обеспечивается получение информации о содержании закона его адресатами» [12]. Иное решение вопроса было бы противоречивым в отношении законоположений, обеспечивающих основные права и свободы человека и гражданина (ст. 17, ч. 1 ст. 21, ч. 1 ст. 23 Конституции РФ) и противоречило бы принципу субъективного вменения, согласно которому, подлежит применению только такой уголовный закон, который охватывался сознанием лица в момент совершения им общественно опасного действия (бездействия), а также в момент наступления общественно опасных последствий. В связи с этим, малосодержательной и нивелирующей положения уголовно-правовой презумпции времени совершения преступления представляется предложение по конкретизации в уголовном законе времени совершения преступлений, состоящих из ряда тождественных действий, включая групповые преступления. Представляется, что включение таких положений в УК РФ создаст громоздкость уголовного закона и не будет способствовать единообразному применению правоприменителем положений уголовного закона, добавит объема в деятельности правоприменителя, усложнив сам процесс доказывания при производстве по делам данной категории.

Вместе с тем, несмотря на многие преимущества данной уголовно-правовой презумпции, представляется,

что в настоящее время она придает рассогласованность между Общей и Особенной частью УК РФ, что недопустимо для правовой презумпции как исключительного средства законодательной техники, направленного на облегчение работы правоприменителя, экономию правовых средств с целью улучшения работы правоприменителя. Прежде всего, речь идет о том, что диспозиции некоторых статей Особенной части УК РФ содержат в качестве обязательного признака объективной стороны состава преступления указание на определенный промежуток времени. Так, например, ст. 106 УК РФ предусматривает уголовную ответственность за убийство матерью новорожденного ребенка во время родов или сразу после родов, что подразумевает под временем не определенное действие (бездействие), а определенный временной промежуток, исключающий за его пределами уголовную ответственность лица. Аналогичное указание на время как на временной промежуток, содержат также и множество иных статей Особенной части уголовного закона (ч. 1 ст. 333, ч. 1 ст. 334, ст. 336 УК РФ и др.), при этом в некоторых составах преступления время является квалифицирующим признаком. Так, например, наказание за самовольное оставление части или места службы более строгое в зависимости от срока отсутствия (ч., ч 3, 4 ст. 337 УК). Думается, что этот вид уголовно-правовой презумпции, обрел бы совершенно другие правовые очертания, закрепив в ст. 9 положение о временном промежутке, в течение которого совершение определенных действий (бездействия) влечет уголовную ответственность.

#### Литература:

1. Тарасенко, В. В. Теоретические аспекты правовых презумпций // Молодой ученый. № 11 (58). 2013. с. 556—560; Тарасенко В. В. Ложное предположение в правовом аспекте (на примере уголовного права России) // Право: современные тенденции. II Международная научная конференция. Уфа. 2014. с. с. 117; Тарасенко В. В. Презумпция утраты лицом общественной опасности как основание освобождения от уголовной ответственности по делам о преступлениях в сфере экономической деятельности // Научный журнал Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. № 1 (16). 2014. с. 182—188; Тарасенко В. В. Юридическая фикция в конструкции института освобождения от отбывания наказания несовершеннолетних как один из аспектов социально-экономического развития региона // Регион: системы, экономика, управление. 2013. № 4. с. 161—167.
2. Игнатов, А. Н. О действии уголовного закона во времени // Уголовное право. 2002. № 1. с. 14.
3. Якушин, В. А. Субъективное вменение и его значение в уголовном праве. Тольятти: Изд-во «ТолПИ». 2008. с. 13.
4. Пудовочкин, Ю. Е., Пирвагидов С. С. Понятие, принципы и источники уголовного права: сравнительно-правовой анализ. М.: Изд-во «Юрист». 2003. с. 183; Уголовное право России. Практический курс/Под общ. ред. А. И. Бастрыкина; под науч. ред. А. В. Наумова. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2007. с. 15.
5. Байсекенович, Г. Б. Темпоральное действие уголовного закона (сравнительно-правовой анализ по законодательству Казахстана и России): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2006. с. 9.
6. Решняк, М. Г. Действие уголовного закона во времени как принцип права // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата, 2011. № 3. с. 99.
7. Либус, И. А. Презумпция невиновности в советском уголовном процессе/И. А. Либус. Ташкент, 1981. с. 14.
8. Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ (ред. от 25.12.2012) «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» (с изм. и доп. от 25.12.2012 № 254-ФЗ) // Российская газета. 1994. № 111.
9. Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» (с изм. и доп. от 08.12.2003 № 161-ФЗ) // Российская газета. 1996. № 113.
10. Байсекенович, Г. Б. Указ. соч. с. 10.

11. Панько, К.К. Презумпции в уголовном праве и процессе, их значение и классификация // Вестник Воронежского государственного университета. Серия «Право». 2013. № 1. с. 312.
12. Кузякин, Д.А. О порядке определения даты вступления в силу и периода действия нормативных правовых актов/Д.А. Кузякин // Законодательство. 2004. Спецвыпуск. с. 3–11.

## Проблемы понятия иска в гражданском процессе

Юрова Ксения Игоревна, кандидат исторических наук, директор юридического департамента  
ООО «УК «Орион» (г. Сочи, Краснодарский край)

*Целью настоящего исследования является комплексное исследование значимых теоретических и практических проблем, связанных с определением понятия исков в условиях современного гражданско-процессуального регулирования.*

**Ключевые слова:** иск, понятие иска.

## The problem of the notion of a claim in civil proceedings

Yurova Kseniya

*The purpose of this study is a comprehensive study of important theoretical and practical problems associated with the definition of claim in the conditions of modern civil procedure regulation.*

**Keywords:** claim, the notion of the claim.

Конституция РФ [1] закрепляет положение о том, что каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод (ч. 1 ст. 46). Данная законодательная норма является развитием идеи правового государства, в котором на центральной линии плане должна выступать именно личность, ее права и свободы и — что в особенности важно — четкая гарантированность данных прав и свобод. Одной из таких гарантий выступает закрепленное в ч. 3 ст. 17 Конституции РФ важное правило о том, что непосредственное осуществление прав и свобод человека и гражданина априори не должно нарушать права и свободы других лиц.

В действующем законодательстве крайне нечасто используется термин «иск» и иные производные от него, несмотря на то, что эта категория имеет важнейшее значение для дальнейшего осуществления и защиты гражданских прав. Поясняется это тем, что сама необходимость в использовании иска появляется только в момент нарушения или оспаривания чьих-либо прав, т.е. именно тогда, когда для непосредственной реализации права необходимо вмешательство соответствующего компетентного органа — суда, который не является стороной спорного материального правоотношения. Правильное понимание одного из важнейших средств защиты субъективных прав — иска — и дальнейшее улучшение на этой основе всех правовых норм, которые и образуют сам институт иска, а также элементов иска, представляет собой необходимую предпосылку всей гарантированности прав и свобод граждан, действенности защиты их интересов и соответственно, интересов всего гражданского общества.

Кроме того, в гражданском процессе элементы иска — предмет, основание, стороны, содержание — выступают основанием квалификации гражданских дел, и одновременно могут служить критерием разграничения гражданских дел.

Несмотря на значительное количество правовой и монографической литературы понятию иска, современные правовые аспекты обозначенной проблемы не были достаточно подвергнуты тщательному комплексному научному анализу.

Необходимость всестороннего исследования понятия иска объясняется, во-первых, относительной широтой заявленной темы; во-вторых, тем, что существует целый ряд проблем, связанных с определением понятия, в-третьих, что в настоящее время отсутствует современная концептуальная литература по данному вопросу.

Иск как средство успешной судебной защиты субъективных прав и законных интересов человека и гражданина относится к числу основополагающих категорий всей российской правовой системы. Вместе с тем, вероятно, в гражданско-процессуальной теории не существует более дискуссионного вопроса, чем понятие иска [8, с. 12].

Несмотря на то, что термин «иск» является основным и употребляется Российским законодателем в сотнях и тысячах принимаемых и ныне действующих нормативных актов, действующее гражданско-процессуальное законодательство совершенно не содержит легального определения иска.

Как пишет Г. Л. Осокина [10, с. 499–500], неоднозначность, чрезмерная запутанность в истолковании термина «иск» и сопровождающих ему категорий в свою пору вызвали у некоторых исследователей пессимизм во взглядах на проблему иска, отсутствие отчетливой и понятной перспективы в ее разрешении. Как выход из сформировавшегося положения предлагалось в принципе отнестись от использования термина «иска» и сопровождающей его терминологии.

Обратимся же к научным определениям термина «иск». Как отмечают специалисты, в процессуальной науке, пожалуй, нет более дискуссионного понятия [2].

Продолжительное время в качестве доминирующего в советской процессуальной науке присутствовал подход, в соответствии с которым иск подвергался рассмотрению как единое понятие, имеющее процессуальную и материально-правовую стороны [6; 7; 13].

Другая группа исследователей отстаивала идею о двух самостоятельных толкованиях иска: понятии иска в материально-правовом и процессуальном смыслах. Представителями такого подхода являлись также известные ученые — юристы М. А. Гурвич [5], И. М. Пятилетов [11], А. Т. Боннер и М. С. Шакарян [12] и др.

В настоящее время все большее распространение приобретает универсальная точка зрения Г. Л. Осокиной [10] и В. А. Мусина [3] на понятие иска, скрадывающая существующие противоречия.

Убеждение авторов, которые настаивают на существовании двух автономных понятий иска, а именно иска в материально-правовом смысле и иска в процессуальном смысле, не отвечает, однако, требованию единства и универсальности иска как средства судебной защиты прав и законных интересов. Указывая на существование двух независимых понятий иска, ученые-процессуалисты тем самым противопоставляют две категории субъектов, которые управомочены законом на обращение в суд с самостоятельным требованием о защите.

Для категории лиц, которые защищают чужое право или охраняемый законом интерес третьих лиц, иск как самостоятельная позиция будет существовать только в процессуальном смысле.

Для категории лиц, которые защищают свое право или собственный законный интерес, иск в качестве самостоятельной категории будет существовать в двух своих подвидах: иск как институт процессуального права и иск как институт материального права. В. И. Миронов задается существенным вопросом: «О каком же единстве в данном случае может идти речь ученых, если для различных категорий субъектов предлагаются ввести различные понятия иска?» [9, с. 117].

Соответственно, такое понятие иска, которое включает в себя материально-правовой и процессуальный элементы, по своему содержанию гораздо шире и богаче, чем понятие иска в процессуальном или материальном смыслах. В данном случае одновременно с требованием к суду в качестве обязательного, непереносимого составного элемента включается материально-правовое требование истца к ответчику, которое, при этом, рассматривается в качестве важнейшей, отличительной черты всякого иска. При таком понимании иска, требование лица, которое выступает от своего имени в защиту прав и законных интересов третьих лиц, совершенно нельзя называть иском, так как это требование вообще не содержит и не может содержать такого существенного признака любого иска как материально-правовое требование истца к ответчику. Тем не менее, такой логический вывод существенно противоречит действующему законодательству, которое использует термин «иск» применительно ко всем лицам, которые защищают не собственное право или интерес, а право или интерес третьих лиц.

Соответственно, как точно отмечается в научной литературе, логическая линия рассуждений двух групп ученых по своему внутреннему содержанию полностью совпадает, поскольку все они понимают иск как материально-правовое требование истца к ответчику и требование к суду одновременно. Тот факт, что двум самостоятельным понятиям иска противопоставляется одно понятие, которое состоит из двух частей — материально-правовой и процессуальной, — доказывает о различиях между нами совершенно несущественного характера, а в главном же противоречий у них нет.

Необходимо особо отметить, что иск состоит в тесной взаимосвязи со всеми иными институтами гражданско-процессуального права, иск предстает как ориентир правового регулирования всей судебной деятельности [4, с. 90].

Итак, можно привести некое «универсальное» определение иска, в соответствии с которым иск представляет собой требование лица, заинтересованного в защите своего или чужого права, либо охраняемого законом интереса. Далее, иск, как существенный институт процессуального права, также нужно определить как требование любого заинтересованного лица, которое вытекает из спорного материального правоотношения, о защите своего или чужого права либо законного интереса, и которое подлежит рассмотрению и разрешению в установленном законом судебном порядке.

В заключение еще раз подчеркнем, что целесообразным было бы законодательное закрепление термина «иск» именно в рамках гражданско-процессуального законодательства.

#### Литература:

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. — 03.03.2014. — № 9. — Ст. 851

2. Бабаев, А. Б. Проблемы общего учения об иске и праве на иск // Гражданское право: актуальные проблемы теории и практики. М., 2007
3. Гражданский процесс. Учебник/Вершинин А. П., Кривоносова Л. А., Митина М. А., Мусин В. А., и др.; Отв. ред.: Мусин В. А., Чечина Н. А., Чечот Д. М. — М.: Гардарики, Проспект, 1996. — 480 с.
4. Гражданский процесс: учебник для вузов/под ред. Ю. К. Осипова. М.: изд-во БЕК, 2008. с. 90.
5. Гурвич, М. А. Учение об иске (состав и виды) // Гурвич М. А. Избранные труды. Т. 1. Краснодар, 2006.
6. Добровольский, А. А. Исковая форма защиты права. М., 1965.
7. Добровольский, А. А., Иванова С. А. Основные проблемы исковой формы защиты права. М., Изд-во Моск. ун-та, 1979.
8. Зубович, М. М. Актуальное исследование проблем иска // Вестник юридического института ИГУ. — 2001. — №3. с. 12.
9. Миронов, В. И. Гражданское процессуальное право России. М.: Интелсинтез, 2001. с. 117.
10. Осокина, Г. Л. Гражданский процесс. Общая часть. М.: Норма, 2008. с. 499—500.
11. Пятилетов, И. М. Изменение предмета иска: Вопросы науки советского гражданского процессуального права // Труды: Вопросы науки советского гражданского процессуального права. Труды ВЮЗИ. — М.: РИО ВЮЗИ, 1975, Т. 38. — с. 153—180.
12. Советский гражданский процесс. Учебник/Боннер А. Т., Гурвич М. А., Курылев С. В., Марышева Н. И., и др.; Отв. ред.: Шакарян М. С. — М.: Юрид. лит., 1985. — 528 с.
13. Чечот, Д. М. Иск и исковые формы защиты права // Правоведение. — 1969. — №4.

## ИСТОРИЯ

### Деятельность военизированной охраны Карлага НКВД в годы Великой Отечественной войны

Аупенова Алия Укужановна, преподаватель истории  
Карагандинский политехнический колледж (Казахстан)

*В статье делается попытка, опираясь на имеющиеся архивные материалы, проанализировать деятельность личного состава военизированной охраны Карлага НКВД в условиях военного времени. Рассматривается политико-воспитательная работа, проводимая партийными и комсомольскими организациями Карлага в соответствии с директивными указаниями Политотдела ГУЛАГа НКВД в отношении ВОХР.*

**Ключевые слова:** военизированная охрана, режим содержания, воинская дисциплина, караульная служба, нарушения, конвой, заключенные, побег.

Выполнение ответственных задач, стоящих перед военизированной охраной лагерей истроек ГУЛАГа НКВД в условиях военной обстановки требовали от каждого бойца, командира и политработника ВОХРа высокой организованности, железной дисциплины и готовности идти на любые жертвы во имя победы. Однако практика работы лагерей и строек НКВД выявила, что общие первичные партийные и комсомольские организации лагерных подразделений не уделяли достаточного внимания вопросам работы военизированной охраны [1, 7].

В закрытом письме заместителя начальника Политотдела ГУЛАГа НКВД СССР капитана госбезопасности П. С. Буланова «О недостатках партийно-политической работы среди личного состава военизированной охраны лагерей и строителей НКВД» от 8 декабря 1941 г. отмечалось, что партийные и комсомольские организации военизированной охраны указанных лагерей выводов из этих фактов для себя не сделали. Общее политико-моральное состояние военизированной охраны не отвечало повышенным требованиям военного времени, что можно проследить в таблице 1.

Политотдел ГУЛАГа НКВД констатировал, что секретари партийных, комсомольских организаций военизированной охраны, также как и командно-политический состав не изучали жизнь каждого бойца, не интересовались культурно-бытовым положением личного состава, повышением воинской и политической квалификации ВОХР. Чаще всего свою роль они сводили к регистрации проступков, а не к работе по их предупреждению.

Перед партийными и комсомольскими организациями ГУЛАГа НКВД ставилась задача по повышению авторитета командно-политического состава ВОХР и вос-

питания личного состава в духе беспрекословного и точного выполнения их приказаний. Секретари партийных организаций военизированной охраны лагерей и строителей НКВД, строя свою работу по политическому воспитанию личного состава ВОХР, применяя все виды культурно-просветительской работы, должны были твердо знать, что основным мерилom в оценке деятельности каждой партийной, комсомольской организации являлось: образцовое несение службы всем подразделением, полная ликвидация побегов заключенных и сведение к нулю нарушений и проступков личным составом ВОХР [2, л. 112].

Начальник Политотдела ГУЛАГа НКВД СССР капитан госбезопасности П. С. Буланов, проанализировав отчетный доклад комиссара военизированной охраны Карлага НКВД старшего лейтенанта госбезопасности тов. Полякова за 1-е полугодие 1942 г. о состоянии военизированной охраны и решение Политотдела Карагандинского исправительно-трудового лагеря от 20.06. 1942 г., приходит к следующим выводам:

— политико-воспитательная работа и дисциплина военизированной охраны в Карлаге НКВД улучшились за счет лучшей части командиров и стрелков;

— отдельные партийные организации и руководители лагерных отделений, особенно Самарского и Коктун-Кульского, вопросами охраны и режима содержания заключенных занимались неудовлетворительно. В Самарском отделении, самом неблагополучном по побегам заключенных, секретарь партийной организации тов. Мельник не считал нужным обсудить на партийном собрании вышеуказанное закрытое письмо Политотдела ГУЛАГа от 8 декабря 1941 г. [1, 36].

Таблица 1. Нарушения дисциплины в отдельных ИТЛ ГУЛАГа НКВД в 1941 г.

№	ИТЛ	Период	Нарушения
1	Безымянлаг	Сентябрь 1941 г.	100 случаев пьянок, 160 самовольных отлучек, 127 нарушений караульно-контрольной службы, 63 случая сна на посту.
2	Ивдельлаг	III квартал 1941 г. Июль-август 1941 г.  С 1 июля по 15 октября 1941 г. 1941 г.	269 случаев нарушений воинско-служебной дисциплины 7 коммунистов и 19 комсомольцев получили дисциплинарные взыскания за нарушение лагерного режима и конвойно-караульной службы. Побег 183 заключенных
4	Усольлаг	1 полугодие 1941 г. Июль-август 1941 г.	71 случай побегов заключенных. 65 побегов.
5	Унжлаг	1 полугодие 1941 г. июль-сентябрь 1941 г.	463 случая нарушения воинско-служебной дисциплины 296 случаев нарушений лагерного режима и служебной дисциплины
6	Карлаг	с 22 июня по 20 октября 1941 г.	126 случаев нарушений воинско-служебной дисциплины, совершенных 6 коммунистами и 47 комсомольцами. Совершены преступления с привлечением к судебной ответственности 42 человек, из их числа 1 коммунист и 6 комсомольцев.

[2, лл. 110–111]

Политотдел ГУЛАГа, одобряя решение Политотдела Карлага от 20.06.1942 г. и план мероприятий по дальнейшему улучшению военизированной охраны предлагал принять решительные меры по дальнейшему укреплению боеспособности подразделений военизированной охраны и повышения политико-воспитательной работы среди личного состава охраны. Рекомендовалось включить в план работы первичных партийных организаций доклады политруков подразделений о политико-воспитательной работе среди стрелков; составлять ежемесячные обзоры с подробным анализом состояния дисциплины охраны и направлять их в подразделения. Весь политсостав военизированной охраны предупреждался в отношении вопроса по обеспечению государственной безопасности в военное время, что являлось первоочередной задачей каждого работника и за ослабление в несении службы, допуска побегов заключенных предусматривалась персональная ответственность, вплоть до предания суду.

По приказу НКВД СССР №0361 от 11. IX. 1943 г. упразднялись должности заместителей командиров отдельных взводов по политической части в военизированной охране лагерей и строителей НКВД СССР. Политотдел ГУЛАГа НКВД считал, что в сложившихся условиях значительно возрастет роль командиров взводов-единоначальников, повысится их ответственность

за воспитание бойцов и младших командиров. Особое внимание Политотдел ГУЛАГа придавал возросшей ответственности начальников политотделов и заместителей начальников ВОХР по политической части за всю организацию политической работы в неотдельных взводах [3, 45].

Состояние военизированной охраны Карлага НКВД, начиная с 1942 г. становилось все более сложным, о чем свидетельствуют факты из таблицы 2:

Количество побегов за I полугодие 1943 г. по сравнению с 1942 г. возросло в 2,5 раза. Количество незадержанных при совершении побегов в I полугодии 1944 г. по сравнению с I полугодием 1943 г. удвоилось. Во многом это объясняется тем, что стрелки старших возрастов, прибывшие по мобилизации, в большинстве неграмотные и малограмотные, не зная основ конвойно-караульной службы и не умея обращаться с оружием, допускали побеги [1, л. 18].

За 6 месяцев 1944 г. по сравнению с I полугодием 1943 г. количество побегов в Карлаге НКВД снизилось на 126 случаев. В деле уменьшения общего числа побегов некоторую роль сыграла работа внутренней надзорной службы, которая была организована в марте 1944 г. по приказу НКВД СССР. Введение данной службы дало возможность навести больше порядка в деле режима содержания заключенных, улучшить профилактическую работу против побегов.

Таблица 2. Сравнительный анализ совершенных побегов из Карлага НКВД в годы войны

Совершенные побеги (количество человек)			Не задержано (количество человек)		
I полугодие 1942 г.	I полугодие 1943 г.	I полугодие 1944 г.	I полугодие 1943 г.	I полугодие 1944 г.	+ (-)
144	365	239	16	34	18

[4, л. 49]

Несмотря на трудности военного времени: большое увеличение в лагере особо опасного контингента и уход в армию молодых, здоровых кадров личного состава охраны и замена их мобилизованными старшими возрастами, большой некомплект стрелков и т.д., свое- временно предупреждались и ликвидировались за- родыши и попытки среди заключенных к массовым волнкам и эксцессам. За весь 1944 г. происходит зна- чительное уменьшение общего числа побегов по срав- нению с 1943 г. на 175 человек и число незадержанных беглецов в 1944 г. — 32 чел. по сравнению с 1943 г. — 19 чел. уменьшилось на 13 человек [5, л. 27].

Политотдел Карагандинского ИТЛ НКВД, анализируя состояние политической работы, службы и дисциплины в военизированной охране лагеря, отметил подразделения военизированной охраны Сарептского, Бурминского, Просторненского, Ортаусского, Кылтаусского отде- лений и Карагандинского ОЛП как полностью ликви- довавших побеги.

Среди ряда лагерных подразделений в 1944 г. не до- путивших ни одного побега, особо выделяется Коксун- ский участок Джартасского отделения (начальник участка тов. Кузьмин, командир взвода тов. Кожаров). В 1943 г. данный участок был одним из неблагополучных по ре- жиму. Благодаря созданию партийной группы, прово- дившей на участке политико-массовую работу, была достигнута слаженность в деятельности коллектива, по- высилась бдительность среди вольнонаемных и лич- ного состава ВОХР. При содержании в Коксунском участке более 2-х тысяч заключенных в 1944 г. воени- зированной охраной не было допущено ни одного побега. Не допустили побегов работники охраны и лагерной ад- министрации Джездинского и Байконурского отделения Джезказганского района, также Политотделом Карлага отмечена деятельность ВОХР 3-го взвода 4-го дивизиона и Байконурского полувзвода.

На протяжении всего 1944 г. Политический отдел, первичные партийные организации, работники адми- нистрации Карлага, командно — политический состав охраны, выполняя приказ тов. Сталина, приказы НКВД СССР и ГУЛАГА НКВД направляли всю свою деятель- ность в сторону дальнейшего укрепления военного по- ложения военизированной охраны, улучшения охраны режима и содержания заключенных. В результате про- веденной Политотделом лагеря профилактической ра- боты по предупреждению побегов за 1944 г. в Карлаге

НКВД, не было допущено какого-либо ослабления по- рядка, в том числе и массовых побегов заключенных. Од- нако наряду с положительными показателями в работе военизированной охраны имели место серьезные недо- статки и прорывы. В большинстве подразделений снизи- лось качество конвойной и караульной службы по срав- нению с 1943 г. В 1944 г. резко повысилось количество нарушений воинской дисциплины и службы, что показано в таблице №3.

Из приведенного сравнительного анализа следует, что нарушения воинской дисциплины в 1944 г. по сравнению с 1943 г. увеличились в 3,7 раза. В то же время в 1944 г. пре- дано суду на 6 человек меньше, чем в 1943 году. Халатное отношение к службе в 1944 г. по сравнению с предыдущим годом возросло в 1,7 раза. Во многом, это объясняется не- хваткой кадров военизированной охраны, что подтвер- ждает принятое решение Политотдела Карагандинского ИТЛ НКВД от 1 сентября 1944 г. довести до сведения По- литотдела ГУЛАГА НКВД СССР о невыполнении в лагере приказа НКВД СССР, запрещающего конвоирование за- ключенных одним конвоиром. Большой недокомплект не- удовлетворительно сказывался на всей деятельности вое- низированной охраны Карлага. В этой связи, Политотдел Карлага просил начальника Политотдела ГУЛАГА НКВД, Полковника Госбезопасности П.С. Буланова оказать по- мощь исправительно-трудовому лагерю в пополнении лич- ного состава ВОХР [4, 50].

Главным показателем дисциплины ВОХР является ко- личество взысканий и поощрений среди личного состава, анализ показан в таблице 4.

Следует отметить, что в числе получивших взыскание 34 коммуниста и 39 комсомольцев, что из общего числа составляет 12 %. Основным критерием всей деятельности ВОХР оставались побеги заключенных, которые просле- живаются в таблице 5.

Сокращению побегов способствовала, прежде всего, добросовестная служба бойцов и командиров с помощью партийных организаций и оперативно-чекистского от- дела, деятельность которого была направлена на пред- отвращение вооруженных и групповых побегов. Опе- ративным дивизионом, включая и организованные им группы содействия, на 15 сентября 1945 г. задержано 79 беглецов (67 % от общего числа, совершивших побег).

Партийно-политическая работа среди воени- зированной охраны, особенно в годы войны, явля- лась приоритетной во всей деятельности лагеря.

Таблица 3. Сравнительный анализ нарушений воинской дисциплины в Карлаге в 1943 г. и 1944 г.

Годы	Нарушения воинской дисциплины	Связь стрелков с заключенными	Халатное отношение к службе	Предано суду
1943 год	168	27	187	34
1944 год	634	44	331	28
+ (-)	466	17	144	6

Таблица 4. Сравнительный анализ показателей дисциплины в 1944 и 1945 гг.

№	Показатели дисциплины	Сентябрь 1944 г.	Сентябрь 1945 г.	+ (-)	%
1	Взыскания	783	591	-192	-25
2	Поощрения	856	1666	+ 810	+ 49

[6, л. 9]

Таблица 5. Количество побегов заключенных Карлага в 1944 и 1945 гг.

№	Количество	на 15 сентября 1944 г.	на 15 сентября 1945 г.	+ (-)	%
1	Побеги	199	140	-59	-42
2	Не задержаны	34	20	14	40

[6, л. 10]

Сокращению количества побегов заключенных за период войны в 2,5 раза способствовало укрепление воинской дисциплины и улучшение конвойно-караульной службы.

Вместе с тем, в состав ВОХР вливался новый контингент и политико-воспитательная работа среди личного состава охраны расширялась.

Литература:

1. Государственный Архив Карагандинской области (далее ГАКО). Ф. 1171. Оп. 1. Д. 512.
2. ГАКО., Ф. 1171. Оп. 1. Д. 399.
3. ГАКО., Ф. 1171. Оп. 1. Д. 691.
4. ГАКО., Ф. 1171. Оп. 1. Д. 983.
5. ГАКО., Ф. 1п. Оп. 2. Д. 582.
6. ГАКО., Ф. 1171. Оп. 1. Д. 1319.

## Деятельность областной организации Коммунистической партии Советского Союза по активизации общественно-политической жизни населения Астраханской области в 1965–1985 гг.

Викторов Александр Геннадьевич, магистрант  
Астраханский государственный университет

*В статье поднимается вопрос о роли и деятельности областной организации Коммунистической партии Советского Союза по активизации общественно-политической жизни населения Астраханской области в период 1965–1985 гг.*

**Ключевые слова:** коммунистическая партия, КПСС, Астрахань, общественно-политическая жизнь, политико-агитационные мероприятия.

*The article raises the question of the role and activities of the regional organization of the Communist Party of the Soviet Union to enhance the socio-political life of the population of the Astrakhan region in the period of 1965–1985 years.*

**Keywords:** Communist Party, Astrakhan, social and political life, political campaign activities.

Коммунистическая партия Советского Союза — испытанный и закаленный в борьбе авангард советского народа, строящего коммунизм, партия революционеров, олицетворяющая собой ум, честь и совесть эпохи.

Ее политические задачи и методы борьбы за коренное преобразование общества, идеологические и организационные принципы были разработаны ее основателем В.И. Лениным.

Вся деятельность КПСС озарена ярким светом марксистско-ленинского учения. [2. С. 5]

Одним из пунктов массово-политической работы КПСС в Астрахани стало повышение идейного уровня лекционной пропаганды. Так же работа с населением велась через радио и газеты «Волга», «Комсомолец Каспия», «Знамя коммунизма». Целью этой работы было достижение значительного улучшения жизни общества. Общество «Знание» создало для этой работы необходимые условия, выделив команды для укрепления лекторских групп в первичных партийных организациях.

Формами массово-политической и общественно-политической работы в изучаемый период являлись: проведения собраний трудящихся, беседы, доклады, лекции, воздействие через печать, кино, радио, телевидение и мероприятия культурно-просветительских учреждений.

По сравнению с предыдущим периодом (1953–1964 гг.) стали чаще практиковать проведение вечеров отдыха, диспутов, конференций. Практиковались встречи с работниками передовых сфер (науки, техники), встречи с ветеранами труда и старыми большевиками. Широкое распространение в массах получило движение за коммунистическое отношение к труду. [3. Л. 35]

Однако главной задачей партийных органов оставалось выполнение решений и постановлений ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ и Главного политуправления Советской Армии и министерства культуры СССР «О проведении Всесоюзного фестиваля самодеятельного искусства, посвященного 50-летию Великой октябрьской социалистической революции».

В течение 1966–1967 года перед КПСС ставилась задача изучить и обобщить данные и опыт работы идеологической комиссии райкома КПСС.

Изучение опыта и работы райкома КПСС принесло практическую пользу агитационной и общественно-политической работе с населением Астрахани, повысив политическое просвещение жителей города. Было решено проводить совещания по политическому обмену опытом не реже чем 2 раза в год. [4. Л. 36–37]

30 января 1967 года Астраханский городской комитет КПСС отчитался о ходе выполнения бюро обкома КПСС «О массово-политической работе среди населения в связи с выборами в Верховный Совет РСФСР и местные Советы депутатов трудящихся Ленинским райкомом КПСС».

Выполнение постановления бюро обкома КПСС райкомом партии и первичными партийными организациями усилило внимание населения к проведению массово-политической работы среди трудящихся промышленных предприятий, транспортных и строительных организаций, учреждений, учебных заведений и среди населений по месту жительства.

В работе участвовало около 4 тыс. агитаторов, информаторов, активистов, привлеченных к работе в связи с подготовкой к выборам в Верховный Совет РСФСР и местные Советы депутатов трудящихся.

Райком КПСС провел за 1966–1968 год 3 инструктивных совещания с секретарями первичных партийных организаций, заведующими агитпунктами и руководителями агитколлективов. В первичных партийных организациях систематически инструктировались агитаторы, оказывавшие практическую помощь. Усилился контроль со стороны райкома КПСС и первичных партийных организаций за деятельностью агитаторов, агитпунктов и агитколлективов. Всего в городе было создано 56 агитпунктов. [5. Л. 4]

Проверкой установлено, что неплохо организована массово-политическая работа при агитпунктах ДК Астр-ГРЭС, ДК «15 лет Октября» ЖЕК №23 школах №8, 21, 13 кинотеатра «Призыв» мясокомбината управления Каспрыбхолдфлота, речного порта, педагогического училища и д. р.

В феврале 1967 года на заседании парткома был утвержден состав комиссии по подготовке к празднованию 50-летия Великого Октября. Комиссия состояла из 31 человека.

В начале марта 1967 года состоялось заседание праздничной комиссии, на котором были разработаны мероприятия по подготовке и проведению праздника. Так же были разработаны мероприятия по производственным участкам.

В целях достойной встречи 50-летия Великого Октября проводилась разнообразная массово-политическая работа: состоялось собрание коллектива порта, на котором выступал начальник порта В.Д. Тарыкин. Он говорил, в своем докладе, о задачах всех рабочих, инженерно-технических работников, плавсостава в юбилейном году; здесь же еще раз говорилось о задачах коллектива в свете постановления ЦК КПСС от 4 января 1967 г.

Постановление ЦК КПСС развешивает перед нами широкую панораму важнейших достижений советского народа за 50-летию, показывает грандиозную перспективу нашего общества. [8. Л. 1–21]

В постановлении было отмечено, что первоочередной задачей является организация массово-политической и агитационной работы.

Это направление впоследствии переросло в ряд постановлений «О проведениях агитационно-пропагандистских работ» в различных направлениях (в спорте, в военной сфере).

Об этом постановлении (от 4 января 1967 г) странно высказался Ю.В. Андропов, заявив: «Почему-то агитационно-массовую работу традиционно относят к идеологической или предвыборной. Однако она имеет главным образом организационное значение. Ведь организационная работа имеет два направления внутреннее и внешнее. Под внутренним понимается не только внутрипартийное, но и вся работа внутри коммунистического движения. Внешняя организационная работа это работа со всем трудящимся населением. И агитационно-массовая составляет главную её часть. Каждое публичное массовое мероприятие может считаться полезным, если

оно имело хоть какие-нибудь организационные последствия.

На всех массово-политических мероприятиях должны действовать органы, производящие установление контактов с присутствующими представителями организаций, и отдельными гражданами, потенциальными членами партии или её сторонниками. Все раздаваемые на мероприятии материалы должны являться приглашением к совместным действиям по улучшению конкретной ситуации, или решению конкретных проблем необходимых присутствующим людям.

Каждое приглашение к микрофону граждан из участников митинга желательно продолжать принятием соответствующей резолюции и декларированием, а по возможности и организацией соответствующего комитета.

Проводимые митинги должны предваряться мелкими тематическими встречами в среде заинтересованного контингента. Например:

- проблемы ЖКХ — с мегафоном по дворам,
- производственные проблемы — встречи трудовых коллективов с депутатами муниципалитета
- проблемы образования — организация встреч преподавателей родителей и учащихся на местах

Главная задача организация сплочения граждан в группы, а затем в более широкие коллективы. Только коллектив может противопоставить себя чиновнику, а значит выразить волю населения. Объединение коллективов это уже социальная сила в государстве.

Для проведения массовой работы нужен организационный центр, имеющий своих агентов на предприятиях и в жилых кварталах.

Предлагается следующая структура организации массово-политической работы (рис. 1).

По-видимому, дополнительных пояснений не требуется, кроме объяснения нелегальной работы. Под нелегальной работой понимаем работу, проводимую без уведомлений и открытых обсуждений, без соблюдения установленных властью правил, но, не нарушая уголовного кодекса.

Аналогичная структура рекомендуется как для центрального, так и для регионального и местного уровней». [1]

По производственным участкам собрания коллективов так же прошли в феврале — марте.

13 июня 1967 года состоялось партийное собрание парторганизаций управления порта. На собрании присутствовало 46 человек. [9. Л. 2]

На собрании были обсуждены следующие вопросы:

- О выполнении коммунистами уставных требований
- Информатизация партбюро о выполненных работах.

Всего выступало 8 человек. Все выступившие говорили о мерах, которые следует принять для исправления недостатков и недоработок в организационно-политической работе партийных органов.

По итогам 1967 года были сформулированы задачи для партийных органов:

1. Добиться улучшения явки коммунистов на собрания.
2. Улучшить агитационно-политическую работу печати на производстве
3. Ускорить окончание оформления территории.

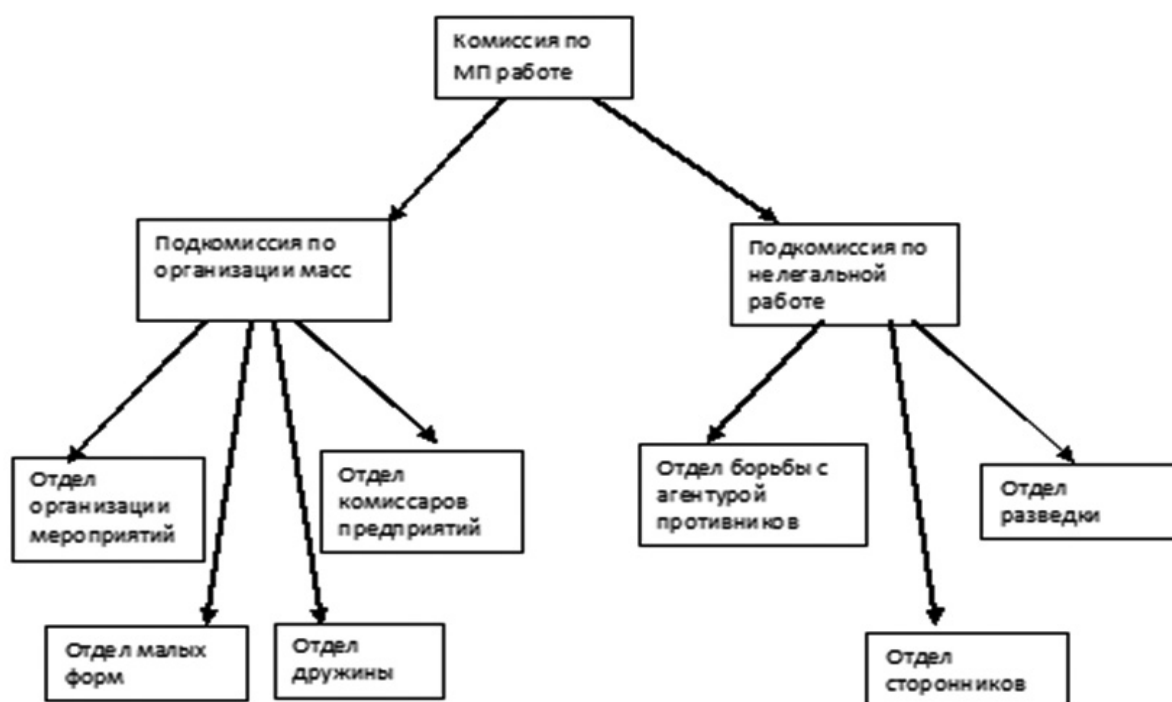


Рис. 1

4. Привлечь больший актив к массово-политическим мероприятиям и вовлечь население в социально-политическую работу

5. Вовлечь в политическую и социально-политическую работу пенсионеров

6. Принять меры по усилению агитационной работы. [10. Л. 7]

По итогам отчетов за 1967 год П. Колганов сделал вывод о том, что агитационно-политическая и социально-политическая работа с населением проводится недостаточно хорошо. «Наибольшее число агитаторов регулярно бывают у избирателей на квартирах, проводят беседы, отвечают на различные вопросы, дежурят в агитпунктах.

Наибольшую активность проявляют участники массово-политических мероприятий управления Каспрыхлофдлота и РЭБ флота им. Урицкого. Но этого не достаточно.

Стоит улучшить работу в рамках лекционной пропаганды, например в январе-феврале месяцах по указанной фише тематике было прочитано 489 лекций и докладов, в 27 агитпунктах, требуется добавить к этому демонстрации документальных фильмов в красных уголках и агитпунктах. Для этого следует привлечь к работе ДК «15 лет Октября» АстрГРЭС, кинотеатр «Призыв» и т. д. Однако агитпункты еще не стали подлинными центрами политической работы среди избирателей. К числу таких «недобросовестных» агитпунктов можно отнести: лесоперерабатывающую базу «Грузгидроэнергострой», отделение Приволжской железной дороги п/я УД 249/2. Оформление в них бедное, планы массово-политических и социально-политических работ отсутствуют, деятельность агитаторов ограничивается составлением списка избирателей. Райкому КПСС и первичным партийным организациям следует принять меры по активизации деятельности агитколлективов». [11. Л. 4]

Вопрос «О состоянии массово-политической и социально-политической работы среди избирателей» рассматривался на заседании бюро райкома КПСС, ряд секретарей первичных партийных организаций получили строгое предупреждение.

Работа агитпунктов и агитколлективов перешла под контроль райкома КПСС.

С 1980–1985 гг. местная власть Астрахани взяла курс на поддержание интереса жителей города к политике центральной и местной власти.

Перед городской партийной организацией ставились задачи по совершенствованию системы трудового воспитания в производственных коллективах города, повышению его роли в решении ключевых народнохозяйственных задач в свете требований июльского Пленума ЦК КПСС (1983 гг.) [12. Л. 1]

В марте 1984 года местная власть отчиталась о работе секции по совершенствованию нравственного воспитания идеологической комиссии парткома Астраханского судостроительного производственного объединения имени 60-летия образования СССР по формированию коммуни-

стической морали трудящихся в свете требований июньского Пленума ЦК КПСС. [13. Л. 7]

Из отчетов Астраханского отдела пропаганды и агитации понятно, что местной власти требовались дополнительные стимулы населения для активной политически-агитационной работы, так как население начало терять интерес к политике местной и советской власти. [14. Л. 9–10]

Отчет А.И. Лыкова «О готовности летних агитплощадок Советского района к проведению массово-политических мероприятий среди населения» [15. Л. 3] позволяет сделать вывод, о том что политические и общественно-агитационные надежды советского отдела пропаганды и агитации возлагались на молодежь, которая в тот период так же была низко мотивирована и слабо заинтересована в политике проводимой центром и на местах. Об этом не раз поднимался вопрос в учебных заведениях, где ставилась задача мотивировать молодежь и привлечь ее к политико-агитационно-просветительской работе с населением. [16. Л. 1–7]

По сравнению с 1978 годом работа местной власти в рамках агитационно-политической, социально-политической, общественно-политической стала давать слабые результаты, так как первостепенными задачами для власти по прежнему оставались выполнения решений Пленумов ЦК КПСС и вопросы повышения роли руководящего состава в агиттрудовых бригадах.

Руководствуясь решением 25 съезда КПСС местная власть наметила программу по идеологическому обеспечению и выполнению этих решений, отдел пропаганды и агитации ГК КПСС ставил в числе главных задач на период (1976–1986):

1. Обеспечить широкую и углубленную пропаганду материалов 25 съезда КПСС, мобилизацию трудящихся на выполнение задач, поставленных партийным съездом. (вставить статистику Астрахань в 10 и 11 пятилетках)

2. Всемирно повышать эффективность марксистско-ленинского образования, усилить работу по формированию у всех трудящихся города марксистско-ленинского мировоззрения и политической сознательности.

3. Принять меры к дальнейшему повышению и совершенствованию роли трудового коллектива в коммунистическом воспитании трудящихся.

4. Улучшить работу по нравственному воспитанию личности в трудовых коллективах по месту жительства.

По итогам отчета о выполнении задач ГК КПСС можно сделать о запоздалой реакции центральных и местных властей на сложившееся положение дел. Население стремительно теряло интерес к марксистско-ленинской методологии, снижался идеологический уровень молодежи и ее политическое миропонимание. В условиях предкризисной ситуации 1984 года центральная власть не могла упреждающе или своевременно реагировать на общественно-политический и идеологический кризис системы. Местная же власть сосредоточила свои силы на выполнении решений власти центральной и не особо заботилась о внутривластных, общественно-политических, соци-

ально-политических и политико-агитационных реалиях. В условиях нарастания экономического и политического кризиса командная система стала давать сбои и попросту себя изживать. Местная власть потеряла политико-пропагандистскую связь с населением, а социальная сфера

стала последней в списке стимулирования плановой работы власти. Назревал политико-экономический и социальный кризис (1984—1985 гг.), увеличивался провал между властью верховной и властью местной, а так же между властью местной и простыми жителями.

#### Литература:

1. Андропов, Ю. В. Избранные речи и статьи. М., 1983
2. Г. Н. Голиков, А. И. Титов, Ю. С. Борисов, И. П. Верховцев, Г. А. Деборин, М. Г. Колодезнев, Мухина Г. З., С. Л. Титаренко А. Э. Экштейн. Очерки истории КПСС с. 5
3. ГАСД АО Ф. 9. Оп. 3. Д. 9. Л. 35
4. ГАСД АО, Ф. 9. Оп. 3. Д. 9. Л. 36—37
5. ГАСД АО Ф. 9. Оп. 3. Д. 353 Л. 4
6. ГАСД АО, Ф. 9. Оп. 3. Д. 5. Л. 2
7. ГАСД АО, Ф. 9. Оп. 3. Д. 5. Л. 1
8. РГАН, Ф. 107. Оп. 1. Д. 31. Л. 1—21 Подлинник Машинопись
9. ГАСД АО Ф. 9. Оп. 3. Д. 353 Л. 2
10. ГАСД АО, Ф. 9. Оп. 33. Д. 54 Л. 7
11. ГАСД АО, Ф. 9. Оп. 33. Д. 54 Л. 4
12. ГАСД АО, Ф. 9. Оп. 31. Д. 66 Л. 1
13. ГАСД АО, Ф. 9. Оп. 27. Д. 72 Л. 7
14. ГАСД АО, Ф. 9. Оп. 27. Д. 72 Л. 9—10
15. ГАСД АО, Ф. 9. Оп. 20. Д. 41 Л. 3
16. ГАСД АО, Ф. 9. Оп. 17. Д. 36 Л. 1—7

## Значение хрущевского десятилетия в дальнейшей судьбе СССР

Глазунов Юрий Николаевич, аспирант  
Таганрогский институт имени А. П. Чехова (филиал) РГЭУ (РИНХ)

*В статье представлен анализ политической деятельности Н. С. Хрущева на посту Первого секретаря ЦК КПСС, выделены плюсы и минусы проводимых им реформ. Вследствие чего подведены итоги хрущевского десятилетия, изменившего в дальнейшем ход событий советской истории.*

**Ключевые слова:** реформы, политическая деятельность, либерализация, «оттепель», КПСС, Н. С. Хрущев.

Фигура такого политического деятеля, как Н. С. Хрущев вызывает неоднозначную оценку у исследователей. Его деятельность, безусловно, носит противоречивый характер. Существуют различные исторические мнения, одни считают, что Н. С. Хрущев был гениальным политиком, умеющим чувствовать свою страну и свой народ. Таким образом, развал экономики и не совершенствование реформ, скоростных принятий решений по важным государственным вопросам не имеют должных оснований обвинять в этом лишь одного человека. Другие же считают, что политика Н. С. Хрущева это утопия, повлекшая за собой череду возмущений в обществе, окончательно подорвавших авторитет Первого секретаря ЦК КПСС. В данной статье предпринята попытка проанализировать деятельность Н. С. Хрущева на посту Первого секретаря ЦК КПСС, обозначить значение его политики в дальнейший ход событий советской истории.

Десятилетие хрущевского правления можно неофициально обозначить одним словом «оттепель», которое в художественной литературе связано с одноименной повестью И. Г. Эренбурга. Важную роль данного периода сыграла:

1. Либерализация режима управления.
2. Открытость западному миру.
3. Свобода творческой интеллигенции.
4. Изменение уклада жизни советского общества и его относительная демократизация.

Безусловно, все перечисленные факты указывают грядущие перемены, которые должны вывести страну на новый уровень во всех сферах общества, сделать ее не только более мощной, но и более открытой всему миру, однако большинство историков, как отечественных, так и зарубежных, считают, что далеко не все задуманное осуществилось. В течение десяти лет руководства страной было мно-

жество кризисов и потрясений, трудностей и осложнений. Назвать период управления спокойным и гармоничным в развитии страны просто не представляется возможным, поскольку осуществлялся переход от жесткого сталинского правления, к размеренной жизни. Это в свою очередь отразилось на стране и обществе в целом, а длинный список нерешенных проблем отразится в дальнейшей политике последующих руководителей. Однако говорить, что во всем виноват один человек неверно.

Основной идеей Н.С. Хрущева будет развенчание «Культа личности» И.В. Сталина, жесткие авторитарные методы управления сменялись более мягкой политикой либерализма, все кто пострадал от рук деспотичного режима, были амнистированы. Успешная политика в начальном периоде управления страной еще больше подталкивала Н.С. Хрущёва на новые идеи модернизации всех сфер общественной жизни, а его бесчисленное множество идей так и остались только на бумаге. Интересен тот факт, что в первой фазе своего правления Н.С. Хрущёв был выразителем руководящего слоя советского общества, которые не собирались больше работать в условиях страха и партийных чисток и потому его поддерживали. Создав мощную эффективную команду, Н.С. Хрущев не стал отходить от намеченного курса. Страна после войны нуждалась в коренных преобразованиях, но его программа не была поддержана, вследствие обострившихся личных отношений, складывавшихся между Хрущевым и представителями правящих элит — партийной, военной, промышленной. Основными причинами принято считать:

1. Постоянная реорганизация кадров в номенклатуре партии.
2. Повышение цен на продовольственные товары.
3. Сокращение площади подсобных крестьянских хозяйств в личном пользовании.
4. Усиление контроля власти в области культуры, что привело к недовольству со стороны интеллигенции.
5. Сокращение вооруженных сил советской армии.
6. Чрезмерный диктат атеизма и массовое закрытие храмов и др.

В итоге рост недовольства в обществе и потеря поддержки со стороны партийно-государственного аппарата предопределил отставку Хрущева в 1964 году.

Значение политики Хрущева, безусловно, велико, поскольку именно он разрушил авторитарную систему управления, которая сложилась в стране при И.В. Сталине. Благодаря его кардинальным мерам нормы партийной жизни вернулись к ленинским истокам, а демократизация общества привела к тому, что широкие слои населения могли участвовать в управлении страной. При нем страна пыталась найти оптимальный путь развития в экономике и сельском хозяйстве, попытка интеграции в международные рыночные отношения, более открытое к диалогу с западом общество. Хрущев также внес огромный вклад в науку, промышленность, сельское хозяйство, решена жилищная проблема, которая

остро стояла все послевоенные годы. За годы правления Н.С. Хрущёва Советский Союз-это великая космическая и ядерная держава, был запущен первый спутник Земли 4 октября 1957 года, а позднее в космос полетел и первый человек Юрий Гагарин 12 апреля 1961 года.

Нельзя недооценить заслуги Хрущева во внешней политике, поскольку вокруг коммунистической партии стали сплачиваться международные рабочие движения, а социализм все больше укреплялся в странах Восточной Европы.

Что же касается общества, то Хрущев существенно изменил быт советских людей. Уровень жизни советского человека стал более высоким, также как и значимости простого человека в управлении государством.

В культурной сфере развитие шло еще более быстрыми темпами, освободившись от «оков» сталинских репрессий, люди почувствовали себя свободными. Все это способствовало появлению новых писателей, музыкантов и поэтов, развивался кинематограф, где главным героем был простой советский человек, наполненный патриотическими чувствами, смело шагающий в светлое будущее.

Подводя итог заслугам можно сказать, что Н.С. Хрущев сделал очень многое для страны и общества в целом, но идеальным его политика не была. Поэтому характеристика хрущевского десятилетия была бы не полной без анализа просчетов деятельности, значительная часть которых обусловлена сложными чертами характера лидера, а также тяжелой внутренней обстановкой внутри страны, поскольку сталинская группировка, выступавшая за консервативные порядки, имела веское слово в управлении страной.

После смерти И.В. Сталина страна находилась в плачевном состоянии, поэтому Н.С. Хрущеву приходилось в короткие сроки решать серьезные задачи по реформированию страны. Все это чаще всего приводило к поспешным выводам и частым поражениям реформ, которые красиво выглядели только на бумагах, а на деле терпели фиаско. Отсутствие знаний во многих государственных областях, импульсивный характер, волюнтаризм, все это подрывало авторитет Хрущева, ни одна реформа не была толком завершена, а начавшийся экономический кризис все больше подогревал антихрущевское настроение не только в обществе, но и в партийной элите. Октябрьский пленум ЦК 1964 г., организованный в отсутствие Хрущёва, находившегося на отдыхе, освободил его от партийных и государственных должностей, обвинив его в волюнтаризме и субъективизме. Организаторами отставки следует считать Л.И. Брежнева, М.А. Суслова, А.Н. Шелепина, Н.В. Подгорного и других.

Так закончилась эпоха Н.С. Хрущева. Он вошел в историю как видный реформатор, кардинально изменивший, прежде всего советское общество. На сегодняшний день в России и в мире растёт понимание того коренного поворота в политике КПСС, Советского Союза и всего коммунистического движения, которое связано с именем, деятельностью и личностью Хрущёва. При всех своих недостатках Н.С. Хрущёв оказался единственным чело-

веком в окружении Сталина, способным произвести этот поворот, где главным результатом стала немыслимость возврата к старым порядкам, а новое поколение людей,

не знавшее тотального страха, способное учиться понимать собственное общество и перестраивать его, в итоге и повлияют на дальнейшую судьбу страны.

#### Литература:

1. Медведев, Р. А. Хрущев. Политическая биография/Р. А. Медведев. М.: 1990. — 268 с.
2. Пыжиков, А. В. Хрущевская «оттепель»/А. В. Пыжиков. — М.: ОЛМА-ПРЕСС, 2002.
3. Соколов, А. К. Курс советской истории, 1941—1991/А. К. Соколов. — М.: Высшая школа, 1999. — 415 с.
4. Хронология российской истории: Энциклопед. справочник пер. с фр./Ред. Франсис Конт. — М.: Международные отношения, 1994.
5. Хрущев, Н. С. Воспоминания. Избранные фрагменты. М., 1997.

## Городская купеческая усадьба (на материале усадьбы Петра Якунинского)

Жданова Людмила Александровна, аспирант  
Краснодарский государственный университет культуры и искусств

*В статье раскрыты особенности городской купеческой усадьбы: набор «служб», строительные материалы и размеры построек, их функциональная принадлежность.*

**Ключевые слова:** городская купеческая усадьба, служебные постройки, «службы», кубанское купечество.

Изучение усадебной культуры является сегодня предметом многочисленных научных исследований, поскольку представляет собой огромный пласт русского культурного наследия. Большой вклад в него внесло наше многонациональное купечество, роль которого сложно переоценить. И, учитывая многоаспектность данной темы, в статье мы сконцентрируем внимание на особенностях городской купеческой усадьбы на Кубани: рассмотрим ее особенные черты и зафиксируем характеристики, являющиеся общими для усадеб такого типа в других регионах страны. Источниковую базу исследования составляют материалы Государственного архива Краснодарского края.

Развитие торговли и промышленности способствовало быстрому утверждению высокого социального статуса купечества в казачьей среде. Пореформенный период стал в этом смысле «золотым веком» в жизни третьего сословия, которое проявило себя во всех сферах предпринимательской и социокультурной деятельности. Появились люди новой формации: прекрасно образованные, владеющие иностранными языками, знающие юриспруденцию, способные оценить искусство и благотворить. Стремление к красоте и основательности повлекло за собой появление большого количества купеческих усадеб.

Надо отметить, что в отличие от центральных областей Российской Империи, где купцы «наследовали» дворянские усадьбы, приобретая их значительно дешевле объективной цены, в Кубанской области этот процесс происходил иначе. Случаи приобретения усадеб у местного населения-казаков, имеющих дворянский титул, встре-

чались довольно часто, однако в большинстве своем, купцы нанимали архитекторов и строили для себя новые усадьбы. Этот процесс приобрел масштабы после 1862 г., когда появилось положение «О заселении казаками и другими переселенцами предгорий западной части Северного Кавказа», а в 1868 — указ «О дозволении русским поданным невоинского сословия приобретать собственность в казачьих землях».

К началу 70-х годов в среде кубанского купечества уже появились люди, ставшие значимыми фигурами в бизнес-сообществе. Предприниматели, чьи коммерческие интересы проявлялись в различных сферах экономики, будь то казенные подряды, поставки, откупы, перевозки и другие виды деятельности, для увеличения оборотного капитала часто прибегали к ссудам. Однако, чтобы её получить, требовались гарантии о благонадежности заемщика. Одним из способов доказательства состоятельности была оценка недвижимого имущества купца.

Так, екатеринодарский купец 1 гильдии, совладелец винокурного завода «Первенец Кубанский», потомственный почетный гражданин и благотворитель Петр Иванович Якунинский летом 1872 г. обратился к начальнику Кубанской области генерал-лейтенанту Цакни с прошением об утверждении описи и оценки имущества, находящегося «в г. Екатеринодаре в 1 части 1-го квартала под № 16-м» [1].

В соответствии с правилами «Об отводе пустопорожных мест в г. Екатеринодаре для частных построек» от 17 августа 1870 г., усадьба Якунинского находилась на городской земле 1-го разряда [2].

Немногим меньше, чем через месяц просьба купца была удовлетворена. Недвижимое имущество Якунинского по улице Екатерининской было оценено в 24450 рублей серебром [3].

Все усадебные постройки располагались на территории равной 486 квадратных сажень и, преимущественно, были кирпичными. Подобная недвижимость являлась не только грамотным вложением средств, но и представляла собой высоко ликвидный капитал.

Надо отметить, что во второй половине XIX столетия купеческие дома на Кубани были преимущественно одно-полуполтора-или двухэтажными. Такие предпочтения, наряду с существующими тогда архитектурными тенденциями, были удобны в условиях южного климата. В жаркую погоду окна домов утопали в зелени деревьев, обеспечивая, таким образом, более комфортное существование обитателей дома в знойные летние дни.

Усадебный дом Петра Ивановича был одноэтажным. Не смотря на отличительные архитектурные черты: с фасадной стороны дома под каменным карнизом был устроен парапет из кованого железа, окруженный двумя кирпичными тумбами [4], он относится к типичным купеческим домам, расположенным в центральных кварталах кубанских городов, характерным украшением которых являлся кованый железный узорчатый зонт над главным крыльцом. Подобные элементы декора встречаются в домах Темрюкского 1 гильдии купца Федора Васильевича Верхоглядова [5], Екатеринодарского 1 гильдии купца Якова Григорьевича Зона [6] и других.

С боковых сторон дом Якунинского, как, впрочем, и все дома в городе, был защищен брандмауэрами [7]. Как правило, во всех домах подобного типа был глубокий полуподвальный этаж, наполовину выглядывающий на улицу. Часто подвальная часть дома использовалась в качестве помещений для хранения товаров. В доме Якунинского подвал состоял из трех частей: две боковые и центральная. Боковые части подвала были жилыми. При этом их конструкция не предполагала наличия свода, в отличие от его центральной части, которая не была жилой, но имела свод. Его наличие, как архитектурного элемента имело не только эстетическое, но и важное функциональное значение. Свод выполнял роль опоры [8]. Вход в подвал был с надворной стороны дома в средней его части и представлял собой две деревянные лестницы с двенадцатью ступенями.

Непременным атрибутом купеческих домов были террасы и галереи, как «наследие» дворянского быта. Якунинский соорудил террасу прямо над подвалом, на которой была устроена стеклянная галерея.

Еще один элемент купеческого дома привлекает наше внимание — внутренняя отделка. Пол в доме был выстлан сосновыми 2,2 дюймовыми досками на балках, на которые наносилась шпаклевка, а затем масляная краска. Три комнаты были подготовлены под укладку паркета. В доме было шестнадцать филенчатых сосновых дверей с медными врезными замками со сковами (швами),

«навешенными на медные петли». В подвальной жилой части дома было две двери «простой плотничной работы с железными приборами» (фурнитура для дверей) и две филенчатых с «медными приборами». В подвальном этаже было десять створчатых летних оконных переплетов и к ним десять глухих зимних. Переплеты (рамы) крепились на железных петлях с медными задвижками-исходами. На жилом этаже летних и зимних створчатых переплетов с внутренними филенчатыми ставнями было двадцать. Каждый переplet был закреплен медными 5 дюймовыми петлями с медными задвижками и медными скобами. Как в летние, так и зимние переплеты были вставлены «белые стекла». Белые (поташные) стекла представляли собой хороший сорт прозрачных стекол. Их использовали как для остекления теплиц, парников и различных «служб» так и в жилых и общественных постройках [9].

Подоконники были изготовлены из сосновых досок, окрашены масляными красками. А в трех комнатах с десятью окнами — мраморные полированные. Потолки в доме и жилых покоях подвала были оштукатурены по дроби известью и чистой затиркой алебастром. В доме устроили пять голландских печей из жженого кирпича, которые были оштукатурены, снабжены медными душниками — отверстиями в печке для нагревания комнаты теплым воздухом [10] и медными топочными и трубными дверцами, кроме того здесь была русская печь, «при ней английский очаг с жаровой печью». Гордостью дома был камин из белого мрамора [11].

К сожалению, архивный источник не дает представления о внутренней планировке комнат в доме. И лишь расположение парадного входа, чуть смещенного в правую сторону главного фасада дома, позволяет увидеть в этом характерные черты купеческого стиля.

Подчас купеческие дома были так богато украшены, что их по праву стали величать особняками. За всей пышностью и торжественностью его убранства, усадебный двор в работах многих исследователей как будто не замечен. А, между тем, служебные постройки или «службы» как было принято их называть, вместе с домом, составляли единое пространство, называемое купеческой усадьбой.

«Состав построек, помимо уровня благосостояния купца, указывал на род его занятий... В основной состав служебных построек, как правило входили: флигель, амбар, кухня, торговые лавки. «Ассортимент» построек более состоятельных купцов дополнялся сараями, конюшнями, производственными сооружениями...» [12]. Однако, усадьба Петра Ивановича имела свои отличительные особенности.

Служебные постройки в усадьбах такого типа, каковой был жилой комплекс Якунинского, редко были однокамерными (однокомнатными). Чаще всего они располагались в одном строении под общей крышей. Здесь хозяин объединил кладовую с погребом, каретный сарай, конюшню, складское помещение. Строение было таким же основательным, как и дом, выложено из кирпича «на из-

вести», под двухскатной черепичной крышей, с железными желобами и водосточными трубами, в длину «по цоколю» составляло 25 аршин, ширину 9 аршин 1 вершок и высоту «от горизонта земли под крышу» 6 аршин 4 вершка. Кладовая была с одной «однополотною» дверью с железным прибором, с одним полуovalным полуокном с железной решеткой, оконным переплетом, пол из сосновых досок. Под кладовой был устроен погреб, стены которого были выложены в 2 ½ кирпича. Длина погреба составляла 7 аршин, ширина 4 аршина 10 вершков, глубина 4 аршина. Потолок — накатный из дубовых пластин. Пол был выстлан кирпичом плашмя. В погребе было два окна с железными решетками и оконными переплетами, две двустворчатые двери с железными приборами. К выходной кирпичной крыше погреба была пристроена лестница с восемью ступенями.

Длина каретного сарая составляла 10 аршин 11 ½ вершка, ширина 7 аршин. В сарае был кирпичный пол и «растворчатые ворота с железными приборами». Конюшня «с одной однополотною дверью с железным прибором, одним полуокном и стеклами, с тремя стойлами». Здесь также имелись корыто для овса, ясли и сверху решетка для сена [13].

На протяжении всего строения устроено было помещение, которое использовалось как сеновал, высота которого составляла «от потолка до полубанной, на коих искованы стропила в 2 аршина. На всем строении фундамент в 2 кирпича, стены в 1 ½ кирпича». Строение имело одно венецианское окно (двойное окно с колонкой посередине и двумя арочками наверху) [14] с медным прибором, с двумя фронтонами (верхняя часть фасада здания) [15], крытыми железом. При них — площадки с однополотными дверьми с железными приборами.

Площадки, устроенные в служебных помещениях, были также характерной особенностью купеческого двора. Они выполняли роль платформы, позволяющей безопасно располагаться человеку на возвышении от земли, в момент забора сена. Ее размеры в среднем составляли в длину — 2 ¼ аршина и ширину — 1 ¾ аршина.

У Якунинского на площадку вела лестница с перилами. Двери, окна, лестница и сама площадка были окрашены масляной краской. Со стороны соседа, в соответствии с правилами строительного устава был устроен кирпичный брандмауэр, покрытый железом.

Тенденция объединять воедино конюшню, каретный сарай и другие строения хозяйственно-бытового назначения существовала не только в Кубанской области, но и в других областях Российской Империи. Это объясняется плотностью городской застройки. «Чаще всего каретник располагался по оси главных ворот в глубине двора» а фасад, наравне с домом был богато украшен [16].

К моменту официальной оценки имения, в усадьбе Якунинского отсутствовали привычные для купцов лавка или магазин. Это свидетельствует о том, что здесь не велось торговли, а все производство было сфокусировано на территории винокуренного завода вблизи Екатерино-

дара [17]. Здесь находилась и паровая мукомольная мельница, со всеми к ней «постройками и аппаратами» [18].

Территория усадьбы, была предназначена, главным образом, для семьи: жены и двоих дочерей. Однако, архивные документы говорят о том, что некоторые помещения сдавались Якунинскими внаем квартирантам [19]. Судя по всему, это не было основным бизнесом, а скорее всего, здесь проживали только близкие люди, например, Екатеринодарский мещанин Леонид Иванович Михайлов, который позднее (в 1876 г.) присутствовал как свидетель при написании духовного завещания Петра Якунинского.

В Екатеринодаре встречаются усадьбы, подобные имениям Екатеринодарского 2 гильдии купца Соломона Борисовича Цитрина [20] или Екатеринодарского 2 гильдии купца Поликарпа Андреевича Губкина [21], где был сад. Такие усадьбы располагались дальше от центра. Что же касается имения Якунинского, то здесь сад и парковая зона отсутствовали, поскольку усадьба располагалась в плотно застроенном районе Екатеринодара.

Непременной составляющей городских усадеб были флигели. На Кубани, флигель, как правило, располагался либо как боковая пристройка к дому, либо в глубине двора и его роль была весьма значима. Здесь могли проживать как квартиранты, так и прислуга.

Одноэтажный флигель Якунинского, как и дом был выстроен из жженого кирпича на таком же фундаменте, с железной крышей. Ширина фасада по улице составляла 10 аршин, длина во двор 17 ½ аршина, и высота от уровня земли под крышу 5 ¼ аршина. Толщина наружных стен — 1 ½ кирпича, внутренних ½ кирпича. Стены внутри и снаружи, а также потолки были оштукатурены. В двух комнатах стены были оклеены обоями, а в последних (количество комнат в описи не указано) побелены. Полы из соснового дерева окрашены «охрою на масле» [22]. Дверей из «соснового дерева плотничных» — три с железными приборами и «столярных филенчатых» — четыре с медными приборами. Оконных переплетов летних створчатых и к ним зимних глухих «соснового дерева» — шесть. Все переплеты с медными приборами и полубелыми стеклами. Двери с наличниками и окна с подоконными досками, а также крыша были окрашены масляной краской.

Во второй половине XIX века, пожалуй, реже стали встречаться усадьбы, где бы купцы не строили бани. В соответствии с правилами противопожарной безопасности, бани предписывалось строить вблизи водоемов. Те же домовладельцы, усадьбы которых располагались далеко от рек, для предотвращения возгорания во дворах устанавливали колодцы [23].

Внутренняя планировка бань была типичной и состояла из трех отделений: сеней, раздевальной или предбанника и парильной комнат [24].

Баня, как и все строения в усадьбе Петра Ивановича была выстроена из жженого кирпича на извести. Длина составляла 9 аршин, высота «от горизонта земли под крышу» 3 аршина 13 вершков. Толщина фундамента в 2 кирпича, а стены в 1 ½ кирпича. Была накрыта двускатной же-

лезной крышей, на которой устроены водосточные трубы. Здесь было три комнаты с четырьмя оконными переплетами, полубелыми стеклами и медными приборами, три двустворчатые столярной работы двери с медными и железными приборами, одна одностворчатая столярной работы с железными приборами, печь с чугунным прибором, чугунный котел и «паровик». Полы, потолки, скамейка и полки были сделаны из чистых сосновых досок. Все двери, окна, крыша и водосточные трубы были окрашены масляной красной [25].

Навесы в купеческих усадьбах строили из различных материалов. Предпочтение отдавалось негорючим и прочным — кирпичу и железу. Под навесом хранили мелкий хозяйственный инвентарь и другие предметы быта. Располагаясь сплошной стеной от соседа, навес сохранял обитателей дома от посторонних глаз. Размеры навеса в усадьбе Якунинского позволяли поставить под его крышей несколько карет. Навес был покрыт односкатной черепичной крышей, обращен к соседу глухой кирпичной стеной и с надворной стороны опирался на 5 кирпичных, толщиной в 2 кирпича столбах. Длина его составляла 20 аршин, ширина чуть более 7 аршин, и высота «от горизонта земли под крышу 4 аршина [26].

В заключении еще раз обозначим наиболее характерные черты городской купеческой усадьбы, проявившиеся в имении Якунинского. Усадьба располагалась в первой части первого квартала и занимала перворазрядный участок земли, площадью 486 квадратных са-

жень. Недвижимое имение оценивалось в 24450 рублей серебром. Все постройки были, преимущественно, кирпичными, что говорит о состоятельности владельца и его «коммерческой жилке», поскольку такого рода строения являлись высоколиквидным капиталом. Усадьба включала дом, расположенный фасадом на улицу, флигель, строение, объединившее под одной крышей кладовую с погребом, каретный сарай, конюшню и складское помещение, баню, навес. Такой комплекс «служб» является характерной чертой купеческого двора. Отсутствие сада и парковой зоны объясняется плотностью застройки в данной части города — это центр Екатеринодара. Менее привычным является отсутствие лавки и магазина. Этот пример позволяет нам говорить о том, что здесь не велась мелкая торговля, хотя кладовая во дворе, и подвальная часть дома использовались по прямому назначению — для хранения товара. Основные производственные мощности, однако, были сосредоточены за городом, на территории завода.

Таким образом, имение Петра Якунинского является примером городской усадьбы крупного промышленника и представляет собой вновь возведенную усадьбу, выстроенную в соответствии со вкусом и социальным статусом владельца. Отличительной особенностью усадьбы является отсутствие производственных помещений, связанных с деятельностью купца. Все промышленные объекты удалены, а территория предназначена, главным образом, для комфортного проживания семьи.

#### Литература:

1. Государственный архив Краснодарского края (далее ГАКК) Ф. 452. Оп. 7. Д. 2163. Л. 1—1 об.
2. ГАКК., Ф. 454. Оп. 7. Д. 8. Л. 16—17 об.
3. ГАКК., Ф. 452. Оп. 7. Д. 2163. Л. 4.
4. Там же. Л. 2—2 об.
5. ГАКК., Ф. 454. Оп. 7. Д. 308. Л. 20, 20 об.
6. Там же. Л. 32, 32 об.
7. Брандмауэр — стена, выводимая поперек дома и выше крыши из камня или кирпича, предназначенная для предупреждения распространения пожара, как в каменных, так и деревянных домах. Андреевский И. Е. (ред.). Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона: в 86 т. Т. 4а. СПб., 1891. с. 591.
8. Словарь архитектурных терминов. [Электронный ресурс]: URL: [http://www.archi.ru/terms/term\\_s.htm#Свод](http://www.archi.ru/terms/term_s.htm#Свод) (дата обращения: 01. 06. 2014).
9. Стекла и стекольные работы. Из книги «Строительное искусство» Н. Фадеева 1930 года издания. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.stroymusey.ru/technologys/glazing.php> (дата обращения: 01. 06. 2014).
10. Толковый словарь Ушакова онлайн. [Электронный ресурс]: URL: <http://ushakovdictionary.ru/word.php?wordid=14672> (дата обращения 01. 06. 2014).
11. ГАКК., Ф. 452. Оп. 7. Д. 2163. Л. 2—2 об.
12. Жданова, Л. А. Служебные постройки в купеческих усадьбах Кубани: виды и функциональная структура (1860—1880-е годы) // Культурная жизнь Юга России. 2014. №2. с. 103.
13. ГАКК., Ф. 452. Оп. 7. Д. 2163. Л. 3.
14. Библиотека научно-технического портала «Технар». [Электронный ресурс]: URL: <http://tehlib.com/arhitektura/arhitekturny-e-ponyatiya/v/> (дата обращения 01. 06. 2014).
15. Там же. URL: <http://tehlib.com/arhitektura/arhitekturny-e-ponyatiya/f/> (дата обращения 01. 06. 2014).
16. Зименкова, Л. Д. Архитектура каретных сараев в купеческих усадьбах Балакова конца XIX — начала — XX века // Вестник СГТУ 2013 №1 (69). с. 212.
17. ГАКК., Ф. 500. Оп. 1. Д. 48. Л. 2—2 об., 17—17 об.

18. Там же. Л. 3–3 об. 14–14 об.
19. ГАКК., Ф. 500. Оп. 1. Д. 48. Л. 4–4 об., 13.
20. ГАКК., Ф. 500. Оп. 1. Д. 3. Л. 4.
21. ГАКК., Ф. 500. Оп. 1. Д. 9. Л. 3–3 об.
22. Охра — краска светло-желтого цвета.
23. ГАКК., Ф. 454. Оп. 7. Д. 655. Л. 1.
24. Ф. 454. Оп. 7. Д. 308. Л. 33 об., 34.
25. ГАКК., Ф. 452. Оп. 7. Д. 2163. Л. 4.
26. Там же. Л. 5.

## Роль миграции населения в социально-демографическом развитии Крыма второй половины XX века

Сидоренко Наталья Алексеевна, старший преподаватель  
Морской технологический университет (г. Керчь)

*Статья посвящена одной из малоизученных проблем новейшей истории Крыма — социально-демографическим аспектам миграционного движения. Массовые организованные миграции 40–70-х гг. XX века оказали решающее воздействие на формирование демографического потенциала области, рост численности населения и его половозрастную структуру, способствуя формированию как позитивных, так и негативных тенденций в социально-демографическом развитии полуострова.*

**Ключевые слова:** миграции, демографический потенциал, половозрастная структура, рождаемость.

## The role of mass migrations in social and demographic development of the Crimea in the second half of the twentieth century

Sydorenko Natalya Alexeyevna, the teacher  
State Marine Technological University

*Article is devoted to one of the little-known problems of modern history of the Crimea — the socio-demographic aspects of migration movements. Mass migration which was organized in 40–70-ies. Twentieth century had a decisive influence on the formation of the demographic potential of the region, population growth and the age and gender structure, promoting the formation of both positive and negative trends in the socio-demographic development of the peninsula.*

**Keywords:** migration, demographic potential, age and sex structure, fertility.

Миграции населения являлись важнейшей компонентой новейшей истории Крыма, оказавшей воздействие пролонгированного характера на экономические, этносоциальные и демографические процессы в регионе. Особую интенсивность и массовость миграционное движение приобрело во второй половине XX века, когда в результате военных потерь и депортации пяти автохтонных этносов, произошла колоссальная убыль населения полуострова. Результатом массовых переселений этого периода стало формирование демографического потенциала области, его базовых количественных и качественных показателей.

Несмотря на то, что позитивное влияние массовых миграций населения для демографического развития полу-

острова, становилось объектом изучения отечественных ученых [2, 3, 12, 13, 14, 15], комплексных исторических исследований, посвященных изучению социально-демографической ситуации в Крыму в контексте миграционных процессов второй половины XX века, практически нет. Между тем научная актуальность такого исследования не подлежит сомнению, т.к. многие проблемы современной демографической ситуации в регионе, во многом, детерминированы событиями 50–60-летней давности. Учитывая вышесказанное, автор данной статьи ставит перед собой цель проанализировать основные демографические тенденции, а так же динамику социально-демографических изменений состава населения Крыма во второй половине XX века.

В течение XX века Крым вместе со всей страной пережил три периода катастрофического снижения рождаемости при одновременно высокой смертности населения. Наиболее значительный урон численности населения полуострова нанесли гражданская война, Первая мировая и Великая отечественные войны, голод 20-х годов, а так же депортация автохтонных этносов. Так если в предвоенный период, в Крыму проживало 1127 тыс. человек, то к сентябрю 1945 года всего 589 тыс. [1, с. 184]. Столь значительное сокращение населения инициировало широкомасштабные перемещения населения из РСФСР, БССР и УССР в сельскую местность полуострова. В результате к 1959 году общая численность населения полуострова составляла 1201 чел., причем сельское население области выросло до 426 тыс. чел. [10, с. 3].

Важнейшее влияние массовые миграции населения оказали на количественные показатели демографического потенциала, в первую очередь, на абсолютную численность населения. Данные таблицы №1 убедительно свидетельствуют, о том, что абсолютная численность населения области, в изучаемый период, постоянно росла.

Не менее значительное воздействие миграционное движение оказало на качественные показатели: демографический состав и демографическую (половозрастную) структуру. Отметим, что распределение населения по полу является важной характеристикой демографической ситуации в целом и оказывает прямое воздействие на такие социодемографические процессы, как брачность и рождаемость.

Не смотря на то, что советские переселенческие структуры старались перемещать в Крым семейные пары, изучение половозрастной структуры послевоенных миграционных потоков, показало, что 51 % от всего объема переселенцев, составляли женщины, не имеющие детей, принадлежащие к фертильным группам [4, л. 133]. Учитывая огромные потери мужского населения в годы ВОВ, это явление вполне объяснимо. Согласно переписи населения 1959 года, в Крыму (без Севастополя) проживало 529134 тыс. мужчин (44,4 %) и 672383 тыс. женщин (55,6 %).

Превышение количества женщин более чем на 3 % уже свидетельствует о существенных диспропорциях половозрастной структуры. В Крыму наблюдалось превышение количества женщин более чем на 11 %, что указывало на крайне неблагоприятный демографический режим. Отметим, что столь существенные диспропорции были характерны для всей страны. К концу 40-х гг. XX века количественное превосходство женщин в СССР достигало 12,8 %, а в УССР 11,2 %. В последующие годы, количество мужчин на полуострове росло, составив в 1970 году

45,9 %, а к 1979 году — 46,2 % в структуре населения. Однако дисбаланс между женской и мужской группами населения региона продолжал оставаться значительным и в последующие годы.

Особенностью миграций 40–50-х гг. являлись массовость, хаотичность и бессистемность. Не смотря на то, что местные крымские власти пытались упорядочить прием и размещение переселенцев, обеспечив их самым необходимым, однако в первые послевоенные годы сделать это было чрезвычайно трудно. Мигрантов нередко поселяли в холодные, неотапливаемые помещения, широко практиковали подселения — совместное проживание нескольких семей. Все перечисленное не способствовало приживаемости мигрантов и росту рождаемости. Так, в 1950 году, число родившихся по отношению к 1949 году снизилось на 6,6 %. В то же время количество аборт в городской местности возросло с 5672 в 1949 году до 9729 в 1950 году [4, л. 7]. Обращает на себя внимание и тот факт, что самыми распространенными болезнями переселенцев являлись туберкулез (87,3 %), рак, а также венерические заболевания [4, л. 7].

При изучении причин деформации половозрастной структуры крымского населения не менее важным, на наш взгляд, представляется изучение причин высоких темпов смертности среди мужчин-мигрантов. В 60–70 годы основной причиной смертности среди мужчин области являлись заболевания органов дыхания, вызванные высокой запыленностью. В 80-е годы на показатели смертности стали оказывать заметное влияние сердечно-сосудистые заболевания и злокачественные новообразования. Частыми были случаи смертей от травм, несчастных случаев на производстве, в быту. Одновременно с перечисленными нами факторами, большое влияние на рост показателей смертности, оказало пьянство и алкоголизм, которые приобрели угрожающий характер, особенно в сельской местности области. Как отмечают специалисты, еще одной причиной может стать резкое изменение динамического стереотипа и необходимости приспособления к новым природным условиям [12, с. 78].

В то же время, сокращение мужской группы населения области происходило и в результате социально-экономических причин. В частности, в силу отсутствия в курортных городах достаточного количества рабочих мест для мужчин, имел место постоянный их отток за пределы области.

Однако, не смотря на существенные диспропорции половозрастной структуры, демографическая ситуация в Крыму, в рамках всего изучаемого периода, оставалась благоприятной. Переселение молодых супружеских пар

Таблица 1

Годы	1951	1959	1970	1979	1989
Количество жителей	862,8	1201,5	1,813	2,182	2430,5

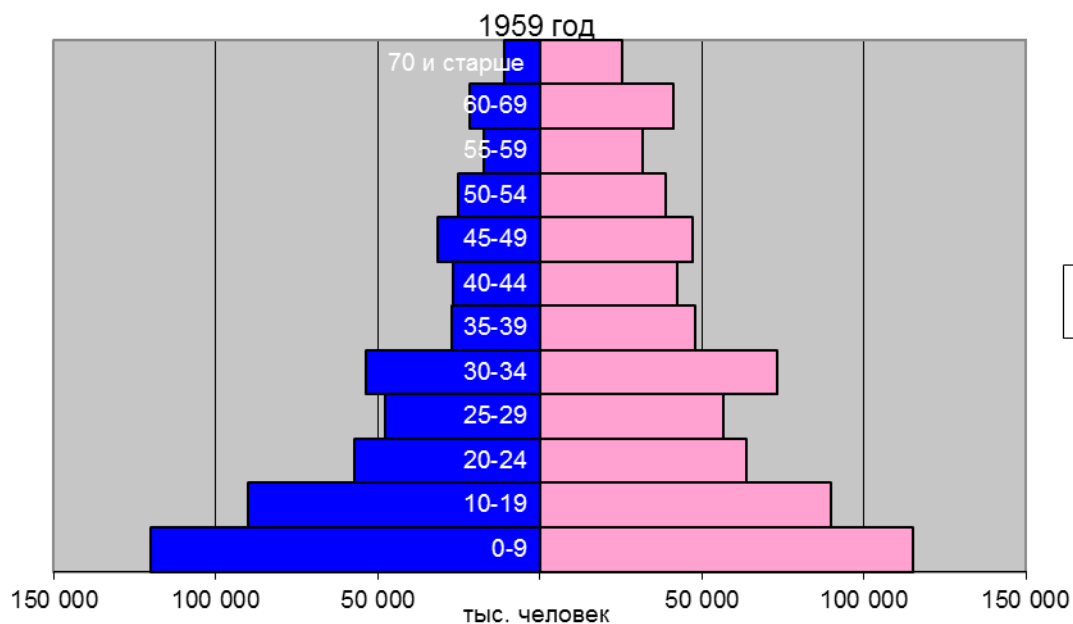


Рис. 1. Половозрастная пирамида населения 1959 года

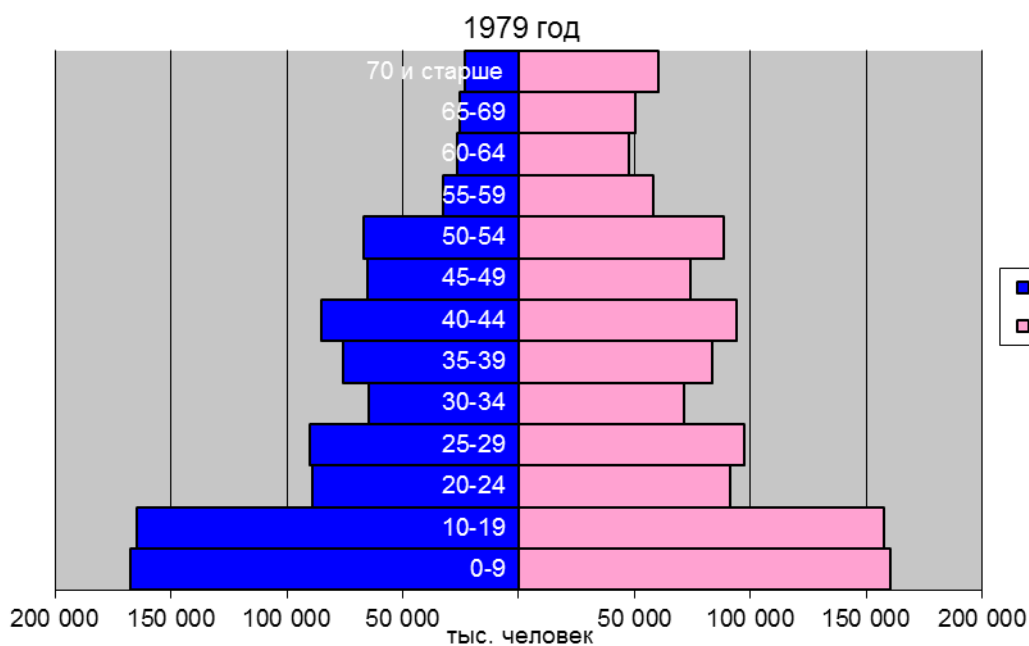


Рис. 2. Половозрастная пирамида населения 1979 года

репродуктивного возраста способствовало росту когорты детей в возрасте от 0—14 лет, которая составляла 26,5% в общей массе наличного населения области. В то же время, показатель демографического старения населения, под которым понимается рост относительного количества людей пожилого возраста в общей численности населения, составлял на полуострове 5,3% [11].

Согласно шкале Э. Россета, которая используется при оценке процесса демографического старения, к 1959 году в Крыму демографическая обстановка классифицировалась как «первое преддверие старости» и яв-

лялась вполне благоприятной. Об этом свидетельствуют и параметры половозрастной пирамиды населения Крыма 1959 года, которые позволяют отнести ее к прогрессивному типу. Графическое изображение такой пирамиды напоминает треугольник, широкое основание которого составляют возрастные группы 0 до 9 лет (Рис. 1) [17].

В конце 70-х годов позитивные тенденции в демографической структуре населения Крыма продолжали сохраняться (Рис. 2). Учитывая тот факт, что 55,4% всех мигрантов составляли люди в возрасте 20—40 лет, в Крыму четко обозначилась тенденция роста населения

Таблица 2. Рождаемость в городской и сельской местностях Крыма

Годы	Количество родившихся на 1000 человек		
	Всего	В городской местности	В сельской местности
1950	23,0	22,8	28,9
1960	20,2	17,4	25,4
1965	16,3	13,9	20,7
1968	15,9	14,3	18,7
1969	15,8	14,8	17,7
1970	16,0	14,9	18,0

наиболее активного репродуктивного возраста. Так, если в 1959 году насчитывалось 126,9 тыс. чел. в возрасте 30–34 лет, то к 1970—189,4 тыс. чел. [9, с. 143]. Следствием сложившейся благоприятной демографической ситуации явился рост брачности, которая пережила в своей динамике два пика, составив в 1960 г. и 1970 г. «рекордные» 12% [13, с. 43]. Параллельно с брачностью росли показатели рождаемости, составившие к концу изучаемого нами периода 15–16% [3, с. 300].

Отметим, что показатели рождаемости отличались в территориальном аспекте. Из данных таблицы 2 следует, что рождаемость в сельской местности региона превышала рождаемость в городах [10, с. 13]

Можно выявить несколько причин данной ситуации. Во-первых, в 70-е годы XX века произошел переход к так называемому «европейскому» типу воспроизводства, характерными чертами которого являлись регулирование семьи и низкая рождаемость. Все более распространенной становится нуклеаризация семей, т. е. отделение молодых супругов от родителей, стремление жить отдельно. Состав такой семьи был 2–3 человека. Во-вторых, осуществляемая в 50–60-е годы переориентация на серийное жилищное строительство предусматривала постройку малоэтажных — одно-, двух-, трехкомнатных квартир, рассчитанных на проживание небольших одно-, двухпоколенных семей. Таким образом, городские семьи в своем генеративном поведении вынуждены были ориентироваться на размеры жилья.

Учитывая темпы миграции, «жилищный вопрос» в крымских городах стоял необычайно остро. На заседании Симферопольского горисполкома (1962 г.) отмечалось: «Ввиду механического прироста населения в города области имеются дополнительные трудности по обеспечению трудящихся работой и жильем. При санитарной норме в 13,65 кв. м. на человека в жилых домах и 4,5 кв. м. в общежитиях, горисполкомы разрешали прописку на 4–6 кв. м, что является недопустимым» [5, л. 162].

В то же время изменение стереотипа генеративного поведения населения Крыма происходило не столь явно как других регионах СССР. Поэтому даже в кри-

тические, в демографическом плане 70-е годы, средний размер городской семьи Крыма составлял 3,1 чел., а сельской — 3,4 чел. [6, л. 4]. На показатели детности в сельской местности оказывали влияние более благоприятные жилищные условия, т. к. массовые миграции в сельскую местность сопровождались массивным жилищным строительством.

Кроме того, установки генеративного поведения сельских этногрупп, в частности украинцев, сохраняли традиционную направленность на многодетность. Так средний размер сельской украинской семьи в 1960-е годы составлял 3,6 чел., русских — 3,5 чел., белорусов — 3,6 чел. [5, л. 18]. В 70-е годы, когда средний показатель естественного прироста населения по области составлял 16,0%, наиболее высокий уровень естественного прироста демонстрировали районы, в которых украинцы составляли более 50% населения. Так, в Джанкойском районе данный показатель составлял 20,7%, Краснопереконском — 21,7%, Первомайском — 22,8%, Раздольненском — 22,7%. Областной показатель естественного прироста населения составлял 16,0% [15, с. 316]. Соответственно в этих же районах наблюдался весьма значительный удельный возрастной группы от 0 до 5 лет (до 10%) и от 5 до 14 (до 16%) [8, с. 46].

Однако, не смотря на довольно высокие демографические показатели, главным источником демографического благополучия Крыма являлся механический прирост, основной составляющей которого являлись организованные массовые миграции населения. Так в 1977–1978 гг. он составлял 22 тыс. чел. в год, в 1979 г. — 11 тыс. чел., а в 1980–1981 гг. — 6,6–5,8 тыс. чел. [7, с. 37].

По мере сокращения объемов миграций, все более отчетливо стали проступать негативные черты демографической обстановки: деформированность половозрастной структуры, сокращение рождаемости, рост разводов, увеличение численности пожилого контингента, особенно женщин, проживающих в сельской местности. Именно эти факторы, усугубленные системным социально-экономическим кризисом, и станут ведущими в социодемографических процессах 80–90-х гг., детерминируя формирование неблагоприятной демографической ситуации в последующие годы.

Литература:

1. Акулов, М. Р. Восстановительные работы в Крыму в 1944–1945 года/М. Р. Акулов // Отечественная история. 1993. № 3. с. 182–189
2. Воронко, О. Г. Особливості етнодемографічних процесів у Криму в другій половині ХХ ст. // Культура народов Причерноморья. 2011. № 198. с. 28–32.
3. Галух, Г. А. Пространственно-временные аспекты демографической ситуации в Крыму/Г. А. Галух, Сахнова Н. С. // Ученые записки Таврического национального университета имени В. И. Вернадского. Серия: География. 2004. Т. 17 (56), № 4. с. 299–306.
4. ГАРК., Р. Ф. 3348. Оп. 7. Д. 19. Л. 132–133, Л. 37
5. ГАРК., Р. Ф. 3287. Оп. 2. Д. 24. Л. 18. Л. 162
6. ГАРК., Р. Ф. 3348. Оп. 7. Д. 15. Л. 4
7. Крым. Экономика/под ред. И. Т. Твердохлебова. Симферополь: Таврия, 1993. — 50 с.
8. Крим в етнополітичному вимірі/за ред. М. Панчука. — К.: Світогляд, 2005. — 300 с.
9. Население Крымской области по результатам Всесоюзной переписи населения 1979 г.: Симферополь: Статуправление, 1980, 167 с.
10. Народное хозяйство Крымской области. Статистический сборник. — Симферополь: Таврия, 1977. 143 с.
11. Подсчитано автором по Итоги Всесоюзной переписи населения 1959 года. Украинская ССР/Отв. за выпуск К. А. Орехов. — М.: Госстатиздат, 1963. — с. 36–38.
12. Стешенко, В. С. Демографическое развитие Украинской ССР. 1970–1979 // В. С. Стешенко. — К.: Наукова думка, 1987. 254 с.
13. Страчкова, Н. В. Проблема демографического развития рекреационных районов Крыма/Н. В. Страчкова // Культура народов Причерноморья. 2004. № 55, Т. 3. с. 42–46.
14. Суботіна, І. В. Динаміка чисельності населення Криму в 1959–2001 рр. (за матеріалами загальних переписів населення)/І. В. Суботіна // Культура народов Причерноморья. 2011, № 198. с. 57–60.
15. Суботіна, І. В. Соціально-демографічні процеси в Україні у другій пол. ХХ — на поч. ХХІ ст. (за даними загальних переписів населення 1959–2001 рр.): дис. канд. істор. наук: 07.00.01/І. В. Суботіна. — Чернівці: 2008. — 368 с.
16. Сергійчук, В. С. Формування й сучасний стан українського етносу Криму/В. С. Сергійчук // Етнологічні процеси в Україні: історія та сучасність. — К.: Головна спец. ред. літературного мовлення нац. меншин України, 2001. Розд. 3. с. 310–318.
17. Составлено автором по: Итоги Всесоюзной переписи населения 1959 года. Украинская ССР/Отв. за выпуск К. А. Орехов. — М.: Госстатиздат, 1963. с. 33–35.
18. Составлено автором по: Население Крымской области по результатам Всесоюзной переписи населения 1979 г./ — Симферополь: Статуправление, 1980. с. 40–42.

# Молодой ученый

Ежемесячный научный журнал

№ 14 (73) / 2014

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

**Главный редактор:**

Ахметова Г. Д.

**Члены редакционной коллегии:**

Ахметова М. Н.  
Иванова Ю. В.  
Лактионов К. С.  
Сараева Н. М.  
Авдеюк О. А.  
Алиева Т. И.  
Ахметова В. В.  
Брезгин В. С.  
Данилов О. Е.  
Дёмин А. В.  
Дядюн К. В.  
Желнова К. В.  
Жуйкова Т. П.  
Игнатова М. А.  
Каленский А. В.  
Коварда В. В.  
Комогорцев М. Г.  
Котляров А. В.  
Кузьмина В. М.  
Кучерявенко С. А.  
Лескова Е. В.  
Макеева И. А.  
Мусаева У. А.  
Насимов М. О.  
Прончев Г. Б.  
Семахин А. М.  
Сенюшкин Н. С.  
Ткаченко И. Г.  
Яхина А. С.

**Ответственные редакторы:**

Кайнова Г. А., Осянина Е. И.

**Международный редакционный совет:**

Айрян З. Г. (Армения)  
Арошидзе П. Л. (Грузия)  
Атаев З. В. (Россия)  
Борисов В. В. (Украина)  
Велковска Г. Ц. (Болгария)  
Гайич Т. (Сербия)  
Данатаров А. (Туркменистан)  
Данилов А. М. (Россия)  
Досманбетова З. Р. (Казахстан)  
Ешиев А. М. (Кыргызстан)  
Игисинов Н. С. (Казахстан)  
Кадыров К. Б. (Узбекистан)  
Кайгородов И. Б. (Бразилия)  
Каленский А. В. (Россия)  
Козырева О. А. (Россия)  
Лю Цзюань (Китай)  
Малес Л. В. (Украина)  
Нагервадзе М. А. (Грузия)  
Прокопьев Н. Я. (Россия)  
Прокофьева М. А. (Казахстан)  
Ребезов М. Б. (Россия)  
Сорока Ю. Г. (Украина)  
Узаков Г. Н. (Узбекистан)  
Хоналиев Н. Х. (Таджикистан)  
Хоссейни А. (Иран)  
Шарипов А. К. (Казахстан)

**Художник:** Шишков Е. А.

**Верстка:** Бурьянов П. Я.

Статьи, поступающие в редакцию, рецензируются.

За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы.

Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов материалов.

При перепечатке ссылка на журнал обязательна.

Материалы публикуются в авторской редакции.

**АДРЕС РЕДАКЦИИ:**

420126, г. Казань, ул. Амирхана, 10а, а/я 231.

E-mail: [info@moluch.ru](mailto:info@moluch.ru)

<http://www.moluch.ru/>

**Учредитель и издатель:**

ООО «Издательство Молодой ученый»

ISSN 2072-0297

Тираж 1000 экз.

Отпечатано в типографии издательства «Молодой ученый», г. Казань, ул. Академика Арбузова, д. 4